**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО «УДМУРТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»**

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

**КАФЕДРА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ**

А.А. ИВАНОВА

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Учебное пособие

**ИЖЕВСК
2017**

Иванова А.А. **История государственного управления.** Учебное пособие. Ижевск: ИЭиУ ФГБОУ ВО «УдГУ», 2017. 123 с.

Учебное пособие подготовлено для студентов 1 курса очной и заочной форм обучения, изучающих дисциплину «История государственного управления». Пособие соответствует требования ФГОС, предъявляемым к подготовке бакалавров по направлению «Государственное и муниципальное управление». Учебное пособие содержит краткие конспекты лекций, таблицы и схемы к темам, документы по определенным этапам истории государственного управления в форме докладов, записок, обращений, указов, наставлений, воспоминаний, законов. Теоретические и практические материалы предназначены для проведения лекционных занятий.

Обсуждено и одобрено на заседании кафедры КГиМУ, протокол № 6, от 26.01.2017 г.

© Иванова А.А., 2017
© ИЭиУ ФГБОУ ВО «УдГУ», 2017

Введение

Актуальность изучения истории государственного управления в России предопределена следующими факторами: огромной ролью, которую всегда играло государственное управление в российском обществе путем целенаправленного организационно регулирующие воздействия на общественные процессы и отношения, различные сферы общественной жизни, – тем самым, определявшее во многом сознания, поведения и деятельность людей; уникальностью отечественного исторического опыта в сфере государственного управления без глубокого изучения и учета которого (всех его позитивных и негативных сторон) невозможен путей становления современной российской государственности.

В первом разделе «Государственное управление в России с древнейших времен до 1917 г.» представлены проблемы, связанные с определением предпосылок и особенностей становления российской государственности на различных этапах исторического развития. Особое внимание уделено характеристике формирование системы высших, центральных и местных государственных органов, анализу реформ и контрреформ в государственном аппарате, а также организации государственной службы. Показана роль отдельных государственных деятелей в развитии государственного управления. Во втором разделе «Государственное управление в XX в: предпосылки и тенденции современного государственного управления» дается рассмотрение особенностей формирования системы и органов государственного управления в условиях зарождения, функционирования и распада административно-командной системы государственной власти, а также анализируются современные тенденции реформы государственного управления.

Раздел 1. Государственное управление в России с древнейших времен до 1917 г.

Тема 1. Назначение государственного управления

Учебный курс по истории государственного управления в России ориентирует студентов на рассмотрение исторической ретроспективы российской государственности в рамках не только конкретно-исторического анализа, но историко-социологического и политологического подходов.

Содержание темы:

1. Предмет, цель и задачи «Истории государственного управления.
2. Особенности курса. Хронология. Уровни государственного управления
3. Причины и факторы формирования государственности. Появление государственных учреждений.

Цель курса:

1. изучение системы государственного и местного управления на разных этапах истории России;
2. выявление основных исторических причин и долговременных факторов и тенденций определявших специфику управления в России;
3. анализ основных закономерностей и особенностей возникновения и преобразования российского государства, функционирования элементов государственного механизма и соответствующих им учреждений и государственных органов.

Задачи курса:

1. изучить трансформации системы государственного и местного управления в России на разных исторических этапах; рассмотреть особенности реформаторских процессов в исторической эволюции российского общества;
2. выявить основные закономерности и специфические особенности перехода российского общества от традиционной системы ценностей и институтов к современному рациональному обществу и соответствующим ему государственным институтам;
3. изучить традиционные основы и исторические особенности формирования и развития государственной службы в России; выявить исторические корни современной системы государственного управления;
4. рассмотреть возможности использования исторического опыта в развитии федерализма и укреплении государственной власти в России.

Методология изучения государственного управления:

1. философская историко-материалистическая концепция;
2. политолого-социологический аспект;
3. общетеоретический социально-управленческий подход.

Схема 1. Цели и задачи курса

Цель
Определить предмет и особенности методологии исследования истории государственного управления
Задачи
1. Показать отличительные особенности объекта исследования 2. Проанализировать подходы к исследованию предмета

Схема 2. Историческое сознание, его сущность и формы

Общественное сознание
Историческое сознание
Первый уровень Формируется на основе непосредственного накопленного опыта
Второй уровень Телевидение, кино, исторические памятники, живопись, литература, театр
Третий уровень Формируется на основе исторических знаний
Четвертый уровень Историческая наука (теоретическое осмысление прошлого, обобщение исторического опыта, выявление тенденций развития общества, формирование научного мировоззрения)

Схема 3. Исторические памятники

Исторические памятники
Лингвистические – изучение языка народа
Этнографические – обычаи, традиции, обряды
Устные – фольклор, былины, песни, сказки
Письменные – летописи, письма, дневники, жития, постановления, законы, юридические нормы, официальные документы
Вещественные – орудия труда, предметы быта

Схема 4. История государственного управления как наука

История государственного управления	
Объект	Предмет
Цели	Принципы
Задачи	Функции
Методы	Периодизация

Схема 5. Предмет истории государственного управления

Предмет истории государственного управления
Изучение возникновения, развития и функционирования государства, структуры и функций управления, эволюции системы государственной службы
Анализ особенностей формирования российской государственности
Исследование причинно-следственных связей и конкретно-исторических закономерностей в процессах становления российской государственной системы управления

Схема 6. Периодизация истории государственного управления

Периодизация истории государственного управления
Древнерусское государство (XII-XIV вв.)
Период самостоятельности феодальных государств Древней Руси (XII-XIV вв.)
Русское (Московское) государство (XV-XVII вв.)
Российская империя периода абсолютизма (XVIII-середина XIX вв.)
Российская империя периода перехода к буржуазной монархии (середина XIX- начало XX вв.)
Конституционная монархия России (1905-февраль 1917 г.)
Россия в период буржуазно-демократической республики (февраль-октябр1917 г.)ь
Период становления советской государственности (1918-1920 гг.)
Переходный период и период НЭПа (1921-1930 гг.)
Период партийно-государственного социализма (1930-начало 60х гг.)
Период кризиса социализма (60-е – начало 90-х гг.)

Схема 7. Методы истории государственного управления

Методы истории государственного управления
Исторический
Сравнительно-исторический
Системно-структурный
Статистический

Схема 8. Функции истории государственного управления

Функции
Познавательная
Прогностическая
Мировоззренческая
Воспитательная
Идеологическая
Коммуникативная

Схема 9. Принципы истории

Принципы истории
Историзм
Объективность
Системность

Тема 2 Становление государственности и государственного управления в Киевской Руси

Процесс консолидации славянских племен русов в политические союзы можно считать началом (зародышем) оформления единой восточно-славянской государственности.

«Русы» как этно-социальное образование возникло в ходе сложного процесса смешения самых разных этнических групп, диффузии различных народностей и племен, их миграции, переселения и освоения территории, ставшей в последствии территорией Киевского государства.

Племенные союзы объединились – в военно-политических целях – в еще более крупные формирования (объединения) «союзы союзов». Центром одного из них стал Киев.

В источниках упоминается 3 крупных политических центра:

1. Куяба (Куявия) – южная группа славянских племен с центром в Киеве;
2. Славия – северная группа, Новгород;
3. Артания – юго-восточная группа, Рязань.

Предпосылки образования Древнерусского государства

В IX веке большая часть славянских племен слилась в территориальный союз, получивший название «Русская земля». Центром объединения был Киев, где правила полулегендарная династия Кия, Дира и Аскольда.

В 882 году 2 крупнейших политических центра древних славян, Киевский и Новгородский, объединились под властью Киева, образовав Древнерусское государство.

С конца IX до начала XI века это государство включало территории древних славянских племен – древлян, северян, радимичей, уличей, тивирцев, вятичей. В центре нового государственного образования оказалось племя полян.

Древнерусское государство стало своеобразной федерацией племен, по своей форме это была раннефеодальная монархия.

Территория Киевского государства сосредоточилась вокруг нескольких политических центров, некогда бывших племенами. Во 2-й половине XI – начале XII вв. в пределах Киевской Руси стали образовываться достаточно устойчивые княжества-полугосударства: Киевская, Черниговская, Переяславская земли.

Русская государственность основывалась на: 2-х формах территориальной пространственной организации:

1. Сельские общины (миры, верви).
2. Города и городские поселения крепости, форпосты, торговые центры, пункты пересечения торговых и караванных путей.

Схема 1. Система государственного управления в Киевской Руси

<table>
<tr><td colspan="3">Великий князь киевский</td></tr>
<tr><td colspan="3">Старшая дружина</td></tr>
<tr><td colspan="3">Младшая дружина</td></tr>
<tr><td>Вече</td><td>Местные
(удельные)
князя</td><td>Съезд князей</td></tr>
<tr><td colspan="3">Посадники, волостели</td></tr>
</table>

Древнерусское государство представляло собой федерацию земель под сюзеренитетом киевского князя. По мере разрастания великокняжеской семьи киевские князья практиковали выделение отдельных земель – уделов – в княжение своим сыновьям. Они постепенно заменяли князей из местных династий. На некоторое время это упрочило великокняжескую власть.

В 70-х гг. XI в. появляется новая форма государственного управления – съезды князей («снема»). На этих феодальных форумах, собиравшихся по инициативе киевских князей, решались вопросы войны и мира, разделения земель, вассалитета, улаживались межкняжеские

противоречия и конфликты.

Развитие феодальных отношений способствовало усилению позиций местных феодалов – князей и бояр. В их статусе (крупных вотчинников) соединились право на землю и право на власть. Будучи вассалами великого князя, они обязаны были ему служить. В то же время они являлись полными господами в своих вотчинах, обладали правом иммунитета, т.е. осуществляли в своих владениях некоторые государственные функции, могли иметь собственных вассалов.

Окончательно складывается так называемая дворцово-вотчинная система управления, при которой выделяются два центра управления – княжеский дворец и боярская вотчина, власть разделяется между крупными земельными собственниками – князем и боярами, а выполнение важнейших государственных функций поручается их представителям, являвшимся одновременно и должностными лицами, и управляющими вотчинным хозяйством.

Важную роль в Древнерусском государстве продолжало играть вече. Из племенной сходки древних славян оно превратилось в собрание горожан. Решающее слово на вечевых собраниях принадлежало городской знати. На вече выносились важнейшие вопросы жизни городской общины. Иногда вече избирало князей, заключало с ними договор (9 ряд). Из 50 князей, занимавших киевский стол в X – начале XIII в., 14 были приглашены вечем. Атрибутами вече являлись вечевой колокол и специальная трибуна, возвышавшаяся над площадью. Существовал определенный порядок ведения вече и, возможно, иногда практиковалась запись выступлений. В большом городе могло быть несколько вечевых собраний.

Общинное самоуправление. Основную массу населения в Древнерусском государстве составляли крестьяне-общинники. Крестьянская община представляла собой конгломерат мелких поселений; на севере она именовалась миром, на юге – вервью. Государство было заинтересовано в сохранении общинных порядков, так как с их помощью было легче осуществлять сбор податей и обеспечивать лояльность населения княжеской власти. Община занималась перераспределением земельных наделов, раскладывала подати между дворами, разрешала споры между общинниками, разыскивала преступников. В рамках общины действовал институт круговой поруки. Общинной самоуправление возглавлялось выборным старостой.

Развитие феодальных отношений и рост крупного землевладения имели своим результатом постепенное подчинение общин государству и отдельным феодалам-вотчинникам. Наряду с выборными старостами появляются назначаемые князьями и боярами волостели, приказчики и иные должностные лица.

Тема 3. Государственное управление в древнерусских княжествах XII – начало XIII веков

Политическая система Руси приобретает полицентричный характер при сохранении символического значения Киева, обладание которым было формальным признаком «старейшинства» среди русских князей.

Сочетание социально-экономических, географо-этнологических и духовных факторов определяет усиление дифференциации в административно-судебном устройстве, культуре, экономическом развитии отдельных земель.

Во второй четверти XII в. Древнерусское государство окончательно распадается – удельные князья перестали платить дань Киеву, разорвали связь со своим верховным сюзереном.

Со второй половины XII в. на Руси уже существовало 15 самостоятельных княжеств и земель, получивших свои названия по стольным городам: Киевское, Черниговское, Переславское, Мурамское, Рязанское, Ростово (Владимиро) – Суздальское, Смоленское, Галицкое, Владимиро-Волынское, Полоцкое, Тмутараканское и Новгородская земля.

Количество самостоятельных княжеств не было устойчивым из-за семейных разделов и объединений некоторых из них. Так, накануне ордынского нашествия (1230-е гг.) – насчитывалось около 50, а в XIV в. количество княжеств различного ранга перевалило за две с половиной сотни.

Княжества и земли Руси удельного периода были вполне сложившимися государствами, сопоставимыми по территории с европейскими.

Киев, страдавший от набегов кочевников и княжеских усобиц, постепенно утратил свое значение. На протяжении почти всего XII в. на него по традиции продолжали смотреть как на главный город Руси, но фактически он превратился в столицу небольшого Киевского княжества, расположенного в среднем Поднепровье.

Схема 1. Основные предпосылки феодальной раздробленности

<table>
<tr><td colspan="3">Предпосылки феодальной раздробленности</td></tr>
<tr><td>Социально-политические</td><td>Внешнеполитические</td><td>Экономические</td></tr>
<tr><td>Перемещение политического центра Руси на северо-восток в верховья Волги</td><td>Исчезновение древнего торгового пути «из варяг в греки»</td><td>Сложившаяся система натурального хозяйства</td></tr>
<tr><td>«Оседание дружины на землю», замена десятичной на дворцово-вотчинную систему управления</td><td>Вторжение татаро-монголов</td><td></td></tr>
</table>

Наиболее важное значение на рубеже XII-XIII вв. приобретают:

1. Владимиро-Суздальское княжество.
2. Галицко-Волынское княжество.
3. Новгородская земля.

Они становятся политическими центрами соответственно:

1. Северо-восточная Русь.
2. Юго-западная Русь.
3. Северо-западная Русь.

Схема 2. Формирование новых политических центров

<table>
<tr><td colspan="3">Формы государственного управления</td></tr>
<tr><td>Княжеская монархия</td><td>Княжеско-боярская монархия</td><td>Боярская республика</td></tr>
<tr><td>Почти полное воспроизведение системы управления Киевской Руси</td><td>Княжеская власть то усиливалась, то ослабевала при наличии сильной боярской оппозиции</td><td></td></tr>
</table>

<table>
<tr><td>Князь</td><td colspan="2">Новгородская республика</td><td>Совет господ</td></tr>
<tr><td>Тысяцкий</td><td colspan="2" rowspan="2">Общегородское вече
Кончанские вечевые сходы</td><td rowspan="2">Посадник</td></tr>
<tr><td>Архиепископ</td></tr>
<tr><td></td><td>Пригород
Пятина</td><td>Пригород
Пятина</td><td></td></tr>
<tr><td></td><td>Пригород
Пятина</td><td>Пригород
Пятина</td><td></td></tr>
<tr><td></td><td colspan="2">Пригород
Пятина</td><td></td></tr>
</table>

Вече:

– решало большинство вопросов внутренней и внешней политики;

– объявляло войну и заключало мир;

– утверждало договоры и законодательные акты;

– приглашало и выгоняло князей;

– выбирало должностных лиц – посадника, тысяцкого и епископа (позднее архиепископа).

Поскольку Новгород делился на 5 районов – концов, а последние на улицы, то наряду с общегородскими вече существовали «кончанские» и «уличанские» вечевые сходы.

Князь:

– приглашался в Новгород по договору (ряду) на должность военачальника и третейского судьи в важнейших судебных разбирательствах;

– ему запрещалось приобретать владения в Новгородской земле для себя и дружины;

– запрещалось пользоваться доходами сверх строго установленных размеров и распоряжаться городской казной.

Итак: князь не правил городом, а служил ему.

Совет господ – это несколько сот бояр, которые сосредоточили все рычаги и нити правления в Новгороде, то есть «совет господ» контролировал представительную и исполнительную власть Новгорода.

Посадник – высшая светская власть в городе. Его функции:

– созывал вече; открывал его заседания; исполнял его решения;

– руководил внешними сношениями;

– контролировал действия князя;

– осуществлял судебные функции.

Срок полномочий посадника точно не устанавливался, но обычно не превышал 2-3 лет. С 1301 года стали избираться на один год.

Тысяцкий (ближайший помощник посадника) – предводитель городского ополчения, в мирное время осуществлял полицейский надзор за порядком в городе, а также судебные функции (по торговым тяжбам). Избирался вечем.

Епископ (позднее архиепископ) – владыка. Обладал кроме духовной власти, ещё и светской:

– ведал городской казной, хранил печати;

– ведал внешними сношениями;

– контролировал торговые меры и весы;

– имел право суда (церковного);

– в его распоряжении находился специальный «владычный полк».

Избирался вечем.

Должностные лица низшего звена – избирались из местных жителей (доводчики, старосты, и др.). Подчинялись посаднику.

Политическая раздробленность – это закономерный этап в развитии феодализма. Через неё прошли многие европейские и азиатские страны и народы.

Со второй половины XI века отчётливо определились новые тенденции в социально-экономическом и политическом развитии русских земель, которые спустя столетие открыли новый этап в развитии российской государственности – эпоху феодальной раздробленности.

Эти новые тенденции были связаны с появлением вотчин – частных крупных земельных владений, принадлежавших, как правило, боярам.

Вотчинники-бояре – владели пахотными землями, табунами коней, стадами коров, домашней птицей, частью собственности боярина были и несвободные люди (рабы – челядь, холопы). В зависимость от бояр попадали и свободные люди. К ним относились рядовичи, заключившие договор (ряд), на основании которого они работали на хозяина. Разновидностью «рядовичей» были «закупы», обязанные отработать хозяину «купу» – долг. Отныне бояре переставали зависеть от князя, поскольку стали получать регулярные доходы от вотчин.

Переход к раздробленности не сопровождался упадком Руси. Он был ознаменован положительными сдвигами в социально-экономическом, политическом и культурном развитии, способствовал подъёму отдельных русских земель, росту городов.

К отрицательным последствиям наступления раздробленности относится усиление княжеских усобиц и ослабление военной мощи страны.

Тема 4. Система государственного и местного самоуправления в период монголо-татарского ига и Золотой Орды (XIII-XVI вв.)

Образование монгольского государства и начало монгольских завоеваний. Удельный период в истории Руси принято делить на два этапа: домонгольский и монгольский. Монгольские племена обитали в Центральной Азии и занимались преимущественно скотоводством. В XII в. у них происходил распад первобытных отношений. Из среды скотоводов-общинников выделялась знать – нойоны, которая опиралась на дружины воинов – нукеров. Процесс образования ранней государственности сопровождался ожесточенными вооруженными столкновениями.

В 1206 г. на реке Онон состоялся съезд монгольской знати – курултай, на котором общемонгольским ханом был избран нойон Темучин, принявший имя Чингисхан (Великий хан). Укрепив свою власть над монгольскими племенами, Чингисхан приступил к покорению соседних народов и государств. К 1211 г. монголы завоевали земли бурят, якутов, киргизов и уйгутов. Затем они вторглись в Северо-Западный Китай, а в 1215 г. захватили Пекин. В 1219-1221 гг. Чингисхан и его полководцы совершают поход в Среднюю и Западную Азию, в ходе которого было разгромлено и включено в Монгольскую империю государство Хорезмшахов, разорены и разграблены многие цветущие города Ирана и Закавказья. В 1223 г. передовые монгольские отряды оказываются в половецких степях, где 31 мая недалеко от Калки произошло первое военное столкновение русских войск (входивших в объединенную русско-половецкую рать) с монголо-татарскими завоевателями.

Успехи монголов во многом объяснялись тем, что им удалось создать крепкую военную организацию. Все войско делилось на тумены (10 тыс. воинов), тысячи, сотни и десятки. Тумены представляли собой одновременно и военную, и административную единицу. Характерными чертами военной организации являлись строжайшая дисциплина и беспрекословное выполнение приказаний вышестоящих начальников. Так, например, за побег одного воина наказывались десять, за отступление десятка – сотня воинов. Завоевать победу было легко еще и потому, что противостоящие монголам государства переживали стадию политической раздробленности.

Монгольское государство начала XIII в. может быть охарактеризовано как раннефеодальная монархия. Верховная власть принадлежала хану, управлявшему деспотическими методами. Он опирался на личную гвардию и многочисленных родственников, захвативших главные должности в государстве. Для решения важнейших вопросов созывались курултаи. Покоренные народы облагались тяжелейшей данью, за ними следили ханские представители – баскаки.

Разноплеменная Монгольская империя не отличалась внутренней прочностью. К концу жизни Чингисхан разделили ее на 4 улуса и раздал их своим сыновьям. После смерти Чингисхана улусы начинают приобретать черты независимых государств, правители которых номинально признавали до конца XIII в. власть великого хана.

Управление русскими землями под властью Золотой Орды.

Предпосылки возникновения Золотой Орды.

На курултае 1235 г. было принято решение об организации крупного военного похода в Восточную Европу. Во главе общемонгольского войска был поставлен внук Чингисхана – хан Батый. В 1236-1242 гг. монголы покорили Волжскую Болгарию, русские княжества, вторглись на территорию Польши, Венгрии, Чехии, Сербии, Дунайской Болгарии и Валахии. Вернувшись из похода, Батый обосновался в низовьях Волги, где обосновал свою столицу – город Сарай-Бату. Государство, созданное Батыем, получило в русских источниках название Золотой Орды.

Первое время Золотая Орда зависела от Монгольской империи и великого хана, ставка которого находилась в Каракоруме. В 60-70-х гг. XIII в. Золотая Орда фактически становится самостоятельным государством, ее ханы начинают чеканить монеты со своими именами. Наибольшего расцвета Золотая Орда достигает в первой половине XIV в. при хане Узбеке (1313-1342 гг.).

Влияние ордынского ига на Русь.

После похода Батыя русские княжества и земли были вынуждены признать свою зависимость от Орды – стали ее данниками. Однако, в отличие от других покоренных монголами стран, Русь сохранила свою государственность.

Старшим князем в Северо-Восточной Руси по-прежнему считался великий князь Владимирский. Но теперь он был обязан получать ярлык на великое княжение от хана Золотой Ор-

ды. Другие князья также должны были получать ярлыки, подтверждавшие их владетельные права в своих княжествах.

Выдача ярлыка превратилась в важное политическое орудие золотоордынских ханов, которые сталкивали таким образом русских князей друг с другом. Разжигая княжеские усобицы, Золотая Орда укрепила свое господство над Русью.

Схема 1. Государственное управление в Золотой Орде

Структура государственного управления в Золотой Орде	
Верховный правитель – ХАН	Курултай – съезд знати
Придворная знать в управлении различными учреждениями	Совещательные функции при хане
Центральные учреждения – диваны, в т.ч.	Планирование походов Выбор хана
Глава правительства – визирь палаты во главе с секретарями	
Снабжение войск – бакоул темники – командиры десятитысячных отрядов	Управление территориями – улусами
во главе – улусбек (эмир)	«Улус» – административно-территориальная единица (в XIV в., делились примерно на 70 областей, состоящих из районов)
даруги – начальники провинций, баскаки – представители хана тысячник	Области, провинции, районы

Для контроля деятельности русских князей ханы посылали своих специальных представителей – баскаков. По их доносам «провинившийся» князь мог быть вызван в Орду и лишен княжества. В отдельные княжества время от времени организовывались карательные походы.

В 1257 г. монголо-татары провели перепись населения – «запись в число». Она была осуществлена в фискальных целях. Размер дани был велик, а сам сбор передавался на откуп мусульманским купцам (откупщикам). Произвол откупщиков ложился дополнительным бременем на русских людей и приводил к частым восстаниям против баскаков, переписчиков и сборщиков дани. В конце XIII в. ордынские ханы были вынуждены передать сбор дани в руки русских князей.

Всего за период с 1245 по 1274 гг. монголы трижды проводили перепись населения с целью упорядочения сбора дани и рекрутского набора. Так, число мобилизованных русских зависело от населенной территории, для которой была установлена десятичная система. Русь делилась на «десятки», «сотни», «тысячи» и «тьмы». В монгольскую армию брали одного рекрута из десяти мужчин, проживавших на данной территории. Реальная численность административно-территориальной «сотни» составляла 2000, а тьмы – 200 000 мужчин.

При сборе налогов каждый район становился единицей измерения. Вся восточная и западная Русь была разделена на 43 «тьмы», причем в это исчисление включали только сельские районы, города облагались в особом порядке. В сельских районах дань исчислялась в форме поземельного налога на каждую сельскохозяйственную единицу («плуг», «соха»). Купцы в городах платили налог с капитала или с оборота. Исправность уплаты налогов контролировали чиновники, имевшие в своем распоряжении вооруженные карательные отряды.

Политика Золотой Орды в отношении русских земель прошла несколько этапов.

1-й этап (1243-1257 гг.). Формальный контроль осуществлялся из Каракорума, а непосредственная исполнительная власть и организация военных походов на Русь находилась в

руках золотоордынских ханов.

2-й этап (1257-1312 гг.). Пик распада русских земель и начальный этап этногенеза великороссов. Наиболее тяжелый период ига Орды: организуется структура вассальной зависимости Руси от Орды, баскаческая система, проводится перепись населения.

3-й этап (1312-1328 гг.). Отмена баскачества. На фоне исламизации и преодоления кочевых традиций в Золотой Орде происходит становление великокняжеской системы управления русскими землями при постоянном вмешательстве ханов во внутриполитическую жизнь Руси.

4-й этап (1328-1357 гг.). Рост антиордынских настроений, борьба политических центров за первенство среди русских княжеств, имеющих особые отношения с ханской властью.

Ордынское иго имело серьезные последствия для Руси. Оно стало одной из причин ее отставания от европейских стран, способствовало дальнейшему усилению политической раздробленности, и, самое главное, сыграло решающую роль в определении характера будущей российской государственности, укрепив «азиатские», деспотические начала в ее развитии.

Позднее, в Московском государстве были восприняты некоторые черты административного управления, используемого монголами; это сказалось на системе и порядке налогообложения, формирования ямской транспортной службы, организации войска и финансово-казенного ведомства.

Татаро-монгольское завоевание сильно ослабило рост и деятельность русских городов. В связи с этим сильно ослабло влияние и авторитет городских собраний – вече. Против вечевой демократии выступали как монгольские ханы, так и русские князья. Было распущено городское ополчение. Демократический элемент русской политической системы сохранился только в Новгороде и Пскове.

По данным археологов, из 74 русских городов 49 были разорены Батыем, 14 из них так и не поднялись из пепла, а еще 15 превратились в села.

Княжеские дворы периода ордынского ига становились центрами отдельных государств-княжеств, а придворные – главами органов государственного управления. К концу XIV в. русский великий князь фактически превратился в автономного правителя, используя в своих целях созданную монголами административную и военную машину.

При этом жесткий контроль в сфере администрирования, налогообложения и военной мобилизации, установленной ордынскими ханами, использовался и русскими князьями.

Власть великого князя вытесняла старые политические институты (вече, выборность, договор князя с народом и т.п.), опираясь на новые служилые группировки, преданные князю.

Аристократический боярский совет не смог приобрести на Руси статуса, подобного тому, что был закреплен в Англии для парламента «Великой хартией вольности» или в Германии для рейхстага «Золотой булавой». Он остался совещательным органом при князе, который, будучи защищенным ханским ярлыком на правление, пресекал любые политические амбиции аристократического боярского совета или демократического народного собрания.

Сам князь в период ордынского ига был существенно ограничен в своих полномочиях властью хана: он мог иметь лишь собственную вооруженную свиту, судить своих подданных. Когда хан предоставил князьям право самостоятельно собирать налоги (часть которых оседала в казну самого князя), княжеская компетенция расширилась.

В основном князья в период монгольского владычества всю свою управленческую деятельность сосредоточивали на внутренней административной и судебной деятельности. Придворные чины княжеского двора приобретали значимость чинов государственных. Именно в период феодальной раздробленности на Руси получила развитие система управления, которая будет названа дворцово-вотчинной.

Тема 5. Становление российской государственности в XV-XVI вв.

Объединение русских земель в единое государство. Историческую роль воссоздания единого государства и освобождения от монголо-татарского ига взяла на себя Московская Русь. Объединение земель вокруг Москвы начинается в конце XIII в. и заканчивается в конце XV – начале XVI вв. Однако политический аппарат централизованного государства складывается только во

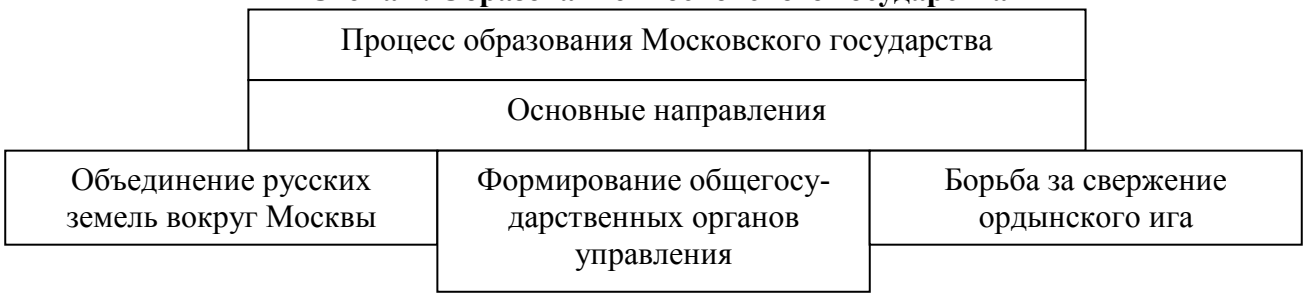
второй половине XVI века. Предпосылки объединения. Преодоление раздробленности – естественный процесс развития феодализма, обусловленный многими факторами: интенсификацией сельскохозяйственного производства, развитием городов и связанных с этим необходимостью упразднения таможенных барьеров. Дальнейшее развитие экономики было возможно после урегулирования феодальных конфликтов. Политическим фактором объединения была необходимость защиты от внешних врагов, особенно против монголо-татарского ига.

Основные усилия народной воли в русском государстве и его экономические возможности были подчинены двум стратегическим задачам: 1) самовыживанию и утверждению своего суверенитета; 2) завоеванию уважительного отношения к себе со стороны государств Европы.

Европа в это время ушла далеко вперед и переживала эпоху позднего средневековья, когда завершали свой век основы феодальной экономики и набирали силу капиталистические отношения. К важным явлениям этого процесса относятся Великие географические открытия и начала формирования мирового рынка. Государства Европы торопились захватить новые территории и превращали их в донорские анклавы для обогащения метрополии.

При этом Россия была вынуждена довольствоваться положением догоняющего государства со своим ритмом исторического развития, сдерживаемым традициями слабых связей с внешним миром.

Схема 1. Образование Московского государства



4 этапа образования единого государства.

1. Возвышение Москвы первая половина XIII в.

2. Превращение Москвы в общенациональный центр борьбы с монголо-татарскими завоевателями (вторая половина XIV – начало XV вв.).

3. Феодальная война в Великом княжестве Московском (вторая четверть 15 в.).

4. Завершение объединения русских земель вокруг Москвы и свержение ордынского ига (время правления Ивана III (1462-1505 гг.) и Василия III (1505-1533 гг.).

Схема 2. Государственное управление в России в середине XVI века

Схема 3. Формирование приказов

Процесс формирования приказов	
«ПРИКАЗ» (разовое поручение)	«ИЗБА» (канцелярия)
«ПРИКАЗ» (центральное государственное учреждение)	«ПУТЬ» (постоянное поручение, «отрасль» управления)

Тема 6. Разрушение российской государственности в период смутного времени (конец XVI – начало XVII вв.)

Определение и предпосылки Смуты. Смута – период острого общественного кризиса на Руси, для которого были характерны нестабильность, многочисленные народные восстания, иностранная интервенция, временное разрушение привычных органов власти.

Основные предпосылки возникновения Смуты:

– протест крестьянства против политики их закрепощения, которая усилилась при позднем Иване Грозном и Борисе Годунова;

– недовольство дворянства засилием бояр;

– трехлетний голод на Руси;

– подрывная деятельность иностранных государств, соперничавших с Русью;

– сомнение в обществе в законности воцарения Бориса Годунова;

– вера народа в чудо и «доброго царя», желание революционных перемен.

Смута делится на три основных периода.

Первый период (1603-1606 гг.) – начало крестьянских бунтов, появление на Руси «царя Дмитрия» (Лжедмитрия I), свержение Бориса Годунова и его династии, воцарение «Дмитрия Иоанновича».

Второй период (1606-1610 гг.) – свержение Лжедмитрия I, приход к власти бояр и «боярского царя» Василия Шуйского, крестьянская война под предводительством Ивана Болотникова; многочисленные крестьянские и дворянские бунты, повторное объявление «царя Дмитрия» (Лжедмитрия II) и его правление, начало полномасштабной иностранной интервенции Польши и Швеции, свержение Василия Шуйского.

Третий период (1610-1613 гг.) – оккупация Руси Польшей, народная война против оккупантов, воцарение Романовых, урегулирование отношений с Польшей и Швецией.

Характеристика этапов Смуты:

I этап Смуты – (1603-1606 гг.).

Его результатами стали:

– нарушение стабильности на Руси;

– свержение династии Годуновых;

– воцарение Лжедмитрия I и попытка его реформы.

Начало Смуты обусловили природные катаклизмы – неурожай и голод 1601, 1602, 1603 гг. В результате неурожая и голода произошло массовое обнищание населения и его вымирание. Особенно тяжелой ситуация была под Москвой и на юге России.

Правительство Годунова принимало экстренные меры:

– временно восстановило «Юрьев день»;

– открыло государственные закрома и бесплатно кормило голодающих.

Меры правительства Годунова не могли накормить всех нуждающихся, по стране и началась серия голодных бунтов. Так, одним из самых сильных выступлений был бунт Хлопка 1603 г. Разорившиеся и голодные крестьяне, объединившиеся в банды, разоряли имения бояр и дворян, занимались грабежами на дорогах в Подмосковье.

Голодные бунты часто принимали политическую окраску. Несмотря на то, что Борис Годунов делал все возможное для ликвидации последствий голода, в народе крепло мнение, что именно Борис Годунов является виновником всех бед:

– голод воспринимался не как бедствие, а как результат его управленческой деятельности (вера во всесилие царя);

– Бориса Годунова считали «плохим царем», незаконно пришедшим к власти, обманщиком и цареубийцей (малолетнего Дмитрия);

В 1604 г. На Руси объявился человек, заявивший, что он – чудом выживший царевич Дмитрий, сын Иоанна Грозного. По его версии, в 1591 г. Дмитрий не погиб, а был «упрятан в Чудовом монастыре» Годуновым под именем Григория. По другой версии, этим человеком был самозванец – Григорий Отрепьев, монах Чудова монастыря.

– в обществе имело место ожидание «мессии», надежда на появление «доброго царя», который наведет порядок и спасет народ от страданий.

Еще раньше, в 1602 г. этот человек появился в Польше и убедил польское руководство в том, что он – царь Дмитрий, незаконно лишенный престола, и попросил о помощи. В 1604 г. «царевич Дмитрий» вторгся с польским войском на Русь с целью свержения Бориса Годунова.

Несмотря на то, что армия самозванца терпела поражения от правительственных войск, «Дмитрий Иоаннович» (вошедший в историю как Лжедмитрий I) стал очень популярным в народе и стал лидером сопротивления царю Борису Годунову.

Причинами популярности самозванца были:

– ненависть к Годунову и ожидание «доброго царя»;

– соответствие Лжедмитрия этому образу – внешнее сходство с Дмитрием, харизма, открытость, образованность, большая осведомленность о событиях 1591 г. в Угличе и последних годах Рюриковичей;

– лозунги «царя Дмитрия»: освободить Русь на несколько лет от налогов, дать привилегии дворянству, свергнуть Годунова и поддерживающих его бояр, наладить отношения с европейскими странами.

«Легитимность» самозванца получила подтверждение, поскольку в данной личности признали царевича Дмитрия многие уважаемые люди Руси:

– руководители православной церкви из окружения патриарха Иова;

– Романовы – ближайшие родственники Рюриковичей;

– Трубецкие;

– мать царевича Дмитрия – Мария Нагая.

В то же время, «признание» самозванца царем Дмитрием, даже его матерью, скорее было формой сильного протеста против Бориса Годунова, узурпировавшего власть. Несмотря на все сходство с царевичем, Лжедмитрий не был эпилептиком (как малолетний царевич), и это является, по мнению историков, одним из доказательств того, что роль Дмитрия играл самозванец.

Правление « царя Дмитрия» под Москвой пошатнуло положение Бориса Годунова. На сторону «Дмитрия» перешли большая часть подмосковного дворянства и отряды восставших крестьян.

Во время подготовки обороны Москвы от наступающего «Дмитрия» в апреле 1605 г. Борис Годунов неожиданно умер. Через несколько дней был убит сын Бориса Годунова – Федор.

1 июня 1605 г., не встретив никакого сопротивления «царевич Дмитрий» взял Москву. 30 июня 1605 года он был коронован в качестве «царя Дмитрия Иоанновича» и был встречен москвичами как освободитель.

Придя к власти «Дмитрий Иоаннович» начал реформы:

– освободил на 10 лет от налогов территории Руси, пострадавшие от голода;

– начал раздачу земель дворянам;

– начал политику вестернизации Руси – приобщения к западным ценностям, и сближения с Польшей.

В мае 1606 г. в ходе дворцового переворота «царь Дмитрий Иоаннович» был убит боярами из клана Шуйских и объявлен Лжедмитрием. На срочно созванном Земском соборе новым царем был «выкликан» Василий Шуйский.

Главный результат первого этапа Смуты – нанесение удара по основам государственности, свержение царя Бориса Годунов и его династии в результате «революции снизу», осуществленной дворянами и крестьянами под лозунгом прихода «доброго царя».

II этап Смуты – (1606-1610 гг.).

Для второго этапа Смуты были характерны:

– усиление крестьянского повстанческого движения, крестьянские войны;

– появление новых самозванцев;

– слабая царская власть и междоусобицы бояр;

– иностранная интервенция, завершившаяся утратой Русью независимости.

Василий Шуйский, приведенный к власти боярами после убийства Лжедмитрия I, вошел в историю как «боярский царь». Одним из своих первых шагов новый царь дал «крестоцеловальную запись», где клялся не допускать произвола и не нарушать прав бояр. Однако его

правление стало временем разрастания гражданской войны.

Масштабным эпизодом второго этапа стала крестьянская война под предводительством Ивана Болотникова 1606-1607 гг. Можно выделить ее особенности:

– это была первая крестьянская война, принявшая общерусский характер;

– ее возглавил Иван Болотников – самозванец, выдававший себя за «главного воеводу царя Дмитрия»;

– восстание проходило также под лозунгом приведения к власти «доброго царя» – возвращения уцелевшего Дмитрия;

– спецификой восстания было то, что в нем участвовали не только крестьяне, но и дворяне.

Другим крупным восстанием стало восстание в Туле в 1607 г. Под предводительством Илейки Муромца. Илейка Муромец, терской казак, также являлся самозванцем (он заявил, является Петром Федоровичем – племянником царя Дмитрия и сыном слабоумного Федора Иоанновича, хотя в действительности Петра не существовало).

Создав повстанческую армию, Илейка Муромец взял Тулу и пытался несколько месяцев управлять округой в роли «царевича Петра». Летом 1607 г. его армия соединилась с остатками армии «главного воеводы Дмитрия» – Болотникова. Осенью 1607 г. армии Василия Шуйского с трудом удалось взять Тулу. Организаторы обоих восстаний (Болотников и Илейка) были обманом схвачены и казнены.

В этом же 1607 г. на юге России объявился новый самозванец – на этот раз, выдававший себя «царем Дмитрием», чудом выжившим в 1606 г. после переворота Василия Шуйского. Он вошел в историю как Лжедмитрий II, или «Тушинский вор».

Можно выделить следующие основные черты деятельности Лжедмитрия II:

– самозванец, личность которого точно не установлена, продолжил играть роль, начатую Лжедмитрием I, – «доброго царя» Дмитрия Иоанновича, сына Ивана Грозного, чудом спасшегося от покушений как 1591 г., так и 1606 г.;

– как и Лжедмитрий I, Лжедмитрий II обладал яркой харизмой, хитростью и соответствовал образу «хорошего царя»;

– собрав армию из остатков армии Болотникова, недовольных бояр и поляков, Лжедмитрий II двинулся на Москву;

– несмотря на слабость Василия Шуйского, в отличие от Лжедмитрия I и Болотникова, Лжедмитрий II не стал штурмовать Москву, а «перенес столицу» в Тушино, где обосновалась его армия;

– таким образом, в 1607 г. на Руси образовалось два центра власти и стали править два царя одновременно: Василий Шуйский в Москве и самозваный «Дмитрий Иоаннович» в Тушино;

– замысел Лжедмитрия II удался – в Тушино к «хорошему царю» стали перебегать видные бояре и дворяне, например, князья Трубецкие, отец будущего царя Филарет Романов и др.

Лжедмитрий II («царь Дмитрий Иоаннович») создал в Тушино альтернативные органы власти – свою боярскую думу, приказы (министерства), командование армией, которые реально управляли страной и получили название «тушинский лагерь»;

– «тушинский лагерь распространил свою власть на значительную территорию Руси, особенно на центральные районы;

– в течение трех лет – с 1607 по 1610 гг. – Лжедмитрий II, получивший кличку «Тушинский вор», фактически правил Русью – раздавал земли дворянам, рассматривал жалобы, встречал иностранных послов.

Официальный царь Василий Шуйский потерял контроль над страной. Его положение усугубили две иностранные интервенции – в 1609 г. шведы без объявления войны заняли северо-западные районы Руси, а польский король Сигизмунд III официально напал на Русь, захватив Смоленск и наступая на Москву.

В июле 1610 г. потерявший авторитет Василий Шуйский был свергнут боярами и насильственно отправлен в монастырь.

Власть в Москве захватили представители семи боярских родов, чье правление вошло в историю как Семибоярщина.

Бояре, взявшие власть в Москве, выступили с позиции национального предательства, чем окончательно потеряли авторитет в народе:

– капитулировали перед Польшей;

– пригласили на русский престол сына короля Польши Владислава.

В августе 1610 г. был убит Лжедмитрий II, а польская армия, воспользовавшись полным крахом власти на Руси, в сентябре 1610 вошла в Москву.

III этап Смуты – (1610-1613 гг.).

Для третьего этапа Смуты характерны:

– иностранная оккупация;

– попытки ряда бояр придать оккупации длительный и законный характер;

– деятельность двух народных ополчений – первого во главе с Прокопием Ляпуновым в 1611 г. и второго – во главе с Козьмой Мининым и Дмитрием Пожарским в 1612 г.;

– освобождение Руси от иностранной оккупации народным ополчением;

– избрание Романовых новой царской династией;

– заключение мирных договоров со Швецией и Польшей;

– постепенная стабилизация жизни.

После разрушения в 1610 двух центров власти – свержения царя Василия Шуйского и убийства царя Лжедмитрия II, а также поражения русских войск от поляков и шведов, на Руси были разрушены традиционные органы власти – отсутствовал царь, не созывались Земские соборы, фактически не было армии.

В сентябре 1610 г., после капитуляции боярского правительства, польская армия во главе с гетманом Ходкевичем вошла в Москву.

Началось формирование польских органов власти, создавались военные комендатуры. Шла подготовка к избранию царем польского королевича Владислава.

Впервые в истории со времен Рюрика на русский трон претендовал иностранец и католик.

Задержка с воцарением Владислава была связана с религией претендента – ряд бояр настаивал на переход Владислава в православие, в то время как поляки и сам Владислав желали, чтобы он остался католиком. В этом случае Владислав мог бы стать королем Руси и Польши одновременно и сделать Русь, наряду с Литвой и Украиной, частью Речи Посполитой – великой польской империи.

Над Русью нависла угроза утраты независимости и включения в состав другого государства – Польши, а также политического, экономического, религиозного и культурного порабощения.

В этот период на Руси начали действовать народные ополчения, неподконтрольные центральной власти (правительству семи бояр и полякам).

Первое ополчение было создано дворянином Прокопием Ляпуновым и начало действовать против поляков в Подмосковье. Началась народная война против польских захватчиков. (В ходе данной войны был совершен подвиг Ивана Сусанина). В 1611 г. первое ополчение было разбито, а Прокопий Ляпунов убит.

В 1612 г. в Нижнем Новгороде на Волге земский староста Козьма Минин начал формировать второе ополчение. В ополчение записывались представители самых разных слоев общества – горожане, крестьяне, дворяне, патриотически настроенные бояре. Командующим ополчения был назначен князь Дмитрий Пожарский.

Второе ополчение встречало поддержку в народе и быстро увеличивалось. За несколько месяцев ополчением были освобождены от поляков обширные районы под Москвой. В сентябре 1612 г. народная армия Минина и Пожарского разгромила польскую армию и освободила Москву.

Угроза польского порабощения была предотвращена.

В феврале 1613 г. был созван представительный Земский собор с целью выборов нового царя.

Новым царем Руси был избран 16-летний Михаил Романов, сын патриарха (митрополита) Московского и Всея Руси Филарета (Романова), активного участника патриотической борьбы.

На Руси воцарилась новая династия – Романовых, правившая 304 года – до 1917.

Избрание Романовых новой царской династией было предопределено следующими факторами:

– Романовы были самыми близкими родственниками угасшей династии Рюриковичей – Александра Невского, новый царь Михаил Романов был двоюродным племянником последнего царя из Рюриковичей – Федора и царевича Дмитрия;

– Романовы, в отличие от Шуйских, Годуновых, Бельских, никогда не проявляли чрезмерных амбиций, вели себя корректно со всеми боярскими и дворянскими родами и устраивали всех;

– Романовы участвовали в национально-освободительной борьбе;

– Михаил Романов был молод, и его можно было воспитать;

– Михаил Романов был сыном патриарха Московского и Всея Руси – Главы Русской Православной Церкви, сыгравшей ключевую роль в сплочении русского народа, и это придавало новому царю огромный моральный авторитет.

После избрания царем Михаила Романова и прихода к власти патриотического боярства и дворянства Смута на Руси стала затихать. Для того, чтобы срочно прекратить внешнюю агрессию и стабилизировать внутреннюю жизнь, Россия подписала два унизительных мирных договора:

– Столбовский мир 1617 г. со Швецией, по которому Россия потеряла выход к Балтийскому морю и северо-западные земли;

– Деулинское перемирие 1618 г. с Польшей, по которому Россия потеряла Смоленск и ряд территорий на западе.

В течение нескольких лет возрожденная правительственная армия подавляла бесконтрольные отряды бунтовщиков, не признавших новую власть.

Окончательные политическая, экономическая и духовная стабилизация после Смуты наступила в 20-е гг. XVII века.

В результате Великой Смуты:

– революционным путем были разрушены устаревшие органы власти;

– произошло обновление сословно-представительной монархии;

– избрана новая царская династия, укрепилось дворянство, был найден компромисс между боярами и дворянами и их группировками;

Россия понесла крупные территориальные потери:

– был потерян выход к Балтике и исконно русский Смоленск;

– продолжилось закрепощение крестьян.

Смута считается окончанием средневекового периода истории Руси. После Смуты страна стала все чаще именоваться, по-новому, – Россия (через сто лет это название станет официальным).

Тема 7. Преодоление последствий Смуты и развитие государственного и регионального управления

Схема 1. Приказная система

Тема 8. Политические реформы Петра I

Схема 1. Государственный аппарат при Петре I

С первых дней своего царствования Петр стремился к концентрации власти в свих руках. Абсолютная монархия – это последняя форма феодального государства, возникающая в период зарождения капиталистических отношений. Основная ее черта заключается в том, что глава государства является источником законодательной и исполнительной власти. Абсолютизм – форма правления, при которой власть принадлежит монарху.

В 1721 г. Петр I ликвидирует патриаршество и вводит Синод, ставя дела религии под контроль светских чиновников. С 1722 г. надзор за Синодом осуществлял обер-прокурор Синода. Это означало победу светской власти над духовной

Петр I начинает формировать гибкий централизованный аппарат, который строго контролируется центральными органами власти:

В 1711 г. был создан Сенат – верховный орган управления страной, высший распорядительный орган по судебным, финансовым, военным и зарубежным делам. Члены Сената назначались самодержцем. Для контроля и надзора за исполнением государственных законов и распоряжений в 1722 г. во главе Сената была введена должность генерал – прокурора (назначен П.И. Ягужинский). Он осуществлял контроль деятельности всех правительственных учреждений и доносили о злоупотреблениях должностных лиц центрального и местного аппарата.

В 1718 г. взамен приказов были созданы 12 коллегий, которые ведали политическими, промышленными и финансовыми делами. Коллегии отличались от приказов структурой и функциями (президент, вице – президент, советники, асессоры, секретари) и формировались из представителей дворянства.

Порядок рассмотрения дел в коллегиях был разработан Генеральным регламентом, на основе которого строился весь внутренний распорядок учреждения. В подчинении коллегий находились губернская, провинциальная и уездная администрации.

В целях укрепления власти на местах была произведена реформа системы местного самоуправления.

В 1718 г. страну разделили на восемь губерний: Московскую, Петербургскую, Киевскую, Архангелогородскую, Азовскую, Казанскую, Смоленскую, Сибирскую. Во главе губерний стояли губернаторы, наделенные всей полнотой административно – полицейской и судебной власти.

Губернии делились на провинции, провинции на уезды, во главе которых ставились местные дворяне. В 1719 г. губернии были разделены на 50 провинций.

Во власти губернаторов оставались функции управления городом и командование расквартированными в его пределах войсками. По остальным вопросам решения принимались коллегиями и Сенатом.

Городское управление было сосредоточено в руках городских верхов. В 1702 г. был создан Главный магистрат, который контролировал дела городовых магистратов. Они избирались имущим населением для ведения внутригородских дел – сбора налогов и судебного делопроизводства при разбирательстве тяжб между горожанами.

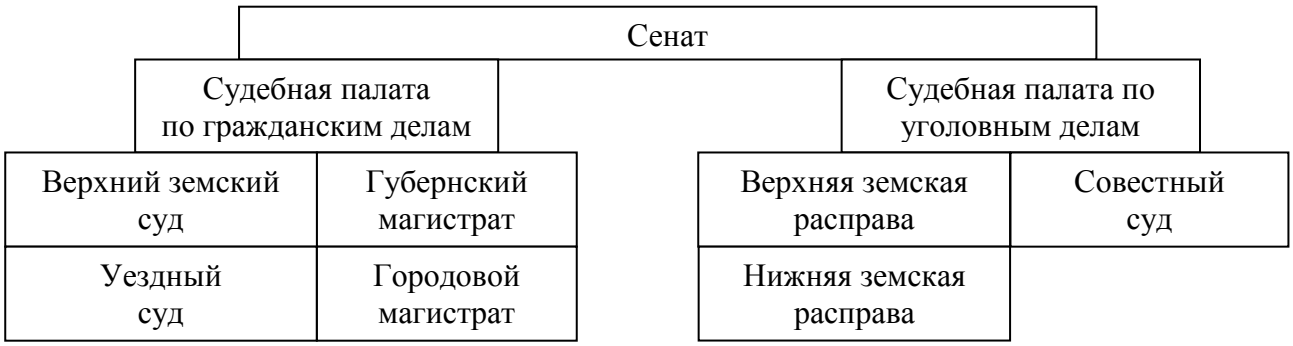
При Петре I сложился многочисленный дворянско – бюрократический аппарат. Консолидации возникшего чиновничьего дворянства способствовала «Табель о рангах». Документ делил гражданские и придворные звания на 14 степеней.

«Табель о рангах» поставила на первое место не родовитость, а способности, образованность и деловые качества дворянина.

С 1721 г. Петр I стал именоваться императором, а Россия превратилась в империю. Этими титулами завершилось оформление русского абсолютизма.

Тема 9. Государственное и региональное управление в середине второй половины XVIII в.

Схема 1. Органы суда по судебной реформе 1775 г.



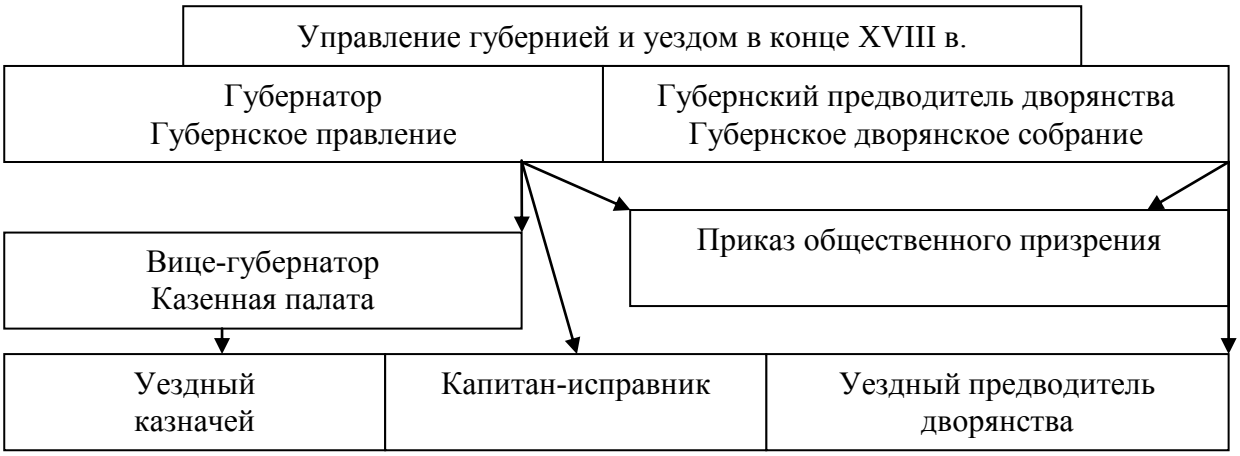
Екатерина II сосредоточила в своих руках всю законодательную и исполнительную власть, максимально ограничив власть Сената в управлении государством.

Одним из первых шагов, предпринятых молодой императрицей, было создание законодательного кодекса, основанного на принципах философии и науки эпохи Просвещения. С этой целью Екатерина создает «Наказ», который должен был стать руководством при создании законов.

По мнению Екатерины «Наказ» должен был способствовать консолидации общества посредством справедливости и гуманности управления.

В 1775 г. Екатерина II утвердила «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи», в соответствии с которыми была проведена обширная областная реформа. Вместо прежних 20 губерний европейская Россия делилась на 50 губерний по 300-400 тысяч жителей в каждой. Губерния делилась на уезды по 20-30 тыс. жителей.

Схема 2. Организация управления второй половины XVIII в.



В 1785 г. была издана «Грамота на права и выгоды городам Российской империи», в которой все горожане были разделены на шесть разрядов по правам и обязанностям. Предста-

вители от каждого разряда входили в Думу, которая занималась вопросами городского хозяйства. Вводилась система городского самоуправления.

Тема 10. Реформы и контрреформы государственного управления в России во второй половине XIX в.

Предпосылки реформ второй половины XIX века.

К началу XIX в. коллежская система перестала отвечать потребностям государственного управления. Постоянные реорганизации и отсутствие персональной ответственности отрицательно сказывались на деятельности центрального государственного аппарата.

В 1802 г. началось проведение министерской реформы. 8 сентября были образованы первые восемь министерств: военно-сухопутных сил (в 1808 переименовано в Военное министерство), морских сил (в 1815 г. переименовано в Морское министерство), иностранных дел, юстиции, внутренних дел, финансов, коммерции, народного просвещения. Министры назначались и смещались императором и несли ответственность только перед ним. Коллегии не были упразднены, а расписаны между министерствами. Между министрами и коллегиями установились довольно сложные отношения. Министры не вмешивались в текущие дела коллегий и лишь наиболее важные дела разрешали под свою ответственность. Этот период сосуществования новых и старых учреждений был необходим для передачи опыта управления, форм делопроизводства и должен был обеспечить большую слаженность министерского аппарата.

В 1810 г. в системе министерств произошли небольшие изменения: упраздняется Министерство коммерции (его функции перешли к Министерству финансов), создается Министерство полиции (выделилось из Министерства внутренних дел.).

Значительную роль в становлении министерской системы сыграло «Общее учреждение министерств». Этот правовой акт, изданный 25 июня 1811 г., определил единообразие организации и делопроизводства министерств, взаимоотношения их структурных частей, порядок отношений министерств друг с другом и другими учреждениями.

Схема 1. Система высшего и центрального управления в первой половине XIX в.

Обер-прокурор Святейший Синод	Император		Председатели Особые секретные
Генерал-прокурор Правительствующий Сенат	Председатель Государственный Совет	Управляющий Собственная Е.И.В. канцелярия	Председатель Комитет мини- стров
	Министерства		
Военное 1802 Морское 1802 Иностранных дел 1802 Внутренних дел 1802 Полиции 1810-1819 Коммерции 1802-1810 Финансов 1802 Юстиции 1802	Народного просвещения 1802 Духовных дел и народного просвещения 1817-1824 Императорского двора и уделов 1826 Государственных имуществ 1837		

Схема 2. Структура министерств по «Общему учреждению министерств» (1811 г.)

Главной идеей проекта государственных преобразований Сперанского являлось разделение функций законодательных, исполнительных и судебных органов власти. Этот принцип последовательно проводился от центральных учреждений до местных органов власти и управления.

Схема 3. Структура канцелярии

Структура Собственной Е.И.В. канцелярии

Управляющий Первое отделение – гражданская служба 1826-1882	Управляющий Второе отделение – кондификационное 1826-1882	Главный начальник Третье отделение – политическая полиция 1826-1880
Управляющий Четвертое отделение – Управление учреждений императрицы Марии 1822-1880	Управляющий Пятое отделение – гражданская служба 1826-1882	Управляющий Первое отделение – гражданская служба 1826-1882

Шеф жандармов
Штаб отдельного корпуса жандармов

Высшая исполнительная власть (министерства) ставилась под контроль как со стороны Правительствующего сената и со стороны Государственной думы. При этом все законодательные и распорядительные органы избирались снизу вверх, выдвигая своих представителей в вышестоящие учреждения. Суд отделялся от администрации и также являлся выборным. Правительство лишь надзирало за соблюдением судопроизводства через представителей местных судов.

На нижнем уровне законодательной вертикали создавались распорядительные волостные думы, которые избирались на три года из всех земельных собственников и государственных крестьян. В свою очередь, волостные думы избирали гласных в окружные думы и судей в волостные суды, окружные думы – гласных в губернские думы, советы окружных правлений и судей в окружные суды, губернские думы выбирали гласных в Государственную думу, советы губернских правлений и судей в губернские суды.

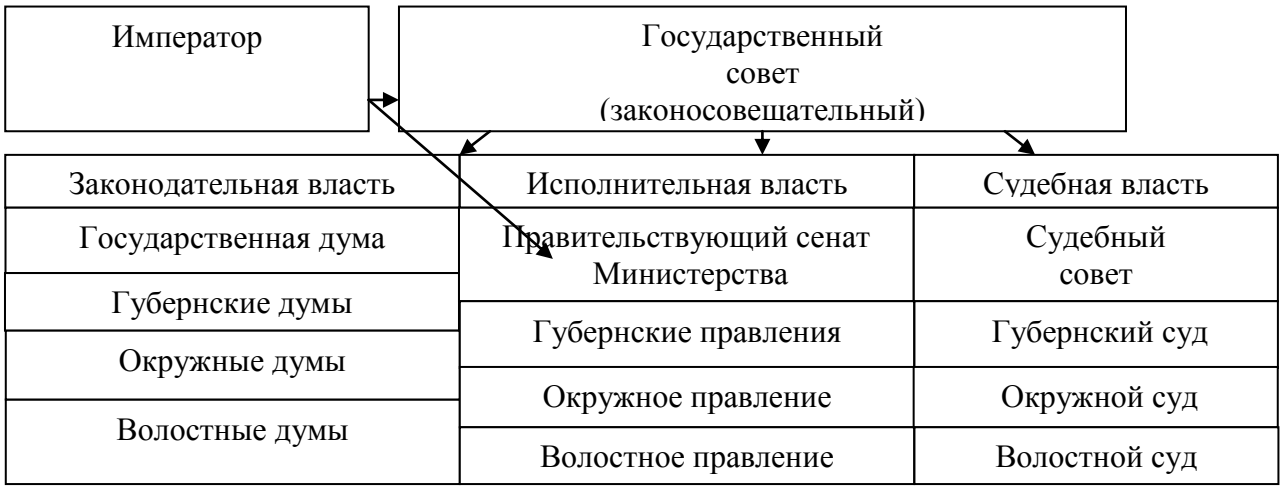
Всю исполнительную власть от местных правлений до министерств объединял и контролировал правительствующий сенат. По проекту М.М. Сперанского Сенат предполагалось восстановить в правах как высший судебно – административный орган. В связи с этим предлагалось реформировать Сенат, отделив его административную функцию от судебной, и создать два самостоятельных учреждения – Судебный сенат и Правительствующий сенат. Правительствующий сенат должен был контролировать деятельность назначаемых императором министров, губернаторов и проводить ревизии деятельности местных органов власти и управления.

Все части управления в проекте государственных преобразований М.М. Сперанского соединялись в Государственном совете и через него восходили к верховной власти. Все законопроекты подготавливались Государственным советом и после их одобрения императором направлялись в Государственную думу для обсуждения. Так же как и местные думы, Государственная дума возглавлялась председателем, который избирался самой Думой и утверждался императором (в Государственной думе предполагалась еще и должность канцлера). Впервые в российской административной практике устанавливалось различие между законом и указом (распоряжением).

Верховная власть в государстве принадлежала монарху, являвшемуся главой государства, источником, носителем и выразителем державной власти в полном ее объеме.

Хотя ни один закон не должен был миновать Государственную думу, в ее функции входило лишь обсуждение поступавших из Государственного совета законопроектов, право же законодательной инициативы и окончательного утверждения законов принадлежало исключительно императору. Кроме того, император мог не только в любое время прервать заседание Думы, но и распустить ее, назначив новые выборы.

Схема 4. Государственное устройство Российской империи по плану М.М. Сперанского



Проект государственных преобразований М.М. Сперанского стал переворотом в понимании государственного устройства. Он предлагал стройную систему администрации, которая подчинялась закону и являлась ему подконтрольной. Так как эта система управления строилась снизу вверх и сочетала в себе бюрократические и выборные принципы, в перспективе она могла существенным образом потеснить бюрократические структуры и подготовить формирование в России эффективной и ответственной администрации.

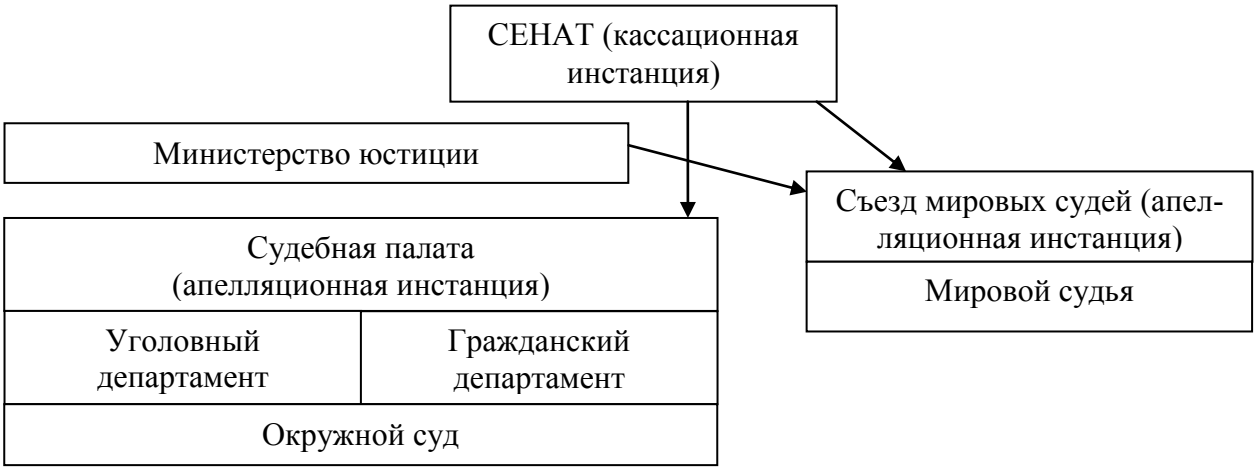
Начало реформ Александра II.

В середине 19 в. в России начался острейший социально-экономический и политический кризис, в основе которого лежала отсталость феодально-крепостнической системы хозяйства. Это тормозило развитие капитализма и определяло общее отставание России от передовых держав. С особой силой кризис проявился в поражении России в Крымской войне.

Александр II начал подготовку проекта крестьянской реформы. В 1857-1858 гг. были созданы губернские комитеты, которые разрабатывали проекты будущей реформы и направляли их в редакционные комиссии.

19 февраля 1861 г. Александр II подписал Манифест и «Положения о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости». В нем говорилось: «Крепостное право на крестьян, водворенных в помещичьих имениях, и на дворовых людей отменяется навсегда» и им предоставляются «права свободных сельских обывателей».

Схема 5. Судебная система 1864 г.



В соответствии с манифестом крестьяне получили личную свободу и общегражданские права, которые были неполными в сравнении с другими слоями общества. Земли, принадлежавшие помещикам, были признаны их собственностью, крестьянам выделялся земельный надел, за который они платили выкуп. До уплаты выкупа крестьянин считался временно обязанным и вынужден был выполнять прежние повинности.

Наиболее значимой и прогрессивной стала судебная реформа 1864 г., так как старые николаевские суды вершили приговоры без общественного контроля, были пристрастны, грешили произволом и взятками. Подготовкой реформы руководили министр юстиции Замятин и статс – секретарь Запрудный.

Новый суд основывался на бессословных началах, были провозглашены несменяемость судей, независимость суда от администрации, гласность, устность и состязательность судопроизводства (обвинение в лице Прокурора и защита в лице адвоката рассматривали обстоятельства дела, а окончательное решение по делу выносили присяжные заседатели, которых выбирали из различных сословий). Прогрессивным новшеством было создание прокурорского надзора и суда присяжных.

Новая судебная система соответствовала развивающимся буржуазным отношениям и принципам демократии, что вызвало острое недовольство со стороны самодержавия. По этой причине в 60-70 гг. 19 в. Судебная реформа была подвергнута пересмотру.

После получения крестьянством свободы появилась потребность создания всесословных органов местного самоуправления. 1 января 1864 г. было опубликовано «Положение о губернских и уездных земских учреждениях», согласно которому в уездах и губерниях создавались земства или земские собрания. Земские собрания формировали земские управы (исполнительные органы). Компетенция земств была ограничена решением вопросов общественной жизни (хозяйство, просвещение, медицина, сбор налогов для местных нужд).

Схема 6. Земские положения по положению о земствах от 1 января 1864 г.

Распорядительные органы	Исполнительные органы
Председатель (губернский предводитель дворянства) Губернское земское собрание	Председатель Губернская земская управа
Председатель (уездный предводитель дворянства) Уездное земское собрание	Председатель Уездная земская управа

Александр III. Политика контрреформ.

Александр III, отдал политические приоритеты сохранению самодержавия, укреплению сословного строя, традиций и основ российского общества, неприязни к либеральным преобразованиям.

Александр III заменил в правительстве либеральных деятелей на сторонников жесткого курса. Концепция контрреформ была разработана главным ее идеологом К.Н. Победоносцевым. Он утверждал, то либеральные реформы 60-х годов привели к потрясениям в обществе, а народ, оставшись без попечительства, стал ленив и дик; призывал вернуться к традиционным основам национально бытия.

Для укрепления самодержавного строя была подвергнута изменениям система земского самоуправления. В руках земских начальников соединили судебную и административную власть. Они располагали неограниченной властью над крестьянами.

Изданное в 1890 г. «Положение о земских учреждениях» усилило роль дворянства земских учреждениях и контроль администрации за ними. Значительно увеличилось представительство помещиков в земствах путем введения высокого имущественного ценза.

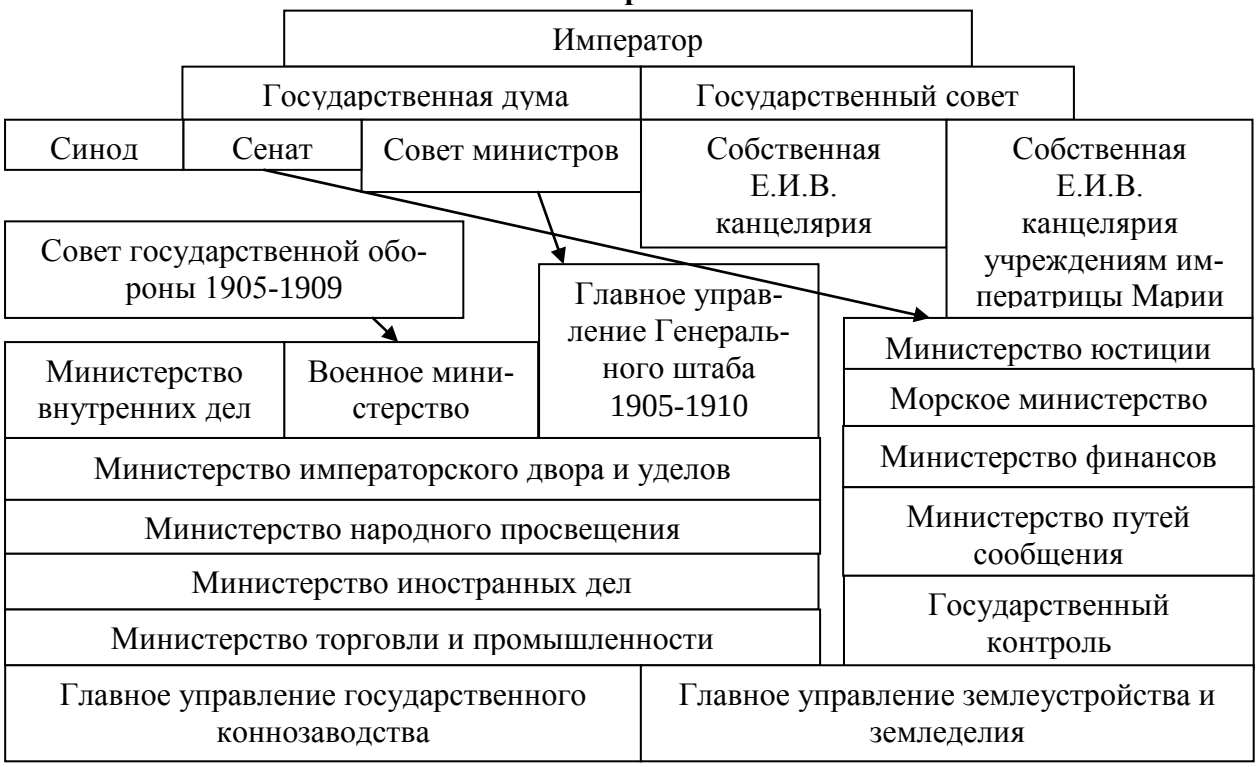
Император для укрепления позиций верного ему дворянства и бюрократии в 1881 г. издал «Положение о мерах к сохранению государственной безопасности и общественного спокойствия», которое предоставило многочисленные репрессивные права местной администрации (объявлять чрезвычайное положение, высылать без суда, предавать военному суду, закрывать учебные заведения). Этот закон использовался до реформ 1917 г. Данный документ стал инструментом для борьбы с революционным и либеральным движение.

В 1892 г. было издано новое «Городовое положение», которое ущемляло самостоятельность органов городского самоуправления. Правительство включило их в общую систему государственных учреждений, поставив тем самым под контроль.

Раздел 2. «Государственное управление в XX в.

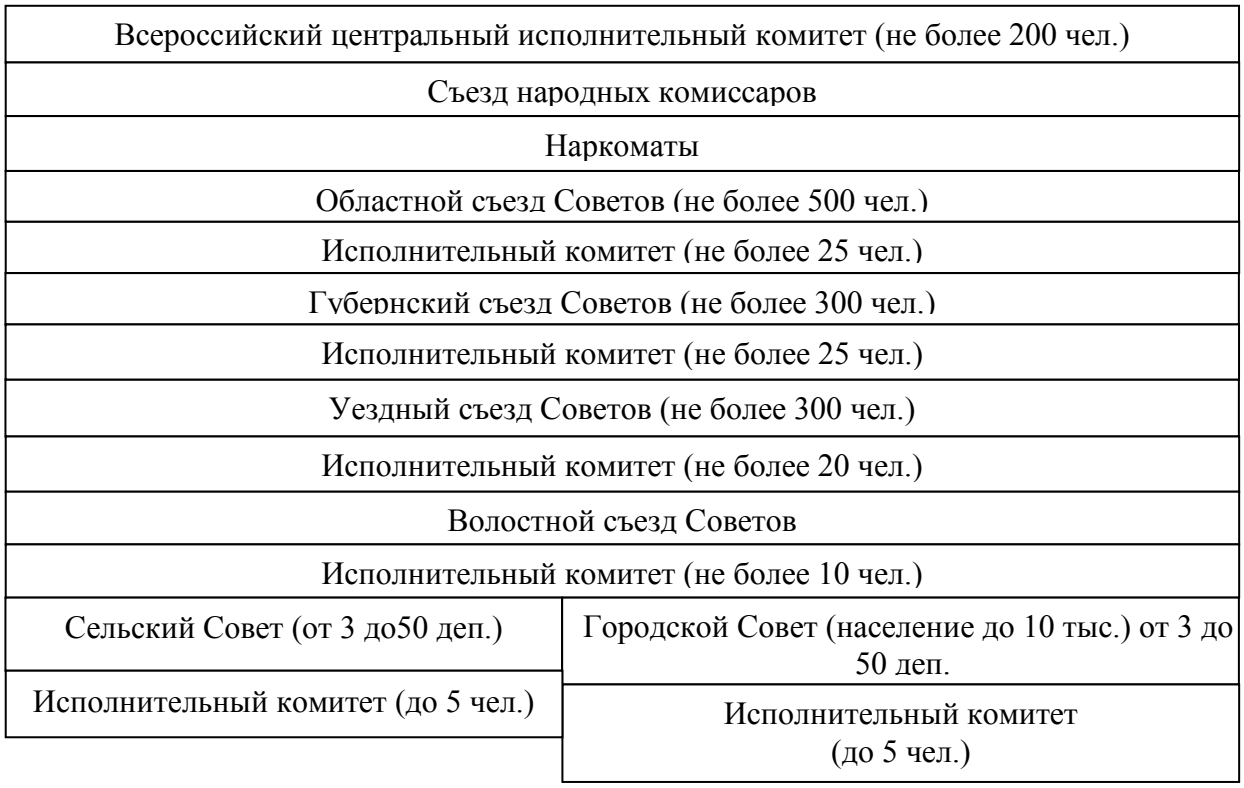
Тема 11. Государственное и региональное управление Российской империей в начале XX в.

Схема 1. Высшие и центральные государственные органы Российской империи после 1905 г.



Тема 12. Становление государственного управления в послереволюционный период

Схема 1. Государственное устройство РСФСР по Конституции 1918 г.



Тема 13. Система государственного устройства в 30-х – 40-х гг. XX в.

Схема 1. Федеральные наркоматы в 1923-1936 гг.

Наркомат иностранных дел
Наркомат по военным и морским делам
Наркомат обороны
Наркомат внутренних дел
Наркомат рабоче-крестьянской инспекции Комиссия советского контроля
Наркомат путей сообщения
Наркомат почт и телеграфов
Наркомат связи
Наркомат труда
Наркомат финансов
Наркомат внешней торговли
Наркомат внешней и внутренней торговли

Схема 2. Система военного управления в годы Великой Отечественной войны

		ГКО	
		Ставка	
ЦШПД	Генеральный штаб	Наркомат обороны	Наркомат военно-морского флота
Партизанские формирования	Фронты	Резервы	Флоты и флотилии
		Военные округа внутренних районов	

Тема 14. Попытки реформирования государственного управления в 50-60-е гг. XX в. (на примере управления промышленностью)

15 марта 1953 г. принят закон «О преобразовании министерств СССР». Общая реорганизация министерств коснулась 21 промышленного министерства из 25. Было оставлено 11 промышленных министерств.

Промышленные министерства до общей реорганизации 1953 г.

Министерство черной металлургии СССР

Министерство цветной металлургии СССР

Министерство автомобильной и тракторной промышленности СССР

Министерство машиностроения и приборостроения СССР

Министерство сельскохозяйственного машиностроения СССР

Министерство станкостроения СССР

Министерство транспортного машиностроения СССР

Министерство судостроительной промышленности СССР
Министерство тяжелого машиностроения СССР
Министерство строительного и дорожного машиностроения СССР
Министерство электростанций СССР
Министерство электропромышленности СССР
Министерство промышленности и средств связи СССР
Министерство вооружений СССР
Министерство авиационной промышленности СССР
Министерство лесной промышленности СССР
Министерство бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР
Министерство легкой промышленности СССР
Министерство пищевой промышленности СССР
Министерство рыбной промышленности СССР
Министерство мясной и молочной промышленности СССР
Министерство химической промышленности СССР
Министерство промышленности строительных материалов СССР
Министерство нефтяной промышленности СССР
Министерство угольной промышленности СССР
Промышленные министерства после общей реорганизации 1953 г.
Министерство металлургической промышленности СССР
Министерство машиностроения СССР
Министерство транспорта и тяжелого машиностроения СССР
Министерство электростанций и электропромышленности СССР
Министерство оборонной промышленности СССР
Министерство лесной и бумажной промышленности СССР
Министерство легкой и пищевой промышленности СССР
Министерство химической промышленности СССР
Министерство промышленности строительных материалов СССР
Министерство нефтяной промышленности СССР
Министерство угольной промышленности СССР
Территориальная схема управления промышленностью.

В середине 1950-х годов новое руководство СССР берет курс на расширение прав союзных республик. В отношении промышленности это выразилось в передаче из союзного в республиканское подчинение свыше 11 тыс. предприятий. Если в 1950 году доля предприятий союзного подчинения составляла 67 %, а республиканского и местного – 33 %, то в 1955 году – соответственно 53 и 47 %. В связи с этим одни промышленные министерства СССР были ликвидированы, другие – преобразованы из общесоюзных в союзно-республиканские. Одновременно готовилась радикальная реформа, направленная на децентрализацию управления промышленностью.

В мае 1957 года сессия Верховного Совета СССР приняла закон «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством».

В соответствии с ним все промышленные и строительные министерства ликвидировались. В общей сложности было упразднено 141 общесоюзное, союзно-республиканское и республиканское министерство.

Территория страны делилась на экономические административные районы. Их образование было отнесено к компетенции союзных республик. Всего было создано 105 экономических районов, в том числе: в РСФСР – 70, на Украине – 11, в Казахстане – 9, в Узбекистане – 4, в остальных одиннадцати союзных республиках – по одному.

Для руководства промышленными предприятиями и строительными организациями, расположенными на территории экономического района, создавались территориальные органы управления – советы народного хозяйства (совнархозы).

В отличие от министерств совнархозы были коллегиальными органами. Первоначально их аппарат был невелик: председатель, его заместители, руководящие и технические работ-

ники. Но со временем его численность резко поползла вверх. Аппарат совнархозов состоял из отраслевых (их было большинство) и функциональных отделов.

Совнархозы непосредственно подчинялись Советам Министров республик. В 1960 году в республиках, имевших большое количество совнархозов (РСФСР, Украинская ССР и Казахская ССР), появились республиканские совнархозы. На них возлагалась координация работы совнархозов, действовавших на территории республики, решение вопросов материально-технического снабжения промышленности и строительства.

Главным преимуществом территориальной системы управления стало то, что руководство промышленностью оказалось приближено к предприятиям, к производству. Совнархозы обеспечивали также комплексный подход к развитию экономических районов, что имело немаловажное значение, особенно для отдаленных от центра районов. Наконец, создание совнархозов позволило частично сократить управленческий аппарат.

Отраслевая и территориальная схемы управления промышленностью была восстановлена в октябре 1965 г.

ВСНХ СССР и СНХ СССР, республиканские совнархозы, совнархозы экономических районов и сами экономические районы упразднились.

В систему промышленных министерств вошло 29 общесоюзных и союзно-республиканских министерств.

Таблица 1

Отраслевая и территориальная схемы управления промышленностью

Система управления	Хронологические рамки	Основное звено управления	Объект управления	Характер управления
Отраслевая	1932-1957 1965-1991	Наркомат (до 1946г.) Министерство (с 1946 г.)	Предприятия одной отрасли на территории всей страны	На основе единоначалия
Территориальная	1957-1965	Совнархоз	Предприятия различных отраслей на территории одного экономического региона	На основе коллегиальности

Общесоюзные министерства создавались для управления машиностроительным и оборонным комплексом (сначала их было 13, к концу 1970-х годов – 18), а также предприятиями электрорадиотехнической и газовой промышленности. Для управления другими отраслями промышленности создавались союзно-республиканские министерства.

Восстановление системы промышленных министерств происходило в условиях проведения экономической реформы 1965-1967 гг. («реформа Косыгина»). Она была самой крупной за весь послевоенный период попыткой перестройки экономики в соответствии с требованиями времени. Среди мероприятий реформы значились расширение самостоятельности предприятий, перевод их на хозрасчет и самоокупаемость, усиление роли экономических рычагов управления.

Возвращением к отраслевой системе надеялись избежать присущие ей негативные черты, такие как излишняя централизация, ведомственность, подавление инициативы на местах, разбухание аппарата управления и т.д. Министерства должны были осуществлять общее руководство отраслью в условиях новых принципов планирования и значительно возросшей самостоятельности предприятий. Но на практике они неохотно расставались с привычными директивными методами управления, шаг за шагом умаляя реальное значение полученной предприятиями самостоятельности. Экономическая реформа не смогла изменить основу административно-командной системы, усилив ведомственный подход к управлению промышленностью. Опять начался процесс разукрупнения министерств: если при восстановлении системы промышленных министерств (1965) их было 29, то через 10 лет (1975) – стало 35, а к началу горбачевской перестройки (1985-1986 гг.) – почти 40.

Тема 15. Административно-командная система 70-80 гг. XX в.

Схема 1. Система органов государственной власти в СССР по Конституции СССР 1977 г.

<table>
<tr><td colspan="5">Верховный совет СССР</td></tr>
<tr><td colspan="2">Совет Союза</td><td colspan="3">Совет Национальностей</td></tr>
<tr><td colspan="5">Верховный Совет союзной республики</td></tr>
<tr><td>Краевой Совет народных депутатов</td><td>Совет народных депутатов автономной области</td><td>Верховный совет автономной республики</td><td>Городской совет народных депутатов</td><td>Областной Совет народных депутатов</td></tr>
<tr><td></td><td></td><td></td><td>Районный Совет народных депутатов</td><td></td></tr>
<tr><td></td><td></td><td>Поселковый-Совет народных депутатов</td><td></td><td>Сельский Совет народных депутатов</td></tr>
</table>

Верховный Совет СССР первого созыва был избран в декабре 1937 г. и приступил к работе в январе 1938г. В 1946 г. прошли выбора Верховного Совета второго созыва. Основной формой работы Верховного Совета являлись сессии. Всего с 1938 по 1989 г. работали сессии Верховного Совета одиннадцати созывов. При Сталине имело место нарушение конституционных сроков созыва сессий Верховного Совета не только во время войны, но и в послевоенный период. С 1954 г. сессии Верховного Совета СССР стали проводиться в строгом соответствии с Конституцией, т.е. не менее двух сессий в год.

Верховный Совет СССР состоял из двух равноправных палат – Совета Союза и Совета Национальностей. Палаты различались по способу формирования. Члены Совета Союза избирались от всего населения страны по избирательный округам с приблизительно равной численностью избирателей, а члены Совета Национальностей – по норме: 32 депутата от союзной республики, 11 депутатов от автономной республики, 5 депутатов от автономной области и 1депутат от национально (с 1977 г. – автономного) округа.

Каждая палата избирала своего председателя, руководившего заседаниями, и его заместителей, а также совещательный орган – Совет старейшин, на который возлагалось проведение организационной работы: определение повестки дня, установление регламента и т.д. Если проводились совместные заседания палат, то председатели вели их поочередно.

Палаты могли создавать постоянные комиссии. Первоначально их было четыре: мандатная; законодательных предположений; планово-бюджетная; по иностранным делам. Позднее к ним добавились комиссии: по делам молодежи; по промышленности, транспорту и связи; по строительству и промышленности стройматериалов; по сельскому хозяйству; по здравоохранению и социальному обеспечению; по народному образованию, науке и культуре; по торговле, бытовому обслуживанию и коммунальному хозяйству; по охране природы; по товарам народного потребления; по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства.

В задачи постоянный комиссий входили разработка законопроектов по собственной инициативе или по поручению палаты, подготовка заключений или поправок к ним, контроль за выполнением министерствами и ведомствами Конституции СССР и других законов.

Постоянно действующим высшим органом государственной власти являлся Президиум Верховного Совета СССР. Он избирался на первой сессии Верховного Совета нового созыва и был ответственен перед ним. Неофициально Президиум Верховного совета называли «коллегиальным президентом». Особенно велики были его полномочия в вопросах государствен-

ного строительства. Он устанавливал систему и компетенцию центральных государственных органов по руководству народным хозяйством и социально-культурной сферой, образовывал министерства и ведомства, назначал и смещал министров и других должностных лиц. Указы Президиума Верховного Совета подлежали утверждению на сессии Верховного Совета.

Руководил деятельностью Президиума его Председатель. Эту должность последовательно занимали: М.И. Калинин (1938-1946), Н.М. Шверник (1946-1953), К.Е. Ворошилов (1953-1960), Л.И. Брежнев (1960-1964), А.И. Микоян (1964-1965), Н.В. Подгорный (1965-1977), снова Л.И. Брежнев (1977-1982), Ю.В. Андропов (1983-1984), К.У. Черненко (1984-1985), А.А. Громыко (1985-1988), М.С. Горбачев (1988-1989).

Схема 2. Вертикаль государственного управления в 70-х гг. XX в.

<table>
<tr><td colspan="3">Совет министров СССР</td></tr>
<tr><td>Общесоюзные министерства и ведомства</td><td>Союзно-республиканские министерства и ведомства</td><td>Советы союзных республик</td></tr>
<tr><td>Объединения, предприятия, учреждения союзного подчинения</td><td>Союзно-республиканские министерства и ведомства союзных республик</td><td>Республиканские министерства и ведомства</td></tr>
<tr><td></td><td colspan="2">Объединения, предприятия,
учреждения союзного подчинения</td></tr>
</table>

Органы государственного управления. В систему органов государственного управления СССР входили правительство СССР, правительства союзный республик, министерства и ведомства СССР и союзный республик.

Высшим органом государственного управления являлось правительство СССР. Конституция СССР 1936 г. определила его как «высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти». В Конституции СССР 1977 г. было сказано, что правительство СССР правомочно решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению Союза СССР, поскольку они не входят согласно Конституции в компетенцию Верховного Совета СССР и Президиума верховного Совета СССР. До 15 марта 1946 г. правительство СССР именовалось Советом народных комиссаров, с 15 марта 1946 г. – советом Министров.

Правительство образовывалось Верховным Советом СССР и было ему подотчетно. В его состав включались Председатель Совета Министров, его заместители, министры и председатели некоторых комитетов при правительстве.

Количественный состав Советов Министров постоянной менялся. Будучи органом государственного управления общей компетенции, Совет Министров СССР осуществлял общее руководство народным хозяйством, социально-культурной сферой, развитием науки, обороной, внешней политикой, охраной общественного порядка и т.д. Он был наделен правом приостанавливать действие постановлений и распоряжений правительств союзный республик, отменять приказы и инструкции министерств. Совет министров непосредственно контролировал исполнение своих актов.

В первое послевоенной десятилетие Председатель Совета Министров занимал высшее место во властной иерархии СССР, но в 1954-1955 гг. был оттеснен на второй план Первым Секретарем ЦК КПСС. В послевоенное время ан посту председателя Совета Министров находились: И.В. Сталин (1941-1953, до 1946-председатель Совета народных комиссаров), Г.М. Маленков (1953-1955), Н.А. Булганин (1955-1958), Н.С. Хрущев (1958-1964), А.Н. Косыгин (1964-1980), Н.А. Тихонов (1980-1985), Н.И. Рыжков (1985-1990).

К центральным органам управления СССР до 1946 г. относились наркоматы и ведомства СССР, а затем они были переименованы в министерства в связи с преобразованием Совета народных комиссаров в Совет министров.

Министерства осуществляли непосредственное руководство отдельными отраслями народного хозяйства, социально-культурной и административно-политическими сферами.

Министры, их возглавлявшие, входили в состав правительства. Они единолично руководили полученной им отраслью, издавая приказы и инструкции.

Ведомства – государственные комитеты, комиссии и главные управления – не имели четкого правового статуса. Создавались для координации деятельности министров и ведомств по общим для всех отраслей вопросам управления (Госплан, Госкомцен, Госснаб) или для узкоотраслевого управления (Госкомитет по образованию, Главное архитектурное управление и т.д.).

Схема 3. Ведомства

Ведомства	Предусмотренные Конституцией и создаваемые Верховным Советом СССР
	Не предусмотренные Конституцией и образуемый Правительством

Руководители ведомств первой группы могли включаться в состав правительства.

Государственные комитеты и комиссии являлись коллегиальными органами и возглавлялись соответствующими председателями.

Главные управления (главки), как и министерства, действовали на основе единоначалия.

Все министерства и ведомства делились на 2 категории: общесоюзные, союзно-республиканские.

Если к середине 1960 г. в СССР было 600 министерств и ведомств разного уровня, то в середине 1980-х гг. их число достигло 675, в т.ч.: общесоюзных и союзно-республиканских – 81, союзно-республиканских министерств и ведомств союзных республик – 494, республиканских министерств и ведомств – 100.

Тема 16. Предпосылки, условия и тенденции современного развития государственного управления

Конституция РФ 1993 года установила систему органов государственной власти, строящуюся ан принципах демократизма, законности, республиканизма, федерализма и распределения властей.

Принципы, формирующие систему государственной власти в Российской Федерации.

Принцип демократизма означает, что источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, который осуществляет власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Органы государственной власти формируются народом путем выборов или избранными им органами.

Согласно принципу законности все государственные органы в РФ создаются в строгом соответствии с Конституцией и законами. Их компетенция также определена соответствующими нормативно-правовыми актами. В своей деятельности органы государственной власти обязаны соблюдать конституцию и законодательство.

Согласно принципу республиканизма в России вводится республиканская форма правления. Высшая власть в РФ принадлежит выборным органам – президенту и парламенту (Федеральному Собранию). По формальным признакам (президент не является главой исполнительной власти, наличие поста премьер – министра, ограниченная ответственность правительства перед парламентом) Российская Федерация относится к смешанным республикам, но фактически является президентской.

В соответствии с принципом федерализма государственную власть в Российской Федерации осуществляют федеральные органы государственной власти субъектов РФ, которые являются звеньями единой системы органов государственной власти, действующей на основе разграничения предметов ведения.

Государственная власть в РФ осуществляется на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. При этом все ветви власти в пределах полномочий самостоятельны.

Федеральное звено органов государственной власти составляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, правительство РФ и суды.

Президент РФ занимает ведущее положение в системе государственных органов. Согласно Конституции РФ Президент РФ является главой государства, выступает гарантом Конституции, прав и свобод гражданина и человека, определяет основные направления внутренней и внешней политики, представляет РФ внутри страны и на международном уровне, является Верховным Главнокомандующим Вооруженными силами государства.

Президент избирается гражданами РФ на четыре года га основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Им может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет.

Одно и то же лицо не может занимать должность президента более двух сроков подряд.

Конституция РФ наделила президента широкими полномочиями. Он назначает с согласия Государственной Думы главу правительства, по предложению последнего назначает и смещает федеральным министров, принимает решение об отставке правительства, представляет Государственной Думе кандидатуру на должность председателя Центробанка, представляет Совету Федерации кандидатуры на должности Генерального прокурора и судей высших судов (Конституционного, Верховного судов, назначает судей других федеральных судов, формирует свою администрацию, Совет безопасности РФ, утверждает военную доктрину, назначает и освобождает своих полномочных представителей в государственных органах и регионах, высшее командование Вооруженных сил, дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях, распускает Государственную Думу, назначает выборы и референдумы, подписывает и обнародует федеральные законы, ведет переговоры с представителями иностранных государств и подписывает международные договоры, вводит военное и чрезвычайное положение.

Судебную власть РФ составляют Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и система федеральных судов общей юрисдикции (Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные, военные и специализированные суды), система федеральных арбитражных судов (арбитражные суды округов и арбитражные суды в субъектах РФ).

Конституционный Суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ федеральных законов и подзаконных актов, конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, договоров между РФ и ее субъектами и не вступившими в силу международных договоров РФ. Конституционный суд правомочен разрешать споры о компетенции между органами государственной власти и давать толкование Конституции РФ. Акты или их отдельные положения, признанные Конституционным судом неконституционными, утрачивают силу.

Верховный Суд РФ и суды общей юрисдикции являются судебными органами по гражданским, уголовным и административным делам. Арбитражные суды рассматривают экономические споры. Судьи Конституционного Суда, Верховного Суда назначаются Советом Федерации по представлению президента. Судьи других федеральных судов единолично назначаются президентом РФ.

Основные события в истории государственного управления в России.

Первая половина IX в. Формирование первых политических центров восточного славянства, 862 г. – Упоминание в летописи о призвании варяжского конунга Рюрика на княжение в Новгороде.

945 г. – Восстание в земле древлян. Введение княгиней Ольгой "уроков" и "погостов"

980 г. – Первая религиозная реформа Владимира

988 г. – Принятие Русью христианства как государственной религии

1015-1019 – Усобица сыновей Владимира I

Начало XI в. – Составление первых статей Русской Правды

1054 г. – Кончина Ярослава Мудрого. «Лестничный» порядок престолонаследия

1068-1072 гг. – Народные восстания в Киеве, Новгороде, Ростово-Суздальской и Черни-

говской землях. Дополнение Русской Правды Правдой Ярославичей

1097 г. – Съезд русских князей в Любече

1113 г. – Восстание в Киеве. Дополнение Русской Правды Уставом Владимира Мономаха

1132 г. – Окончательный распад Древнерусского государства

1136 г. – Образование Новгородской боярской республики

1147 г. – Первое упоминание о Москве в летописи

1157 г. – Образование Великого княжества Владимирского

1199 г. – Объединение Волынского и Галицкого княжеств

1237-1240 гг. – Завоевание русских княжеств монголами

1243 г. – Образование Золотой Орды. Первая поездка русского князя (Ярослава Всеволодовича) за ярлыком на великое княжение

1257 г. – Перепись монголами русского населения

1276 г. – Образование Московского княжества (первый московский князь Даниил Александрович)

1299 г. – Перенос митрополичьей кафедры из Киева во Владимир

Первая половина XIV в. Борьба между Москвой и Тверью за политическую гегемонию на Руси

1318 г. – Московский князь (Юрий Данилович) впервые получил ярлык на великое княжение

1325 г. – Перенос митрополичьей кафедры из Владимира в Москву

1327 г. – Антиордынское восстание в Твери

1328 г. – Раздел Великого княжества Владимирского между московскими и суздальскими князьями

1362 г. – Окончательное слияние Великого княжества Владимирского с Московским

1380 г. – Куликовская битва

1389 г. – Передача Дмитрием Донским великокняжеского престола без санкции хана Золотой Орды

1393 г. – Присоединение Нижегородского княжества к Москве

1425-1453 гг. – Феодальная война на Руси

1448 г. – Установление автокефалии Русской православной церкви

1463 г. – Присоединение к Москве Ярославля

1478 г. – Присоединение к Москве Новгорода Великого

1480 г. – «Стояние на Угре». Свержение ордынского ига

1485 г. – Присоединение к Москве Твери

1489 г. – Присоединение к Московскому государству Вятской земли

1497 г. – Судебник Ивана III

1500-1503 гг. – Возвращение Северской земли

Начало XVI в. – Появление первых приказов

1510 г. – Присоединение к Москве Пскова

1512 г. – Первое упоминание о Казенном приказе

1514 г. – Возвращение Смоленска

1521 г. – Присоединение к Москве Рязани

1531 г. – Первое упоминание о Разрядном приказе

1535 г. – Денежная реформа Елены Глинской. Введение единой монетной системы

1538-1546 гг. – Боярское правление в малолетство Ивана Грозного

1539 г. – Начало губной реформы. Первые известные губные грамоты

1547 г. – Венчание Ивана IV на царство

около 1549 г. – Начало реформ Избранной рады

1549 г. – Посольский приказ

1549 г. – Созыв первого Земского собора

1550 г. – Судебник Ивана IV

1551 г. – Проведение церковного Собора и принятие Стоглава

1552 г. – Присоединение Казани к Русскому государству
1555 г. – Поместный приказ
1555-1556 г. – Окончательная отмена кормлений
1556 г. – Принятие Уложения о службе
1556 г. – Присоединение Астрахани к Русскому государству
60-е гг. XVI в. – Появление областных (территориальных) приказов
1565-1572 гг. – Опричнина
1581 г. – Первое упоминание о "заповедных" годах
1581 г. – Начало присоединения Сибири к Русскому государству
1589 г. – Учреждение патриаршества в России
1592 г. – Составление писцовых книг
1597 г. – Указ о пятилетнем сыске беглых крестьян
1598 г. – Прекращение династии Рюриковичей. Избрание Бориса Годунова царем на Земском соборе
Начало XVII в. – Смута в Русском государстве
1604 г. – Появление отрядов Лжедмитрия I в юго-западных русских землях
1606-1607 гг. – Восстание под предводительством И.И. Болотникова
1607 г. – Издание указа о пятнадцатилетнем сыске беглых крестьян
1610-1612 гг. – «Семибоярщина»
1611 г. – Образование в Нижнем Новгороде Второго ополчения
1612 г. – Освобождение Москвы от польских интервентов
1613 г. – Избрание Михаила Романова Земским собором на царство. Начало правления династии Романовых
1619 г. – Возвращение Филарета из польского плена
Вторая четверть XVII в. – Расцвет сословно-представительных учреждений в России
1637 г. – Учреждение Сибирского приказа
1649 г. – Соборное Уложение
1653 г. – Церковные реформы Никона
1654 г. – Переяславская рада. Воссоединение Украины с Россией.
1654-1676 гг. – Приказ тайных дел
1667 г. – Новоторговый устав
1670-1671 гг. – Восстание пол предводительством Степана Разина
1682 г. – Отмена местничества
1682 г. – Хованщина
1689 г. – Падение правительства царевны Софьи
1695-1729 гг. – Преображенский приказ
1697-1698 гг. – "Великое посольство" в страны Западной Европы
1698 г. – Стрелецкое восстание в Москве
1699 г. – Образование Бурмистерской палаты
1699-1701 гг. – Реорганизация приказов
1702 г. – Начало издания газеты «Ведомости»
1703 г. – Основание Санкт-Петербурга
1705 г. – Введение рекрутской повинности
1708-1709 гг. – Первая областная реформа. Учреждение губерний.
1711 г. – Учреждение Сената
1712 г. – Перенос столицы из Москвы в Петербург
1714 г. – Указ о единонаследии
1716 г. – Воинский устав
1717-1720 гг. – Коллежская реформа
1718-1724 гг. – Проведение подушной переписи и введение подушной подати
1718-1726 гг. – Тайная канцелярия
1719-1720 гг. – Вторая областная реформа. Учреждение провинций

1720 г. – Генеральный регламент
1720-1723 гг. – Учреждение Главного магистрата и городовых магистратов
1721 г. – Учреждение Синода. Духовный регламент
1721 г. – Окончание Северной войны. Присоединение Прибалтики
1721 г. – Окончание Северной войны. Присоединение Прибалтики
1721 г. – Провозглашение России империей
1722 г. – «Табель о рангах»
1722 г. – Указ о престолонаследии
1725 г. – Образование Академии наук
1726-1730 гг. – Верховный тайный совет
1730 г. – Уничтожение Анной Иоанновной подписанных ею «кондиций»
1731-1741 гг. – Кабинет министров
1731-1762 гг. – Канцелярия тайных розыскных дел
1755 г. – Основание Московского университета
1756-1762 гг. – Конференция при Высочайшем Дворе
1762 г. – Манифест о вольности дворянства
1762-1801 гг. – Тайная экспедиция Сената
1763 г. – Реформа Сената
1763 г. – Образование Коллегии экономии
1764 г. – Секуляризационная реформа
1764 г. – Окончательная ликвидация гетманства на Украине. Учреждение Малороссийской коллегии
1765 г. – Создание Вольного экономического общества
1767-1768 гг. – Уложенная комиссия
1772-1795 гг. – Участие России в разделах Польши. Присоединение Левобережной Украины, Белоруссии и Литвы
1773-1775 гг. – Восстание под предводительством Емельяна Пугачева
1775 г. – Губернская и судебная реформы Екатерины II.
1783 г. – Присоединение Крыма к России. Начало присоединения Грузии к России
1785 г. – Жалованные грамоты дворянству и городам
1796-1797 гг. – Восстановление Павлом I коллежской системы
1797 г. – Отмена петровского указа о престолонаследии
Первая половина XIX в. Присоединение Кавказа к России
1801-1810 гг. – Непременный совет
1802 г. – Учреждение министерств в России
1803 г. – Указ о вольных хлебопашцах
1809 г. – Присоединение Финляндии к России
1810 г. – Учреждение Государственного совета
1811 г. – Издание «Общего учреждения министерств»
1812 г. – Образование Собственной Е.И.В. канцелярии
1812 г. – Присоединение Бессарабии к России
1815 г. – Предоставление конституции Царству Польскому
1816 г. – Создание военных поселений
1818-1820 гг. – Работа над Государственной уставной грамотой Российской империи
1822 г. – Реформа управления Сибирью. «Устав об инородцах»
1825 г. – Восстание декабристов
1826 г. – Реорганизация Собственной Е.И.В. канцелярии. Создание Второго и Третьего отделений
1826-1832 гг. – Кодификационная деятельность М.М.Сперанского
1826-1854 гг. – Деятельность Особых высших комитетов
1837 г. – Реформа государственной деревни
1860-1870 гг. – Присоединение Средней Азии к России

1861 г. – Отмена крепостного права
1864 г. – Земская реформа
1864 г. – Судебная реформа
1870 г. – Городская реформа
1874 г. – Военная реформа
1880 г. – Ликвидация Третьего отделения. Образование Департамента полиции
1881 г. – Убийство Александра II народовольцами
1881 г. – Манифест о незыблемости самодержавия
1881 г. – Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия
1882 г. – Принятие новых временных правил о печати
1884 г. – Ликвидация университетской автономии
1889 г. – Институт земских начальников
1890 г. – Земская контрреформа
1892 г. – Городская контрреформа
1897 г. – Проведение первой всеобщей переписи населения
1897 г. – Денежная реформа С.Ю. Витте
1905-1907 гг. – Первая революция в России
1905 г., 17 октября – Издание манифеста «Об усовершенствовании государственного порядка»
1905 г., 19 октября – Образование Совета Министров
1906 г., февраль – Реорганизация Государственного совета
1906 г., 23 апреля – Публикация «Основных государственных законов Российской империи»
1906 г., 27 апр. – 8 июля – I Государственная дума
1906 г., 9 ноября – Начало аграрной реформы Столыпина
1907 г., 20 февр. – 3 июня – II Государственная дума
1907-1912 гг. – III Государственная дума
1912-1917 гг. – IV Государственная дума
1914 г. – Установление протектората России над Урянхайским краем
1914-1918 гг. – Участие России в первой мировой войне
1914 г. – Создание всероссийских земского и городского союзов
1914 г. – Создание всероссийских земского и городского союзов
1915 г. – Формирование Прогрессивного блока
1915-1916 гг. – «Министерская чехарда»
1917 г., 23 февраля – Начало революции в России
1917 г., 27 февраля – Образование Временного комитета Государственной думы и Петроградского совета
1917 г., 2 марта – Отречение Николая II от престола. Образование Временного правительства
1917 г., 5 мая – Образование коалиционного Временного правительства
1917 г, август – Государственное совещание в Москве, Корниловское выступление
1917 г. 1 сентября – Провозглашение России республикой
1917 г., сентябрь – Демократическое совещание в Петрограде
1917 г., 25-26 октября – Свержение Временного правительства. II Всероссийский съезд Советов. Образование советского правительства
1917 г., 2 ноября – Декларация прав народов России
1917 г., 14 ноября – Положение о рабочем контроле
1917 г., 1 декабря – Образование ВСНХ
1917 г., 7 декабря – Создание ВЧК
1917 г., 5-6 января – Созыв и роспуск Учредительного собрания
19I8 г., 10-18 января – III Всероссийский съезд Советов Принятие "Декларации прав тру-

дящегося и эксплуатируемого народа»

I918 г., 10 июля – Принятие первой Конституции РСФСР

I918-1920 гг. – Гражданская война

1921 г., марта – Переход к новой экономическое политике ЦК партии

1922 г., 30 декабря – Образование СССР

1923 г., 6 июля – Образование федеральных органов государственного управления

1924 г., 31 января – Принятие первой Конституции СССР

1925 г. – Переименование РКП(б) и ВКП(б)

1928-1932 гг. – Первый пятилетний план. Начало индустриализации

Кон. 1920-х-нач. 1930-х гг. – Реформа административно-территориального деления. Замена губерний краями и областями

1929 г. – Начало коллективизации. Создание Наркомата земледелия СССР

1932 г. – Ликвидация ВСНХ. Начало создания отраслевой системы управления промышленностью

1934 г. – Реорганизация правоохранительных органов Создание НКВД СССР

1936 г. 5 декабря – Принятие второй Конституции СССР

1939 г. – Общая реорганизация промышленных наркоматов

1939-1940 гг. – Расширение западной Границы СССР. Присоединение к СССР Прибалтики, Западной Белоруссии, Западной Украины и Бессарабии

1940-1956 гг. – Карело-Финская ССР

1941-1945 гг. – Великая Отечественная война

1941г., 23 июня – Создание Ставки

1941 г., 30 июня – Образование Государственного комитета обороны

1942 г., май – Создание Центрального штаба партизанского движения

1943-1944 гг. – Депортация калмыков, чеченцев, балкарцев, карачаевцев, крымских татар в районы Средней Азии и Сибири

1944 г. – Вхождение Тывы в состав СССР

1946 г., март – Переименование Совета народных комиссаров в Совет Министров и наркоматов в министерства

1952 г. – Переименование ВКП(б) в КПСС

1953 г., март – Общая реорганизация министерств

1954 г. – Создание Комитета государственной безопасности

1954-1956 гг. – Расширение прав союзных республик в управлении отраслями народного хозяйства и социально-культурной сферы

1956 г. – XX съезд КПСС

1957-1965 гг. – Территориальная система управления промышленностью и строительством

1957-1965 гг. – Восстановление автономии депортированных народов

1965 г. – Экономическая реформа А.Н. Косыгина

1966 г. – Создание Министерства просвещения СССР

1973 г. – Реформа среднего звена управления в промышленности

1977 г., 7 октября – Принятие третьей Конституции СССР

1985 г., апрель – Начало перестройки в СССР

1985 г. – Создание Государственного агропромышленного комитета

1988 г., июнь – XIX Всесоюзная партийная конференция. Реформа политической системы.

1989 г., май-июнь – I Съезд народных депутатов СССР

1990 г., март – Учреждение поста Президента СССР

1990 г., 12 июня – Принятие Декларации о государственном суверенитете РСФСР

1991г., 12 июня – Учреждение поста Президента РСФСР

1991 г., 19-21 августа – Попытка государственного переворота. ГКЧП

1991 г., декабрь – Распад СССР. Образование СНГ.

1992 г. – Рыночная реформа в Российской Федерации

1993 г., 21 сентября – Указ Б.Н. Ельцина № 1400 «О поэтапной конституционной реформе». Роспуск Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ

1993 г., 3-4 октября – Вооруженное противостояние законодательной и исполнительной ветвей власти

1993 г., 12 декабря – Принятие Конституции РФ на референдуме. Выборы Федерального Собрания

1994 г., декабрь – Начало военных действий в Чечне

1995 г., 17 декабря – Выборы в Государственную Думу второго созыва

1996 г., 3 июля – Переизбрание Б.Н. Ельцина на второй срок

1997 г., 23 мая – Подписание Устава Союза Беларуси и России

1999 г., май – Голосование в Государственной Думе по вопросу об отрешении Б.Н. Ельцина от должности

1999 г., 8 декабря – Подписание Договора о создании союзного государства между Российской Федерацией и республикой Беларусь

1999 г., 12 декабря – Выборы в Государственную Думу третьего созыва

1999 г., 31 декабря – Заявление Б.Н. Ельцина об отставке с поста Президента РФ

2000 г., 26 марта – Избрание В.В. Путина на президентских выборах в России

2000 г., 13 мая – Образование 7 федеральных округов

2000 г. – Создание Государственного совета Реформа Совета Федерации»

2002 г. – настоящее время – Административная реформа органов государственного управления

Раздел I. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ДРЕВНЕЙ РУСИ

Из сочинений Константина Багрянородного «Об управлении государством»

Источник: Мир русской истории: Энциклопедический справочник. М., 1997.

Из гл. 9. О Руссах, приезжающих из России на однодеревках в Константинополь

…Зимний и суровый образ жизни этих самых Руссов таков. Когда наступает ноябрь месяц, князья их тотчас выходят со всеми Руссами из Киева и отправляются в полюдье, т.е. круговой объезд, и именно в славянские земли Вервианов, Другувитов, Кривичей, Севериев и остальных славян, платящих дань Руссам. Прокармливаясь там, в течение целой зимы, они в апреле месяце, когда растает лед на реке Днепре, снова возвращаются в Киев. Затем забирают свои однодеревки, как сказано выше, снаряжаются и отправляются в Романию.

Константин Багрянородный о приемах Ольги в Константинополе

Источник: Откуда есть пошла Русская земля. VI-X. В 2-х кн. Кн. 1. М., 1987.

…Месяца сентября 9-го числа в среду был прием, во всем подобный предыдущему [одного сарацинского посла], по случаю приезда Ольги, княгини русской. Вошла сама княгиня с княгинями своими родственницами и с избранными служанками, она идя впереди других женщин, а те в порядке, следуя одна за другою, и стала на месте, где логофет имеет обыкновение предлагать вопросы. После нее вошли послы и стряпчие русских князей и стали между занавесями, и все прочее совершилось по вышесказанному приему…

После этого введена была княгиня препозитом и двумя остиариями, причем она предшествовала, а за нею, как сказано, следовали княгини, ее родственницы и избранные служанки. И сделаны были ей препозитом вопросы от лица императрицы, и вышедши села… Императрица, вставши с престола… вошла в кенгурий, а через него в свои внутренние покои, княгиня же с родственницами своими и служанками вошла через залу Юстиниана… в кенгурий и там отдыхала. Потом сел император с императрицей и порфирородными своими детьми, и позвана была княгиня из залы кенгурия и, по приглашению императора севши, говорила с ним о чем хотела. В тот же день был парадный стол в той же зале Юстиниана… Надлежит знать, что певчие церкви апостолов и софийские присутствовали при этом обеде и пели императорские гимны, также были играны и всякие театральные игры.

В хризотриклине же был другой парадный стол, где обедали все послы князей русских и люди и родственники княгини и стряпчие, и получили – племянник ее 30 милиарисиев, люди ее по 20 милиарисиев, 20 послов по 12 милиарисиев, 43 стряпчих по 12 милиарисиев, священник Григорий 8 милиарисиев, два переводчика по 12 милиарисиев, люди Святослава по 5 милиарисиев, переводчик княгини 15 милиарисиев…

И поднесено было княгине на золотом украшенном камнями блюде 500 милиарисиев и 18 служанкам по 8 милиарисиев. Месяца октября 18-го числа, в воскресенье, был парадный обед в хризотриклине…

Поучение Владимира Мономаха

Источник: Памятники литературы Древней Руси: XI – начало XII вв. М., 1987.

…Дети мои или иной кто, слушая эту грамотку, не посмейтесь, но кому из детей моих она будет люба, пусть примет ее в сердце свое и не станет лениться, а будет трудиться.

Если вам Бог смягчит сердце, пролейте слезы о грехах своих, говоря: «Как блудницу, разбойника и мытаря помиловал ты, так и нас, грешных, помилуй». И в церкви то делайте, и ложась. Не пропускайте ни одной ночи: если можете, поклонитесь до земли, если вам занеможется – то трижды. Не забывайте этого, не ленитесь, ибо тем ночным поклоном и молитвой человек побеждает дьявола, и что нагрешит за день, то этим человек избавляется. Если и на коне едучи не будет у вас никакого дела и если других молитв не умеете сказать, то «Господи, помилуй» взывайте беспрестанно втайне, ибо эта молитва всех лучше, – нежели думать безделицу, ездя.

Всего же более убогих не забывайте, но, насколько можете, по силам кормите и подавайте сироте и вдовицу оправдывайте сами, а не давайте сильным губить человека. Ни правого, ни виновного не убивайте и не повелевайте убить его; если и будет повинен смерти, то не губите никакой христианской души. Говоря что-либо, дурное или хорошее, не клянитесь Богом, не креститесь, ибо нет тебе в этом никакой нужды. Если же вам придется крест целовать – братии или

кому-либо, то, проверив сердце свое, на чем можете устоять, на том и целуйте, а поцеловав, соблюдайте, чтобы, преступив, не погубить души своей. Епископов, попов и игуменов чтите, и с любовью принимайте от них благословение, и не устраняйтесь от них, и по силам любите и заботьтесь о них, чтобы получить по их молитве от Бога. Паче же всего, гордости не имейте в сердце и в уме, но скажем: смертны мы, сегодня живы, а завтра в гробу; все это, что ты нам дал, не наше, но твое, поручил нам это на немного дней. Старых чтите, как отца, а молодых, как братьев. В дому своем не ленитесь, но за всем сами наблюдайте; не полагайтесь на тиуна или на отрока, чтобы не посмеялись приходящие к вам, ни над домом вашим, ни над обедом вашим. На войну выйдя, не ленитесь, не полагайтесь на воевод; ни питью, ни еде не предавайтесь, ни спанью; сторожей сами наряживайте и ночью, расставив стражу со всех сторон, около воинов ложитесь, а вставайте рано; а оружия не снимайте с себя второпях, не оглядевшись по лености, внезапно ведь человек погибает. Лжи остерегайтесь, и пьянства, и блуда, от того ведь душа погибает и тело. Куда бы вы ни держали путь по своим землям, не давайте отрокам причинять вред ни своим, ни чужим, ни селам, ни посевам, чтобы не стали проклинать вас. Куда же пойдете и где остановитесь, напоите и накормите нищего, более же всего чтите гостя, откуда бы к вам ни пришел, простолюдин ли, или знатный, или посол; если не можете почтить его подарком – то пищей и питьем: ибо они, проходя, прославят человека по всем землям или добрым, или злым. Больного навестите, покойника проводите, ибо все мы смертны. Не пропустите человека, не поприветствовав его, и доброе слово ему молвите. Жену свою любите, но не давайте ей власти над собой. А вот вам и основа всему: страх Божий имейте превыше всего.

Что умеете хорошего, то не забывайте, а чего не умеете, тому учитесь – как отец мой, дома сидя, знал пять языков, оттого и честь от других стран. Леность ведь всему мать: что кто умеет, то забудет, а чего не умеет, тому не научится. Добро же творя, не ленитесь ни на что хорошее, прежде всего к церкви: пусть не застанет вас солнце в постели.

Русские князья — вассалы Золотой Орды

Источник: История Татарии в материалах и документах. – М.: Госуд. соц.-экон. изд-во, 1937.

В том же году [6791] случилось зло в княжении Курской области: был некто бусурмен злохитер и очень зол, по имени Ахмат, он держал баскачество Курского движения, откупал у татар дани всякие и этими данями великую досаду творил князьям и всем людям в Курском княжестве; к тому же еще сотворил две слободы в вотчине Олега, князя Рыльского и Ворлогского. И увеличилось количество людей со всех сторон, собравшихся в тех слободах, насилие творили христианам, живущим в Курской области… Князь Олег поехал в Орду с жалобой на это к царю Телебуге, договорясь с родственником своим Святославом, князем Липовицким; царь же Телебуга, дав подмогу князю Олегу, сказал: «Сколько будет ваших людей в тех слободах, тех людей выведите в свою область, а слободы те разгоните»; так и было. И пришли князь Олег и Святослав с татарами, и повелел [Олег] своим людям пограбить слободы те и заковать тех людей, а своих в свою вотчину вывели. А Ахмат пребывал в то время в Орде у царя Ногоя и, услышав, что слободы его разграблены, задумал клевету на Олега к Ногою-царю и обратился к нему: «Олег-князь и Святослав – не князья, но разбойники, и тебе царю – враги; если же хочешь проверить, то пошли к Олегу сокольников своих, есть в княжестве его ловища лебединые, и, ловя с твоими сокольниками, придет ли к тебе? Если сделает это, то [он] не враг тебе». Олег же не посмел ехать к Ногою; но потому, что прав был перед бусурменом Олег: родственник же его Святослав Липецкий, не договорясь с ним, ударил ночью разбоем на слободу, из-за чего назвали татары Олега и Святослава не князьями, но разбойниками; была же из-за этого распря между Олегом и Святославом… Придя же, сокольники царские ловили лебедей и, пригласив Олега к Ногою, вернулись и сказали царю всю правду бусурменскую, говоря: «Ахмат правду говорил, Олег – разбойник, а тебе – враг, если не идет к тебе». Царь Ногой разгневался и послал войско на Олега, и повелел его поймать, а княжество его все взять. И пришли татары ратью к городу Ворлогу января тринадцатого, а князь Олег убежал к своему царю Телебуге, а князь Святослав убежал в леса воронежские; половина войска татарского погналась за князьями, а другая половина заняла все пути, и таким образом захватила все княжество Олегово и Святославово, и взяли тринадцать из старейшин бояр, а стояли двадцать дней, воюя по всему

княжеству, а слободы те, наполнив людьми и скотом, и всем добром воргольским, и рыльским, и липовицким. Гонялись татары за князьями Олегом и Святославом, и не поймали, и пришли, выдав Ахмату бояр тех, которых поймали, и прочих иных людей, говоря:

«Кого убьешь, кому жизнь даруешь – тебе решать»; было привезено много людей, и бояре [были] закованы… и убили тех бояр. Были ими пойманы и путники, которые ходят по землям, прося милостыню, и тех тогда отпустили, дав им одежду убитых бояр, и сказали им: «Ходя по землям, так говорите: кто будет спорить со своим баскаком – то же и им будет». Что они окаянных поймали людей, всех тех в плен повели с женами и детьми; трупы же убитых тех бояр по деревьям развесили, отсекая у них голову и правую руку у каждого. Сотворив это зло в Курске и прочих городах, пошли прочь; а Ахмат оставил там два своих брата бусурмана блюсти и крепить слободы те; сам же, окаянный, не посмел здесь жить, потому что не поймал ни одного из князей, и поехал в Орду, держась войска татарского…

Из договорной грамоты Новгорода с великим князем Тверским Ярославом Ярославичем (1270)

Источник: Собрание государственных грамот и договоров. Российское законодательство. X-XX вв. – Т. 1. – № 3. – М., 1985.

Благословение от владыки, поклон от посадника. Павши, от всех старейших и от всех меньших [людей] и от всего Новгорода к господину князю Ярославу.

Целуй, князь, крест ко всему Новгороду на том, на чем целовали деды и отец твой Ярослав. Новгород тебе держать по старине, по тому, как пошло искони. Все волости Новгородские не держать тебе, князь, своими мужами, а держать мужами новгородскими, а дар тебе, князь, получать с тех волостей. Без посадника тебе, князь, суда не судить, волостей не раздавать, грамот не давать. Кому раздал волости Дмитрий вместе с новгородцами и брат твой Александр, тех волостей тебе без вины не отнимать.

А что пошло тебе, князь, на Торжке и на Волоке, тиунов тебе держать на своей части, а новгородцам на своей части. А в Бежичах и во всей земле новгородской ни тебе, князь, ни твоей княгине, ни твоим боярам, ни твоим слугам сел не держать, не покупать и в подарок не брать. А вот, князь, волости Новгородские: Волок со всеми волостями, Торжок, Бежичи, городок Палиць, Мелеча, Шипино, Егна, Заволочье, Тре, Пермь, Печора, Югра, Вологда. В Русу тебе, князь, ездить на третью зиму, а летом, князь, ездить на Озвадо зверей ловить. В Ладогу, князь, посылать осетреника (ловца осетров) и медовара, по грамоте отца твоего Ярослава; ту грамоту ты, князь, отнял, и ту грамоту тебе следует отдать назад. В Ладогу тебе, князь, ездить на третий год. А из Бежичей, князь, людей не выводить в свою волость, ни из другой волости Новгородской, ни грамот им не давать, ни закладников не принимать, ни твоей княгине, ни твоим боярам, ни твоим слугам – ни смерда, ни купца. Без вины тебе, князь, мужа не лишать волости и грамот не отменять. Какие покосы, князь, повелись исстари твои и твоих мужей, то твое и твоих мужей. А какие покосы отнял брат твой Александр, те тебе не надобны. А какие грамоты своего отца и своего брата ты, князь, отменил, вместо тех грамот дал свои грамоты, то те грамоты взять назад, а старые восстановить. А какие насилия в Новгороде учинял твой брат Александр, тебе от того отказаться. Твоим дворянам, как повелось, получать погон от князя по 5 кун, а от тиуна – но 2 куны. А мыта, князь, в Суздальской земле и своей волости брать по 2 векши от воза, от лодки, от короба хмеля и льна. Дворянам твоим у купцов подвод не брать, за исключением военных вестей. Слобод и мыта тебе в Новгородской волости не устраивать, а брать тебе деньги на Имоволозском погосте и на Важанском…

Если холоп или раб станет жаловаться на господ, тем не верить. А в Суздальском крае тебе, князь, новгородцев не судить и даней не раздавать. Гнев твой, князь, на посадников и всех новгородцев отложить и никому от мала до велика не мстить ни судом, ни как-либо иначе; если кто начнет жаловаться тебе, тому не верить. Что касается послов и купцов новгородских – в Костроме и других городах, – то, разобрав дела, отпустить их в Новгород с товаром. В Немецком дворе торговать тебе через нашу братию, а двора тебе не затворять и приставов не приставлять. Пленников, где кто заточен, человек или конь, русский и новгородский, про то разобрать. Село святой Софии верни по праву к святой Софии. На владыку, отца нашего, гнева тебе не держать…

Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В МОСКОВСКОЙ РУСИ

Белозерская уставная грамота (1488)

Источник: Памятники русского права / Под ред. проф. Л.В. Черепнина. – Вып. 3. – М., 1955.

Се аз, князь велики Иван Васильевичъ всея Руси, пожаловал есми своих людей белозерцов, горожан и становых людей и волостных всех белозерцов: хто наших наместников у них ни будет, и они ходят по сей по нашей грамоте.

1. Взоежжого корму горожане и становые люди наместником, а на Петров день дадут корм наместником нашим со всех же сох, с сохи за боран восмь денег, за десятеро хлебов десять денег, нашим на взоезд что хто принесет, то им взяти. А доводчиком побор со всех же сох, с сохи на Рожество Христово за ковригу денга, за чясть мяса денга, за зобню овса две денги;

2. На Рожество Христово наместником нашим дадут корм со всех сох, со княжих, и з боярских, и с монастырьских, и с черных, и з грамотников, и со всех без оменки…; А тиуном корм режественской и петровьской вполы наместничя корму. А доводчиком побор со всех же сох, с сохи на Рожество Христово за ковригу денга, за чясть мяса денга, за зобню овса две денги; а на Петров день доводчиком побор со всех же сох, за ковригу денга, за сыр денга.

3. А наместником нашим у них держати в городе и во станех два тиуна да десять доводчиков: во станех восмь доводчиков, а два в городе; а станы и деревни своим доводчиком поделять.

4. А доводчику ездити во стану без паропка и без простые лошади, своего деля прибытка; а побора им в стану и не брати, имать им свой побор у соцкого в городе; а доводчику из своего разделу в другой роздел не ездити; а где доводчик ночует, туто ему не обедати, а где обедает, туто ему не ночевати.

5. А наместники тиунов и доводчиков до году не переменяют.

6. А кормы наместничьи и тиуновы и доводчиковы поборы берут в станех соцкие да платят наместником и тиуном и доводчиком в городе: о Рожестве Христове рожественский корм платят и наместником, и тиуном и доводчиковы поборы, а о Петрове дни петровьской корм платят в городе и наместником и тиуном и доводчиковы поборы.

7. А пошлин наместником на Белеозере в городе: явка з гостей, ком гости приходят из Московские земли, из Тверские, из Новогородцкие земли, или откуды хто ни приедет, з болшаго судна, с ватамана гривна, а людей на судне сколко ни будет, ино з головы по денге; …А на Волочке на Словенском наместником держать своих пошлинников, а явку емлют з гостей по тому же: кто приедет из Московские земли, из Тверские, из Новогородцкие земли, и с Устюга, и с Вологды, ино з болшого судна с ватамана гривна, а с людей, сколко их на судне ни будеть, ино з головы по денге; а в малом судне в гребном хто приедет, ино с ватамана и с людей, колко их ни будеть на судне, ино з головы по денге. А которы гость заплатит пошлину на Волочке, а на том другие пошлины на Белеозере не емлют.

8. А хто приедет из Московские земли, из Тверские, из Новогородцкие земли, изо всех монастырей Московские земли, и Тверские и Новогородцкие земли, из белозерьскых монастырей, из Кириллова, из Фарафонтиева, изо всех белозерьскых монастырей, торговать им всем на Белеозере в городе житом и всяким товаром; а за озеро им всем торговати не ездити… А кого изымают, хто поедет за озеро, или кто учнет торговати по волостем и по монастырем белозерьским, и они с купца возмут два рубля, рубль наместником, а рубль таможником; а с продавца возмут два рубля, рубль наместником, а рубль таможником; а что у них будет товару, у купца и у продавца, и тот товар у них емлют таможники на великого князя, а их дают на поруце наместник и таможник да ставят перед великим князем. А городьским людем белозерьским посажаном за озеро ездити торговати по старине.

9. А будет суд перед наместники и перед тиуны о рубле, а восхотят ся помирити, и они дадут наместником гривну, и с тинунум и з доводчики, за все пошлины; а досудят наместники и тиуны о рубле до поля, а восхотят ся помирити, и они дадут наместником гривну, с тиуны и з доводчики, за все пошлины; а будет выши рубля или нижи, и наместники на них емлют по тому же розчету; а побиются на поле, и наместники велят на виноватом истцово доправити, а на себя велят взяти противень противу истцова, а то им с тиуны и з доводчики за все их пошлины.

10. А доведут на кого татьбу, или розбой, или душегубьство, и наместники велят на виноватом истцова доправити, а тот разбойник или душегубець наместником в продаже и в казне.

11. А в поличное то, что выимут из клети из-за замка; а найдут что в дворе, или в пустой хоромине, а не за замком, и но то не поличное.

12. А у кого что признают татебное, и тот [с] себя сведеть свод, хотя и до десятого своду и до чеклого татя, а наместники у них в том не возмут на них ничего.

13. А самосуда наши наместники и их тиуны емлют два рубля: а самосуд то, хто поймает татя с поличным да отпустит его прочь, а наместником и их тиуном не явя, а его в том уличят, ино то самосуд; а опричь того самосуда нет.

14. А учинится у них в городе душегубьство, а не доищутся душегубьца, ино вины четыре рубли заплатят горожаня; а учинится душегубьство в коем стану или в коей волости, а не доищутся душегубца, и они вины четыре рубли заплатят в стану или в волости, в коей душегубьство учинилося; а доищутся душегубца, и они его дадут наместником или их тиуном, а хрестьаном в том продаж нет. К кого у них в лесе дерево заразит, или з дерева убиется, или зверь сьест, или хто в воду утонет, или кого возом сътреть, или хто от своих рук потеряется, а обыщут без хитрости, ино в том вины и продажи нет.

15. А станов к городу: Городецки стан, да Напорожский стан, да Заозерски стан.

16. А езд в станы и в волости на две версты денга, а в городе хоженого денга, а на правду вдвое. А от поруки пристав у них не емлеть ничего.

17. А хто дасть дочерь замужь, из города в волость, или из волости в город, или из волости в волость, и он дасть за выводную куницю алтын; а хто дасть дочерь замужь за рубеж, в Московьскую землю или в Новгородцкую, и он даст за выводную куницы два алтына; а в городе и во стану и в волости в одной, ино свадебного за убрус две денги, а десятинику владычню знамен три денги.

18. А хто у кого межу переорет или перекосит, и наместники наши и их тиуны возмут на виноватом за боран восмь денег.

19. А наместником нашим и их тиуном без сотцков и без добрых людей не судити суд.

20. А тиуном и наместничьим людем на пир и на братчину незваным не ходити; а хто придет к ним на пир и на братчину незван, и они того вышлют вон безпенно. А хто у них имет пити силно, а учинится какова гибель, и тому то платити без суда, а от меня от великого князя быти в казне.

21. А князи мои, и бояре, и дети боярьские, и всякие ездоки, у горожан и у становых людей и волостных людей кормов и подвод, и проводников, и сторожов не емлют. Тако же и гости, кои великого князя, без грамоты подвод и проводников у них не емлють.

22. А приедеть кой пристав, великого князя, с Москвы, по белоозерца по горожанина и по становаго человека и по волостнаго, и он им пишет один срок в году, на заговение на великое на мясное; а опрочь того сроку хто на них иной срок накинет, а не по их сроку, или хто на них зазывную грамоту принесет, а не по их сроку, и яз, князь велики, им к тем срокам ездити не велел. А хотя хто на них безсудную грамоту возметь, а не по их сроку, а та грамота безсудная не в безсудную. А пристав емлеть у них… езду три рубли, а от поруки у них не емлет ничего.

23. А кому будеть белозерцом, горожаном и становым людем и волостным обида от наместников и от волостелей, и от тиунов обида, и от доводчиков, и они сами сроки наметывають на наместников и на волостелей и на их людей.

А через ею мою грамоту хто что на них возмет, или чем изобидит, быти тому от меня, от великого князя, в казне.

А дана грамота лета девятьдесят шестаго, марта.

Судебник 1497 г.

Источник: Памятники русского права / Под ред. проф. Л.В. Черепнина. – Вып. 3. – М., 1955.

В 1497 году, в сентябре месяце, уложил князь великий Иван Васильевич всея Руси с детьми своими и боярами о суде, как судить боярам и окольничим.

1. Судить суд боярам и окольничим. А на суде быть у бояр и у окольничих дьякам. А частных вознаграждений (взяток) боярам, и окольничим, и дьякам от суда и от содействия (в разрешении дела) не брать; также и любому судье частного вознаграждения (взятки) от суда не брать никому. А судом не мстить, ни дружить никому.

2. А кто придет к боярину с жалобой, и ему жалующихся от себя не отсылать, а давать

всем приходящим с жалобами управу во всем, кому надлежит. А кого из жалующихся боярину самому нельзя управить (удовлетворить его просьбу), и то (дело) сказать великому князю или к тому его (жалующегося) послать, которому которых людей приказано ведать.

3. А взимать боярину и дьяку (пошлины) в суде от иска в размере рубля на виноватом; (незави-симо от того) кто будет признан виновным, истец или ответчик, боярину на виноватом (взять) два алтына, а дьяку восемь денег. Если же цена иска будет выше рубля или (наоборот) ниже, то боярину взимать исходя из того же расчета.

20. Об указе наместникам. А наместникам и волостелям, которые держат кормленья без права боярского суда, холопа и раы без доклада (в центр, из владельцам) не выдавать, ни грамоты о возвращении владельцу его беглых людей не давать, также и холопу и рабе правой грамоты на их владельца (об освобождении из холопства) не давать без доклада, и отпускной холопу и рабе не давать.

21. О великом князе. А с суда великого князя и с суда детей великого князя взыскивать (пошлины) на виноватом по тому же (расчету), как и с боярского суда, с (каждого) рубля (суммы иска) по два алтына, кому князь великий велит.

22. О правой грамоте (приговоре суда). От (оформления) правой грамоты взыскивать от (приложения) печати печатнику великого князя и детей великого князя печатнику с (каждого) рубля (суммы иска) по девяти денег, а дьяку от подписи (грамоты) с (каждого) рубля по алтыну, а подьячему, который грамоту правую напишет – с рубля по три деньги.

23. А с холопа и с рабы печатнику взыскивать от (оформления) правой грамоты с (каждой) головы по девяти денег, а дьяку взыскивать от подписи (грамоты) с (каждой) головы по алтыну, а подьячему, который грамоту напишет взыскивать с (каждой) головы по три деньги.

37. Указ городским наместникам о суде. Если в какой-либо город или в какую-либо волость приедет недельщик (пристав) или его человек (холоп) с приставною грамотою, то ему приставную (грамоту) предъявить наместнику или волостелю, или их тиунам. Если оба тяжущихся будут подсудны данному городу или (данной) волости, то ему (приставу) обоих тяжущихся поставить перед наместником или перед волостелем или перед их тиунами.

38. А боярам или детям боярским, за которыми (значатся) кормления с правом боярского суда, производить суд, а на суде у них быть (присутствовать) дворскому и старосте, и лучшим людям. А без дворского и без старосты, и без лучших людей суда наместникам и волостелям не судить; а частного вознаграждения (взяток) им от суда не брать, и их тиунам, и их людям (холопам) частного вознаграждения (взятки) от суда не брать же ни на (имя) господина своего, на ни (имя) тиуна и пошлинникам от суда частных вознаграждений (взяток) не просить. А взять ему (наместнику) с суда, если истец выиграет свой иск, и ему взять на виноватом пошлину по (уставным) грамотам (наместничьего управления), то ему с тиуном, а не будет где грамоты, и ему (наместнику) взыскать (пошлину) в соответствии с суммой иска… А доводчику (приставу, посланному для расследования обстоятельств дела), командированному пешком, и за поездку по поручению суда, и за производство дознания (взять пошлину) по (уставной) грамоте. Если (тяжущиеся) доведут по суду дело поединка и помирятся, то ему (наместнику) взять (судебные пошлины) по (уставной) грамоте. Если (тяжущиеся) решат дело судебным поединком, то ему (наместнику) взять пошлину с судопроизводства и с организации поединка по (уставной) грамоте. Если где нет (уставной) грамоты, а (тяжущиеся) (доведя дело до поединка) помирятся, то ему (наместнику) взять пошлину в сумме, равной половине иска; то ему и с тиуном. Если (тяжущиеся) решат поединком дело о займе или о побоях, то ему (наместнику) взять пошлину в соответствии с суммой иска. Если (тяжущиеся) решат поединком дело о поджоге, или об убийстве, или о разбое, или о воровстве, то с побежденного взыскать сумму иска, а сам побежденный в наказании и в уголовном штрафе (подведомственен) наместнику, то ему (наместнику) и с тиуном.

43. Наместникам и волостелям, которые держат кормления без права боярского суда, и тиунам великого князя, и тиунам бояр, за которыми (значатся) кормления с правом боярского суда, холопа и рабы без доклада не выдавать и отпускной (грамоты им) не давать, а вора и убийцу не отпускать, и всякого преступника без доклада не продавать (в холопство), ни казнить, ни отпускать.

44. О приставах. А приставам наместничьим по городам брать вознаграждение за посылки пешком и за поездки по поручению суда на основании (уставной) грамоты, а где нет грамоты, и ему (приставу) брать плату за посылку пешком в пределах города по четыре деньги, за поездку по поручению суда (за город) из расчета по деньге на (каждую) версту, а за командировку для расследования обстоятельств дела в городе и в волости (брать) двойную сумму.

45. Если кто-либо пошлет пристава по (обвинению) наместника или волостеля, боярина или же сына боярского, или по их тиунов, или по великого князя тиунов, то наместнику и волостелю и их тиунам, и великого князя тиунам, и доводчикам (приставам, собирающим улики по делу), ехать отвечать к сроку, если же (виновный) не поедет сам к (указанному) сроку, то ему в срок вместо себя к ответу послать (другое лицо).

65. Если в каком-либо городе будут два наместника или в (какой-либо) волости два волостеля, то им взимать пошлины по этому списку обоим за одного наместника (в сумме, равной той, которая предназначена для одного наместника), а тиуном их за одного тиуна, и они пусть между собой делят пополам.

67. О взятках и о послушестве. Да велеть объявить по торгам в Москве и во всех городах Московской земли, и Новгородской земли, и по всем волостям приказать, чтобы истец и ответчик судьям и приставам взятки не общали в суде, а послухам, если они не видели (обстоятельств дела) не давать показаний, а если видели, сказать правду. А если послух послушествует ложно, не видев (обстоятельств дела), а впоследствии это откроется, то на том послухе (будут взысканы) все истцовы потери и с (судебными) издержками.

Судебник 1550 года лета 7000 пятдесят осмаго июня

Источник: Российское законодателъство X-XX вв. Т. 2. – М., 1985.

Царь и великий князь Иван Васильевич всеа Русии с своею братьею и з бояры сей судебник уложыл: как судити бояром, и околничим, и дворецким, и казначеем, и дьаком, и всяким приказным людем, и по городом наместником, и по волостем волостелем, и тиуном и всяким судьям.

1. Суд царя и великаго князя судити боярам, и околничим, и дворецким, и казначеем, и дьяком. А судом не дружыти и не мстити никому, и посулу в суде не имати; також и всякому судье посулов в суде не имати.

2. А которой боярин, или дворцкой, или казначей, или дьак просудится, а обвинит кого не по суду безхитростно, или список подпишет и правую грамоту даст, а обыщется то в правду, и боярину, и дворецкому, и околничему, и казначею, и диаку в том пени нет; а истцом суд з головы, а взятое отдати.

3. А которой боярин, или дворецкой, или казначей, или дьяк в суде посул возмет и обвинит не по суду, а обыщется то в правду, и на том боярине, или на дворецком, или на казначеи, или на дьяке взяти исцов иск, а пошлины царя и великаго князя, и езд, и правда, и пересуд, и хоженое, и правой десяток, и пожелезное взяти втрое, а в пене что государь укажет.

4. А которой дьак список нарядит или дело запишет не по суду, не так, как на суде было, без боярьского, или без дворецкого, или без казначеева ведома, а обыщется то в правду, что он от того посул взял, на том дьаке взяти перед боярином вполы да кинути его в тюрму.

5. Подьачей, которой запишет не по суду для посула без дьячего приказу, и того подьячего казнити торговою казнью, бити кнутьем.

6. А кто виноватой солжет на боярина, или на околничего, или на дворецкого, или на казначеа, или на дьяка, или на подъячего, а обыщетца то в правду, что он солгал, и того жалобника, сверх его вины, казнити торговою казнью, бити кнутьем, да вкинути в тюрму.

7. А кто к которому боярину, или дворецкому, или казначею, или к дьаку придет жалобник его приказу, и ему жалобников своего приказу от собя не отсылати, а давати ему жалобником своего приказу всем управа, которой будет жалобник бьет челом по делу; а которому будет жалобнику без государева ведома управы учинити не мочно, ино челомбитье его сказати царю государю. А которой боярин, или дворецкой, или казначей, или дьак жалобника своего приказу отошлет, а жалобницы у него не возмет, и управы ему или указу не учинит, и царю государю челомбитьа его не скажет, и учнет тот желобник бити челом государю, что ему управы не учинили, и государь ту его жалобницу отошлет тому, чей суд, и велит ему управу учинити, и бояре

ему, или дворецкой, или казначей управы не учинят же, и тем, которые управы не учинят, быти от государя в опале. А которой жалобник бьет челом не по делу и бояре ему откажут, и тот жалобник учнет бити челом, докучати государю, и того жалобника вкинути в тюрму.

22. А которые люди учнут искати на наместникех или на волостелех и на их людех по жалобницам, и оне не за всех учнут отвечати, а исцы учнут искати на наместникех или на волостелех и на их людех всего своего иску по жалобнице и без тех, за которых людей не отвечают, и по тем их жалобницам судити во всем иску по жалобнице без тех людей, за которых не отвечают.

23. А которых людей исцы учнут примешивати к наместничим людем или к волостелиным людем городских людей или волостных, а наместничи или волостелины люди за тех городцких людей или за волостных отвечати не похотят, и наместничих и волостелиных людей судити в их вытях, а на тех городцкых или на волостных людей в их вытех давати пристава; а до наместничих и до волостелиных людей в тех вытех дела нет.

24. А которые люди иногородцы учнут бити челом на наместников или на волостелей о обидных делех, как те наместники или волостели, едучи на жалованье, и на жалованье жывучи, или едучи з жалования, кого чем изобидят, и тем людем иногородцом приставов на наместников и по волостелей и по их людей и до съезду з жалованиа давати, а велети тем наместником и волостелем присылати в свое место к ответу людей своих. А которые иногородцы не учнут о тех своих обидных делех бити челом на наместников и на волостелей и на их людей до году, и тем людем тогды приставов и суда на наместников и на волостелей и на их людей не давати.

26. А бесчестие детем боярским, за которыми кормлениа, указати против доходу, что на том кормление по книгам доходу, а жене его безчестья вдвое против того доходу; которые дети боарьские емлют денежное жалование, сколко которой жалованьа имал, то ему и бесчестие, а жене его вдвое про-тив их бесчестив; а дьаком полатным и дворцовым безчестие что царь и великий князь укажет, а женам их вдвое против их бесчестив; а торговым гостем болшим пятдесят рублев, а женам их вдвое против их бесчестив; а торговым людем и посадцким людем и всем середним бесчестиа пять рублев, а женам их вдвое бесчестиа против их бесчестиа; а боярскому человеку доброму бесчестиа пять рублев, опричь тиунов и довотчиков, а жене его вдвое; а тиуну боярскому или довотчику и праведчику бесчестиа про-тив их доходу, а женам их вдвое; а крестианину пашенному и непашенному бесчестиа рубль, а жене его бесчестиа два рубля; а боярскому человеку молотчему или черному городцкому человеку молодчему рубль бесчестиа, а женам их бесчестиа вдвое. А за увечие указывати крестианину, посмотря по увечию и по бесчестию; и всем указывати за увечие, посмотря по человеку и по увечью.

34. А докладной список боярину, или дворецкому, или казначею печатати, а дьяку подписывати; а имати от печати боярину, или дворецкому, или казначею с рубля по алтыну, а дьяку с рубля по четыре денги, а подьячему, которой на списке напишет, с рубля по две денги; а больши им того не имати. А кто возмет лишек и уличат его в том, и на том взяти втрое. А обыщется то, што жалобник солгал, и того жалобника казнити торговою казнью да кинути в тюрму.

38. А цареву и великаго князя печатнику и детей царя и великаго князя печатнику от печати имати от правые грамоты с рубля по девяти денег, а дьаку с рубля по алтыну, а подьачему, которой правую грамоту напишет, имати с рубля по три денги.

39. А з докладного списка царя и великаго князя докладу и детей царя и великаго князя докладу имати цареву и великаго князя печатнику и детей царя и великого князя печатнику имати с рубля по девяти денег, а дьаку от подписи с рубля по алтыну, а подьачему, которой на списке напишет, имати с рубля по две денги.

43. А велит государь кому какову грамоту дати лготную, или уставную, или полетнюю с красною печатью, и что возмет печатник от печати от которые грамоты, а дьаку от подписи взяти то же. Тарханных вперед не давати никому; а старые тарханные грамоты поимати у всех.

67. А тиуну наместничю на кормленье государю на холопа, ни холопу на государя без докладу правые грамоты не дати. А которой тиун государю на холопа или холопу на государя даст без докладу правую грамоту, и тому холопу, которой возмет правую грамоту на государя, дати суд з головы да то дело по суду и кончати, и наместнича или волостелина тиуна до царева государева указу вкинути в тюрму, а убытки все правому взяти на тиуне. А даст тиун государю на холопа правую грамоту без докладу, и та правая грамота не в грамоту, дати суд с головы.

68. А которому наместнику дан в кормление город с волостьми, или ему даны в кормление волости, а в которых волостех наперед сего старост и целовалников не было, и ныне в тех волостех быти старостам и целовалником во всех. А случится кому в тех волостех перед наместником или перед его тиуном искати или отвечати, и в суде быти у наместников и у волостелей и у их тиунов тех волостей старостам и целовалником, ис которые кто волости ищет или отвечает. А судные дела писати земьскому дьаку тое ж волости. А без старосты и без целовалников наместником и волостелем, за которыми кормлениа з боарьским судом, и за которыми кормлениа без боарьскаго суда, и их тиуном также не судити. И посула в суде наместником и волостелем и их тиуном не имати.

70. А кого наместничи или волостелины люди учнут давати от ково на поруку до суда и после суда, и по ком поруки не будет, и наместничим и волостелиным людем тех людей являти в городе прикащиком городовым да дворьскому, и старосте, и целовалником, а в волости являти старостам и целовалником, которые у наместников и у волостелей и у их тиунов в суде сидят; а не явя тех людей, по ком поруки не будет, и наместничим и волостелиным людем к себе не сводити и у собя их не ковати. А ково наместничи и волостелины люди, не явя приказщиком, да дворскому, да старосте и целовалником, да к себе сведут да у себя ево скуют, и кто тем людем род и племя придут на наместничих или на волостелиных людей к приказщиком, да к дворскому, и к старосте, и целовалником о том бити челом и являти, и приказщиком, и дворскому, и старосте, и целовалником у наместничих и у волостелиных людей тех людей выимати; и кого у наместничих и у волостелиных людей вымут скована, а им не явлена, ино на наместниче или на волостелине человеке взяти безчестие, посмотря по человеку; а чего тот на наместнике или на волостелине человеке взыщет, и тот иск взяти на нем вдвое.

71. А наместником и волостелем, которые дръжат кормлениа, и тиуном царя и великаго князя, и боярьским тиуном, и детей боарьских тиуном татя и душегубца и всякого лихого человека без докладу ни продати, ни казнити, ни отпустити. А кто татя или душегубца и всякого лихого человека отпустит, или без докладу продаст или казнит, и на том судье истцовы иски доправити вдвое, а в государеве пени кинути в тюрму до царева государева указу.

72. А по городом наместником городских посадских всех людей промеж их судити, обыскивая по их животом и по промыслом и по розмету: сколке рублев кто цареву и великаго князя подать дает, по тому их, обыскивая, судити и управа чинити. А розметныя книги старостам и соцким и десяцким и всем и людем тех городов своих розметов земсково дьака руку за своими руками ежегод присылати на Москву к тем боаром, и дворецким, их казначеем, и к дьаком, у кого будут которые городы в приказе; а другие книги розметные своих розметов старостам и соцким и десяцким тех городов, где кто живет, отдавати тех городов старостам и целовалником, которые у наместников в суде сидят. И кто тех городов городцкие посадцкие люди учнут промеж собя искати много, не по своим животом, и про тех исцов сыскивати розметными книгами, сколко он рублев своего жывота подати дает; и будет жывота ево столко есть, на сколко ищет, ино ему дати суд; а будет жывота ево сколке нет, и тех исцов в их искех тем и винити, а пошлины имати по Судебнику, а Цареве государеве пене велети дати на поруку да прислати к Москве ко государю. А городцким посацким людем искати на наместникех и на их людех по своим же жывотом и по промыслом и по розмету; а которого году староста и целовалники розметных книг к Москве не пришлют, и в том году на наместника суда им не дати. А по волостем волостелем судити черных людей по их жалобницам и управа им чинити безволокитно. А кто взыщет много, не по жывотом, а ответчик учнет бити челом, а скажет, что тот истец ищет много, не по жывотом, а жывота его столко нет, на колко ищет, и тем волостелем посылати о том, выбираючи тех же волостей лутчих людей да целовалника одного или двух, несмотря по делу, а велети про то обыскати накрепко: было ли жывота ево столко, на колко ищет; и скажут в обыску что жывота ево столко было, ино в том ему суд дати; а скажут в обыску, что столке жывота ево не было, ино его обвинити и пошлины на нем взяти, а в государеве пене, в ябсдничьстве дати его на поруку да прислати с обыскным списком к Москве.

74. А на котором городе будут два наместника или на волосте два волостеля, а суд у них не в разделе, и им имати пошлины по списку обема за одного наместника, а тиуном их за од-

ного тиуна, и оне собе делят по половинам. А которые городы или волости поделены, а случится им суд вопчей, и им обема пошлины имати одны, да те им пошлины делити межу собя по половинам же. А возмут те два наместника или два волостеля или два тиуна с одново дела пошлину вдвое, и уличат их в том, и тому, на ком пошлины взяли, на тех наместникех или на волостелех и на тиунех те пошлины велети взяти втрое.

88. А крестианом отказыватись из волости в волость и из села в село один срок в году: за неделю до Юрьева дни до осеннего и неделя по Юрьеве дни осеннем. А дворы пожилые платят в поле рубль и два алтына, а в лесех, где десять връст до хоромного лесу, за двор полтина и два алтына. А которой крестианин за кем жывет год да пойдет прочь, и он платит четверть двора; а два года поживет, и он платит полдвора; а три годы пожывет, и он платит три четверти двора; а четыре годы поживет, и он платит весь двор, рубль и два алтына. А пожилое имати с ворот. А за повоз имати 3 двора по два алтына; а опричь того пошлин на нем не имати. А останетца у которого крестианина хлеб в земли, и как тот хлеб пожнет, и он с того хлеба или с стоачего даст боран два алтына; а по кои места была рож его в земле, и он подать цареву и великаго князя платит со ржы, а боярьского дела ему, за кем жыл, не делати. А попу пожылого нет, и ходити ему вон безсрочно воля. А которой крестианин с пашни продастся в холопи в полную, и он выйдет безсрочно ж, и пожылого с него нет; а которой хлеб его останется в земле, и он с того хлеба подать цареву и великаго князя дает; а не похочет подати платити, и он своего хлеба земленаго лишен.

97. А которые дела преж сего Судебника вершены, или которые не вершены в прежних во всяких делех, суженых и несуженых, и тех дел всех не посуживати, быти тем делом всем в землях, и в холопстве, и в кабалах, и во всяких делех и в тиуньстве судити по тому, как те дела преж сего сужены, вершены. А вперед всякие дела судити по сему Судебнику и управа чинити по тому, как царь и великий князь в сем Судебнике с которого дни уложил.

98. А которые будут дела новые, а в сем Судебнике не написаны, и как те дела с государева докладу и со всех боар приговору вершается, и те дела в сем Судебнике приписывать.

100. О суде с уделными князи. А взыщет москвитин какова дела на селских волостелех, которые селца московские за уделными князьми, ино судити царю и великому князю; а не отвечает волостель селецкой, и царю и великому князю его обинити. А взыщет селецкой на селецком, а судит их их же волостель. А не будет их князя на Москве, и волостелю к докладу с Москвы не вести, а ждати князя на Москве; а поведет их волостель с Москвы к докладу к своему князю, а утечет тех исцов один к царю и великому князю и бьет челом царю и великому князю на того волостеля, и царю и великому князю на того волостеля дати пристава; а повезет его через то в удел, и тем его царь и великий князь обинит. А бьет челом царю и великому князю царя и великого князя сын боярской на уделного человека, и царь и великий князь, воименовав своего судью, да пошлет к своему брату к уделному князю, колю будет князь на Москве, и удельной князь даст своего судью; а суду быти на Москве, хотя б тот человек был в его деле на Москве. А уделного князя сын боярской бьет челом на царева и великого князя человека, ино суду быти такоже на Москве. А бьет челом царю и великому князю жалобник уделного князя человек из его вотчины на царева и великого князя человека, и царь и великий князь даст пристава, да судит царь и великий князь сам. А на москвитине взыщет которого князя уделного городцкой человек, ино кудити их намесником московским а без судьи. А искати москвитину на уделного князя городцком человеке, ино ему ехати с судьею, а судье быти московских намесников. А деловые люди в монастырских станех которого князя, и писцы царя и великого князя пишут их под сотника в дань и во все проторы, а князю над ними суд один. А случитца суд сместной в селцах в монастырских уделному с уделным, или деловым с становым и з городцким, или с селецким и с монастырским, и судьям доложити царя и вели-кого князя, а третьего им в том нет ничего.

Грамоты Ивана IV из Александровской слободы

Источник: Русская историческая библиотека. Т. 3. – С-Пб., 1876.

А генваря в 3 день прислал царь и великий князь из слободы ко отцу своему и богомолцу к Офонасию, митрополиту всеа Русии, с Констянтином Дмитреевым сыном Поливанова с товарищи, да список, а в нем писаны измены боярские и воеводские и всяких приказных людей, ко-

торые они измены делали и убытки государьству его, до его государьского возрасту, после отца его, блаженые памяти великого государя царя и великого князя Василия Ивановича всеа Русии; и царь и великий князь гнев свой положил на своих богомолцев на архиепископов, и епископов, и на архимандритов, и на игуменов, и на бояр своих, и на дворецкого, и конюшего, и на околничих, и на казначеев, и на дьяков, и на детей боярских, и на всех приказных людей, опалу свою положил в том: после отца его блаженные памяти великого государя Василия, при его государстве, в его государьские несвершенные лета, бояре и все приказные люди его государства людем многие убытки делали и казны его государьские тощили а прибытков его казне государьской никоторой не прибавливали. Также бояре его и воеводы земли его государские себе розоимали и другом своим, племяни его, государьские земли роздавали, и держачи за собою бояре и воеводы помесья и вотчины великия, и жалования государьские кормленые емлючи, и собрав себе великие богатства, и о государе и о его государьстве о всем православном християнстве не хотя радети, и от недругов его от Крымского и от Литовскаго и от Немец не хотя крестиянства обороняти, наипаче же крестияном насилие чинити, и сами от службы учали удалитися, и за православных крестиян кровопролитие против безсермен и против Латын и Немец стояти не похотели; и в чем он государь бояр своих и всех приказных людей, также и служилых князей и детей боярских похочет которых в их винах понаказати и посмотрити, и архиепископы и епископы и архимандриты и игумены, сложась с бояры и с дворяны и с дьяки и со всеми приказными людми, почали по них же государю царю и великому князю покрывати. И царь и государь великий князь, от великие жалости сердца, не хотя их многих изменных дел терпети оставил свое государство и поехал где вселитися, идеже его государя бог наставит. К гостем же и к купцом и ко всему православному крестиянству града Москвы царь и великий князь прислал грамоту с Костянтином Поливановым, а велел перед гостьми и перед всеми людми ту грамоту прочести дьаком Путилу Михайлову да Ондрею Васильеву; а в грамоте своей к ним писал, чтобы они себе никоторого сумнения не держали, гневу на них и опалы никоторые нет.

Об управлении областями и княжествами

Источник: О государстве Русском, или образ правления русского царя (обыкновенно называемого царем Московским) с описанием нравов и обычаев жителей этой страны. – Сочинение Флетчера. 1867.

Глава 10

Вся *Россія…* разделяется на четыре части, называемыя *Четвертями* или *тетрархіями.* Каждая *Четверть* заведываетъ несколькими областями и несетъ определенную обязанность, отъ которой заимствует свое названіе. Первая *Четверть* или *тетрархія* называется *Посольскою Четвертью,* или *Прикачомъ Посольскимъ,* и находится въ настоящее время подъ веденіемъ главнаго секретаря, управляющаго посольскими делами, *Андрея Щелкалова.* Онъ ежегодно получаетъ отъ Царя за службу 100 рублей или марокъ определеннаго жалованья или оклада.

Вторая *Четверть* называется *Разрядною* отъ *Разряднаго* или верхняго констабля. Теперь это место по должности занимаетъ *Василий Щелкаловъ,* брать Канцлера, а управляетъ имъ некто *Сапунь Абрамовъ.* Жалованья получаетъ онъ 100 рублей въ годъ.

Третья *Четверть* называется *Поместною,* по роду делъ, сюда принадлежащихъ. Она ведетъ списокъ всемъ поместьямъ, жалуемымъ Царемъ за службу боярамъ, дворянамъ и инымъ, также выда-етъ и принимаетъ всямя на нихъ крепости. Ею заведываетъ въ настоящее время *Елеазаръ Вылузгинъ.* Оклада назначено ему 500 рублей въ годъ.

Четвертая известна подъ именемъ *Казанского Дворца,* такъ какъ въ ея веденіи находятся Царства *Казанское* и *Астраханское* съ другими городами, лежащими по реке *Волге.* Теперь ею управляетъ некто *Дружина Пантелеевъ,* человекъ весьма замечательный между туземцами по уму и расторопности въ делахъ политическихъ. Онъ получаетъ окладу 150 рублей въ годъ.

Въ составъ *Четвертей* или *тетрархій* не входить наследственное именіе Царя или *вотчина* (какъ она здесь называется), потому что она искони принадлежит Дому… Царскому… Сюда принадлежать 36 городовъ съ ихъ уездами или землями, кроме особыхъ участковъ, которые также исключены изъ ведомства означенныхъ *Четвертей,* какъ на примеръ: область *Важская* (принадлежащая боя-рину *Борису Федоровичу Годунову)* и другія подобныя.

Вотъ главные правители или власти областныя. Они не живуть при своихъ местахъ а,

напротивъ, сопровождаютъ Царя, когда онъ выезжаетъ, удерживая при этомъ везде свою должность, которую, однако, большею частію, исправляють въ Москве, какъ главномъ местопребываніи Царя. Обязанность этихъ четырехъ правительственныхъ месть заключается въ принятіи всехъ жалобъ и делъ всякаго рода, поступающихъ къ нимъ изъ отдельныхъ *Четвертей,* и въ препровожденіи ихъ въ Царскую Думу. Они обязаны также давать приказы лицамъ, находящимся подъ ихъ ведежемъ въ приписанныхъ къ нимъ областяхъ, по всемъ деламъ, коихъ исполнеше въ местахъ, ими управляемыхъ, возлагается на нихъ Царемъ и его Думой.

Для управленія каждою отдельною областью въ этихъ четырехъ *Четвертяхь* определяется одинъ изъ техъ Князей, о коихъ упомянуто было выше, какъ принадлежащихъ къ низшей степени дворянства. Они имеютъ пребываже въ главныхъ городахъ означенныхъ областей. Къ каждому изъ нихъ присоединяется дьякъ или секретарь, назначаемый ему въ помощники или, лучше сказать, руководители, ибо такой дьякъ заведываетъ всеми делами, относящимися до исполнешя ихъ должности…

Из Крестоцеловальной записи царя Василия Шуйского (1606)

Источник: Законодательные акты Русского государства второй половины XVI – первой половины XVII вв. – М., 1966.

Божиею милостию мы, великий государь царь и великий князь Василий Ивановичь всея Русии, щедротами и человеколюбием славимаго бога и за молением всего освященного собора, и по челобитью и прошению всего православнаго християнства, учинилися есьмя на отчине прародителей наших, на Российском государстве царем и великим князем, его же дарова бог прародителю нашему Рюрику, иже бе от Римскаго кесаря, и потом многими леты и до прародителя нашего великого князя Александра Ярославича Невскаго на сем Росийском государстве быша прародители мои, и посем на Суздалской удел разделишась, не отнятием и не от неволи, но по родству, якоже обыкли болшая братия на болшие места седати. И ныне мы, великий государь, будучи на престоле Российского царствия, хотим того, чтобы православное християнство было нашим царским доброопасным правительством и в тишине, и в покое и во благоденствии. И поволил есми яз, царь и великий князь Василий Иванович всеа Русии, целовати крест на том, что мне, великому государю, всякого человека, не осудя истинным судом з бояры своими, смерти не предати, и вотчин, и дворов, и животов у братии их, и у жен и у детей не отъимати, будет которые с ними в мысли не были, также и у гостей, и у торговых, и у черных людей, хоти которой по суду и по сыску дойдет и до смертные вины, и после их у жен и у детей дворов, и лавок, и животов не отъимати, будут они с ними в той вине неповинны; да и доводов ложных мне, великому государю, не слушати, а сыскивати всякими сыски накрепко и ставити с очей на очи, чтоб в том православное християнство без вины не гибли; а кто на кого солжет, и, сыскав, того казнити, смотря по вине того: что был взвел неподелно, тем сам осудится. На том на всем, что в сей записи написано, яз царь и великий князь Василии Иванович всеа Русии, целую крест всем православным християнам, что мне, их жалуя, судити истинным праведным судом, и без вины ни на кого опалы своея не класти, и недругам никому в неправде не подавати, и от всякаго насильства оберегати.

Из Соборного уложения 1649 года

Источник: Российское законодательство X-XX вв. Т. 3. – М., 1985.

В лето 7156 го[да], июля в 16 день.

Государь царь и великий князь Алексей Михайлович, всея Руси и самодержец, в двадесятое лето возраста своего, в третье лето богом хранимыя своея державы советовал с отцем своим и богомольцом, святейшим Иосифом, патриархом Московским и всея Руси, и с митрополиты, и со архипископы, и с епископом, и со всем Освященным собором и говорил с своими государевыми бояры, и с окилничими, и з думными людьми, которые статьи написаны в правилех святых апостол, и святых отец, и в градцких законех греческих царей, а пристойны те статьи к государьственным и к земским делам, и те бы статьи выписать, и чтобы прежних великих государей, царей и великих князей росийских, и отца его государева, блаженныя памяти великаго государя, царя и великаго князя Михаила Феодоровича всея Русии, указы и боярские приговоры на всякие государственные и на земские дела собрать, и те государьские указы и боярские приговоры с старыми судебниками справити. А на которые статьи в прошлых годех, прежних

государей в судебниках указу не положено, и боярских приговоров на те статьи не было, и те бы статьи по тому же написати и изложити по его государеву указу общим советом, чтобы Московского государьства всяких чинов людем, от болшаго и до меншаго чину, суд и росправа была во всяких делех всем ровна. И указал государь царь и великий князь Алексей Михайлович всея Русии то все собрата, и в доклад написати бояром, князю Никите Ивановичю Одоевскому, да князю Семену Васильевичю Прозоровскому, да околничему князю Федору Федоровичю Волконскому, да дьяком Гаврилу Левонтьеву, да Федору Грибоедову.

А для того своего государева и земского великого царьственного дела указал государь, по совету со отцем своим и богомольцем, святейшим Иосифом патриархом Московским и всея Русии, и бояре приговорили выбрать из столников, и из стряпчих, и из дворян московских, и из жилцов ис чину по два человека, также всех городов, из дворян и из детей боярских взята из больших городов, опричь Новагорода, и по два человека, а из новгородцов с пятины по человеку, а из менших городов по человеку, а из гостей трех человек, а из гостиные и из суконные сотен по два человека, а ис черных сотен и из слобод, и из городов с посадов по человеку, добрых и смышленых людей, чтобы его государево царьственное и земское дело с теми со всеми выборными людьми утвердить и на мере поставить, чтобы те все великие дела, по нынешнему его государеву указу и Соборному уложенью, впредь были ничем нерушимы.

И по государеву, цареву и великого князя Алексея Михайловича всея Русии указу бояре, князь Никита Ивановичь Одоевской с товарыщи, написав ис правил святых апостол и святых отец, и из грацких законов греческих царей, и из старых судебников прежних великих государей, и из указов блаженные памяти великого государя, царя и великого князя Михаила Феодоровича всея Русии и из боярских приговоров, и которых статей в прежних судебниках, и во указех прежних государей, и в боярских приговорех не написано, и те статьи, написав вновь, к государю приносили.

И в нынешнем во 157-м году, октября с третьего числа, государь, царь и великий князь Алексей Михайловичь всея Русии самодержец, со отцем своим и з богомольцем святейшим Иосифом, патриархом Московским и всея Русии, и с митрополиты, и со архиепископы и с епископом, также и с своими государевыми бояры, и с околничими, и з думными людьми того собранья слушал, и выборным людем, которые к тому общему совету выбраны на Москве и из городов чтено, чтобы то все Уложенье впредь было прочно и неподвижно. И указал государь то все Уложенье написать на список и закрепити тот список святейшему Иосифу, патриарху Московскому и всея Русии, и митрополитом, и архиепископом, и епископу, и архимаритом, и игуменом, и всему Освященному собору, и своим государевым бояром, и околничим, и думным людем, и выборным дворяном, и детем боярским, и гостем, и торговым и посадъцким людем Московского государьства и всех городов Российского царства. А закрепя то Уложение руками, указал государь списати в книгу, и закрепить тое книгу дьяком Гаврилу Левонтьеву, да Федору Грибоедову, а с тое книги для утверженья на Москве во все приказы и в городы, напечатать многие книги, и всякия дела делать по тому Уложению.

И по государеву цареву и великого князя Алексея Михайловича всея Русии указу, то Уложение на список написано. И святейший Иосиф, патриарх Московский и всея Русии, и митрополиты, и архиепископы, и епископ, и архимариты, и игумены, и весь Освященный собор также и бояре, и околничие, и думные люди, и выборные дворяне, и дети боярские, и гости, и торговые посадцкие люди к тому Уложенью на списке руки свои приложили. И с того Уложения списан список в книгу, слово в слово. А с тое книги напечатана сия книга.

А как то Уложение по государеву цареву и великого князя Алексея Михайловича всея Русии указу чтено выборным людем, и в то время в ответной полате, по государеву указу сидел боярин князь Юрьи Алексеевичь Долгорукой, да с ним выборные люди.

Глава I

А в ней 9 статей

О богохулниках и о церковных мятежниках

1. Будет кто иноверцы какия-нибуди веры или и русской человек, возложит хулу на господа бога и спаса нашего Иисуса Христа, или на рождьшую его пречистую владычицу нашу богородицу и приснодеву Марию, или на честный крест, или на святых его угодников, и про

то сыскивати всякими сыски накрепко. Да будет сыщется про то допряма, и того богохулника обличив, казнити, зжечь.

2. А будет какой бесчинник, пришед в церковь божию во время святыя Литургии, и каким-нибуди обычаем божественныя литургии совершити не даст, и его, изымав и сыскав про него допряма, что он так учинит, казнити смертию безо всякия пощады.

3. А будет кто во время святыя литургии и в ыное церковное пение, вшед в церковь божию, учнет говорити непристойные речи патриарху, или митрополиту, или архиепископу, и епископу, или архимариту, или игумену, и священническому чину, и тем в церкви божественному пению учинит мятеж, а государю про то ведомо учинится и сыщется про то допряма, и тому бесчиннику за ту его вину учинити торговая казнь.

4. А будет кто, пришед в церковь божию, учнет бити кого-нибуди и убьет кого до смерти, и того убойца по сыску самого казнити смертью же.

5. А будет ранит, а не до смерти убьет, и ему учинити торговая казнь без пощады, и вкинути в тюрму на месяц, да на нем же взята раненому за увечье бесчестье вдвое.

6. А будет такой бесчинник кого-нибуди в церкви божий ударит, а не ранит, и его за такое бесчиние бити батоги, да на нем же взята тому, кого он ударит, бесчестие.

7. А будет кого обесчестит словом, а не ударит, и его за бесчинъство посадити в тюрму на месяц. А кого он обесчестит, и тому поправить на нем бесчестье, чтобы на то смотря в церкви божий никакова бесчинъства не было.

8. А в церкви во время церковнаго пения, государю царю и великому князю Алексею Михайловичи всея Русии и великому господину святейшему Иосифу патриарху Московскому и всея Русии, и митрополитом, и архиепископом, и епископом никому ни о каких своих делех не бити челом, чтобы от того в церкви божий церковному пению смятения не было, понеже церковь божия устроена приходити на молитву. И православным християном подобает в церкви божии стояти и молитися со страхом, а не земная мыслити.

9. А будет кто, забыв страх божий и презрев царьское повеление, учнет ему, государю, или патриарху, или иным властем, в церкви божий во время церковнаго пения о каких своих делех бити челом, и того челобитчика за то вкинуть в тюрму, на сколько государь укажет.

Глава II

О государьской чести, и как его государьское здоровье оберегать

А в ней 22 статьи

1. Будет кто каким умышлением учнет мыслить на государьское здоровье злое дело, и про то его злое умышленье кто известит, и по тому извету про то его злое умышленье сыщетца допряма, что он на царьское величество злое дело мыслил и делать хотел, и такова по сыску казнить смертию.

2. Также будет кто при державе царьского величества, хотя Московским государьством завладеть и государем быть и для того своего злово умышления начнет рать збирать, или кто царьского величества с недруги учнет дружитца, и советными грамотами ссылатца, и помочь им всячески чинить, чтобы тем государевым недругом по его ссылке Московским государьством завладеть, или какое дурно учинить, и про то на него кто известит, и по тому извету сыщетца про тое его измену допряма, и такова изменника по тому же казнити смертию.

3. А будет кто царьского величества недругу город здаст изменою или кто царьского величества в городы примет из ыных государьств зарубежных людей для измены же, а сыщется про то допряма, и таких изменников казнити смертию же.

4. А будет кто умышлением и изменою город зазжет или дворы, и в то время, или после того зажигальщик изымай будет, и сыщется про то его воровство допряма, и его самого зжечь безо всякого милосердия.

5. А поместья и вотчины, и животы изменничьи взяти на государя.

6. А жены будет и дета таких изменников про ту их измену ведали, и их по тому же казнити смертию.

7. А будет которая жена про измену мужа своего или дети про измену же отца своего не ведали, и сыщется про то допряма, что они тоя измены не ведали, и их за то не казнити и никакова наказания им не чинити, а на прожиток из вотчин и ис поместей им, что государь пожалует.

8. А будет после которого изменника останутся дети, а жили те его дети до измены его от него в розделе, а не с ним вместе, и про измену его те его дети не ведали, и животы у них и вотчины были свои особные, и у тех его детей животов их и вотчин не отъимати.

9. А будет кто изменит, а после его в Московском государьстве останутся отец, или мати, или братья родные, или неродные, или дядья, или иной кто его роду, а жил он с ними вместе, и животы, и вотчины у них были вопче, и про такова изменника сыскивати всякими сыски накрепко, отец, и мати, и род его про ту его измену ведали ли. Да будет сыщется допряма, что они про измену того изменника ведали, и их казнити смертию же, и вотчины, и поместья их, и животы взяти на государя.

10. А будет про них сыщется допряма, что они про измену того изменника не ведали, и их смертию не казнити, и поместья, и вотчины, и животов у них не отъимати.

11. А будет которой изменник, быв в котором государьстве, выедет в Московское государьство, и государь пожалует его, велит ему вину его отдати, и ему поместья дослуживатися внов, а в вотчинах его государь волен, а прежних его поместей ему не отдавать.

12. А будет кто на кого учнет извещати великое государево дело, а свидетелей на тот свой извет никого не поставит, и ничим не уличит, и сыскать про такое государево великое дело будет нечим, и про такое великое дело указ учинить по разсмотрению, как государь укажет.

13. А будет учнут извещати про государьское здоровье или какое изменное дело чьи люди на тех, у кого они служат, или крестьяне, за кем они живут во крестьянех, а в том деле ничем их не уличат, и тому их извету не верить. И учиня им жестокое наказание, бив кнутом нещадно, отдати тем, чьи они люди и крестьяне. А опричь тех великих дел ни в каких делех таким изветчиком не верить.

14. А которые всяких чинов люди учнут за собою сказывать государево дело или слово, а после того они же учнут говорить, что за ними государева дела или слова нет, а сказывали они за собою государево дело или слово, избывая от кого побои или пьяным обычаем, и их за то бить кнутом, и, бив кнутом, отдать тому, чей он человек.

15. А будет кто изменника, догнав на дороге, убьет или, поймав, приведет к государю, и того изменника казнить смертью, а тому, кто его приведет или убьет, дати государево жалованье из его животов, что государь укажет.

16. А кто на кого учнет извещати государево великое дело, или измену, а того, на кого он то дело извещает в то время в лицах не будет, и того, на кого тот извет будет, сыскати и поставить с ызветчиком с очей на очи, и против извету про государево дело и про измену сыскивати всякими сыски накрепко, и по сыску указ учинить, как о том писано выше сего.

17. А будет кто на кого доводил государево великое дело, или измену, а не довел и сыщется про то допряма, что он такое дело затеял на кого напрасно, и тому изветчику тоже учинити, чего бы довелся тот, на кого он доводил.

18. А кто Московского государьства всяких чинов люди сведают или услышат на царьское величество в каких людех скоп и заговор или иной какой злой умысел, и им про то извещати государю царю и великому князю Алексею Михайловичи всея Русии или его государевым бояром и ближним людем, или в городех воеводам и приказным людем.

19. А будет кто, сведав или услыша на царьское величество в каких людех скоп и заговор или иной какой злой умысел, а государю и его государевым бояром и ближним людем, и в городех воеводам и приказным людем про то не известит, а государю про то будет ведомо, что он про такое дело ведал, а не известил, и сыщется про то допряма, и его за то казнити смертию безо всякия пощады.

20. Так же самовольством, скопом и заговором к царьскому величеству и на его государевых бояр и околничих, и на думных, и на ближних людей, и в городех, и в полкех на воевод, и на приказных людей, и ни на кого никому не приходите, и никого не грабити, и не побивати.

21. А кто учнет к царьскому величеству, или на его государевых бояр, и околничих, и думных, и ближних людей, и в городех и в полкех на воевод, и на приказных людей, или на кого-нибуди приходити скопом и заговором, и учнут кого грабити или побивати, и тех людей, кто так учинит, за то по тому же казнити смертию безо всякия пощады.

22. А будет ис которого города или ис полков воеводы и приказные люди отпишут к государю на кого на служилых или иных чинов на каких людей, что они приходили к ним ско-

пом и заговором и хотели их убити. А те люди, на кого они отпишут, учнут бити челом государю на воевод и на приказных людей о сыску, что они скопом и заговором к ним не прихаживали, а приходили к ним немногие люди для челобитья, и по тому челобитью про них в городех сыскивати всем городом, а в полкех всеми ратными людьми. Да будет сыщется про них допряма, что они в городех и в полках к воеводам приходили для челобитья, а не для воровства, и их по сыску смертью не казнити. А воеводам и приказным людем, которые на них отпишут к государю ложно, за то чинити жестокое наказание, что государь укажет.

Глава III

О государеве дворе, чтоб на государеве дворе ни от кого никакова бесчиньства и брани не было

1. Будет кто при царском величестве, в его государеве дворе и в его государьских полатах, не опасаючи чести царского величества, кого обесчестит словом. А тот, кого он обесчестит, учнет на него государю бити челом о управе, и сыщется про то допряма, что тот, на кого он бьет челом, его обесчестил, и по сыску за честь государева двора того, кто на государеве дворе кого обесчестит, посадити в тюрму на две недели, чтобы на то смотря иным неповадно было впредь так делати. А кого он обесчестит, и тому указати на нем бесчестье.

2. А будет кто в государеве дворе кого задерет, из дерзости ударит рукою, и такова тут же изымати и, не отпускаючи его, про тот его бой сыскати и, сыскав допряма, за честь государева двора посадити его в тюрму на месец. А кого он ударит, и тому на нем доправити бесчестье. А будет кого он ударит до крови, и на нем тому, кого он окровавит, бесчестье доправити вдвое, да его же за честь государева двора посадити в тюрму на шесть недель.

3. А будет кто при царьском величестве вымет на кого саблю или иное какое оружье и тем оружьем кого ранит, и от тоя раны тот, кого он ранит, умрет, или в те же поры он кого до смерти убьет, и того убойца за то убойство самого казнити смертию же.

А хотя будет тот, кого тот убойца ранит, и не умрет, и того убойца по тому же казнити смертию, да из животов его взяти убитого кабалныя долги.

4. А будет кто при государе вымет на кого какое-нибуди оружье, а не ранит и не убиет, и того казнити, отсечь рука.

5. А будет кто в государеве дворе, и не при государе, на кого оружие вымет, а не ранит, и того посадити на три месяцы в тюрму. А будет ранит, и на нем раненому доправити бесчестие и увечье против окладу вдвое, да его же дата на поруки в том, что ему без указу ис того города, где он кого ранит, не съежжати до тех мест, покаместа раненой обможется или умрет. А будет раненой обможется, и тому, кто его ранит, отсечь рука. А будет тот раненой от раны умрет, и того, кто его ранит, казнити смертию.

6. Такоже царьского величества во дворе на Москве, или где изволит царьское величество во объезде быти, и ис пищалей, и из луков, и из ыного ни ис какова оружья никому без государева указу не стреляти, и с таким оружьем в государеве дворе не ходити.

А будет кто в государеве дворе на Москве или в объезде кого ранит или кого убиет досмерти, и того казнити смертию же.

7. А будет кто на государеве дворе на Москве и в объезде учнет ходити с пищальми и с луками, хотя и не для стрелбы, и ис того оружья никого не ранит и не убиет, и тем за ту вину учинити наказание, бита батоги и вкинута на неделю в тюрму.

8. А кому случится стояти в государевых в дворцовых селех, и тем в государевых прудех и в озерах рыбы на себя не ловити.

А будет кто без государева повеления в дворцовых селех учнет в государевых прудех и в озерах рыбу ловити, и на том взяти на государя пеня, или ему наказание учинити, что государь укажет.

9. А будет кто царьского величества во дворе украдет что-нибуди впервые, и сыщется про то допряма, и того бита кнутом.

А будет того же татя с краденым в государеве дворе поймают в другие, и того бита кнутом же, да вкинута на полгода в тюрму.

А будет тот же тать пойман будет с краденым в государеве дворе в третьие, и ему за то отсечь рука, чтобы на то смотря иным неповадно было воровата, в государеве дворе красти.

Раздел III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

Об учреждении правительствующего Сената и о бытии при оном разрядному столу вместо разрядного приказа и по два комиссара из губерний

Именной указ 1711 г., февраля 22

Источник: ПСЗ Российской империи. Т. IV. № 2321. – М., 1912.

Указ объявить последующей,

Определили быть для отлучек наших Правительствующий Сенат, для управления:

Господин граф Мусин-Пушкин, Господин Стрешнев, Господин князь Петр Голицын, Господин к. Михайла Долгорукой, Господин Племянников, Господин к. Григорий Волконской, Господин Самарин, Господин Василий Опухтин, Господин Мельницкой, Обер-секретарь сего Сената Анисим Щукин.

Московскую губернию управлять и доносить Сенату Василью Ершову, на князь Петрова место Голицына господин Курбатов.

Вместо приказа Розряднаго быть столу розрядному при вышеписанном Сенате.

Також со всех губерний в вышеписанном суду для спроса и принимания указов быть по два коммисара с губерний.

О поручении правительствующему Сенату попечения о правосудии, об устройстве государственных доходов, торговли и других отраслей государственного хозяйства

Именной указ [Марта 2 дня 1711 года]

Источник: ПСЗ Российской империи. Т. IV. № 23330. – М., 1912.

Указ что по отбытии нашем делать.

1. Суд иметь нелицемерный, и неправедных судей наказывать отнятием чести и всего имения, то же и ябедникам да последует.

2. Смотреть во всем государстве расходов, и ненужныя, а особливо напрасныя отставить.

3. Денег как возможно сбирать, понеже деньги суть артериею войны.

4. Дворян собрать молодых для запасу в офицеры, а наипаче тех, которые кроются, сыскать; також тысячю человек людей боярских грамотных для того ж.

5. Вексели исправить и держать в одном месте.

6. Товары, которые на откупах или по канцеляриям и губерниям, осмотреть и посвидетельствовать.

7. О соли стараться отдать на откуп и попещися прибыли у оной.

8. Торг китайской, сделав компанию добрую, отдать.

9. Персидской торг умножить, и армян как возможно приласкать и облегчить, в чем пристойно, дабы тем подать охоту для большего их приезда. Учинить фискалов во всяких делах, а как быть им, пришлется известие.

Должность Сената

Именной указ [Апреля 27 дня 1722 года]

Источник: Указатель российских законов, временных учреждений, суда и расправы, по высочайшему соизволению изданный… Львом Максимовичем. Ч. 4. – М., 1804.

1. Сенату надлежит состоять из тайных действительных и тайных советников, кому от нас ныне поведено и впредь поведено будет, и сидеть по рангам, и кроме их, также и генерала и обер-прокуроров и обер-секретаря и секретарей и протоколиста, никакой незванной персоне не входить в то время, когда советы отправляются; а когда кто впущен будет из высоких персон, то сенаторы велят подать стул, но и то такому, которой бы ранг имел между первейшими чинами, а именно: до бригадира, и почтут ево сесть; и понеже в сенатской канцелярии президенту быть не возможно, того для оной в дирекции быть у генерала прокурора.

2. Дело сенатское то, когда кому в коллегии такое дело случится, которое в той коллегии решить не возможно, то те дела президенту коллегии приносить и объявить генералу-прокурору, который должен представить в Сенате, и оное решить в Сенате, а чего не возможно решить, о том, приложа свое мнение, учинить предложение в доклад.

3. В ту ж канцелярию должны все губернаторы и воеводы писать о тех делах, которыя не принадлежат к коллегиям, яко о начатии какой войны, мора, какова замешания или каких припадков.

4. Какие челобитныя поданы будут рекетмейстеру на неправой суд коллегии и канцелярий, которыя к коллегиям не подчинены, то ему рекетмейстеру оныя приняв, по них доносить нам, и когда те челобитныя подписаны будут от нас, дабы о том розыскать; буде же такие челобитныя будут подавать ему во отлучках наших, то предлагать ему Сенату, и по оным те дела брать ему и, росписав все пунктами, дабы что в одном пункте есть, уже бы в другом не упоминалось, (понеже во всяком деле челобитчиковом бывают разные дела), и сделав выписку так, как в ево должности написано, к решению предлагать, и в Сенате розыскивать, и решить самою истиною по регламентам, по присяге, по злобе не посягая, и по дружбе и свойству не маня; а кто сие преступит, и о том чинить генералу-прокурору по должности его.

5. В чины вышние выбирать балатированием от советника в коллегии и выше, кроме дворовых чинов, а ниже без балатирования.

6. В Сенате надлежит чины сказывать, о которых ниже изображено, указы во все государства давать и от нас присланные решить немедленно, и прочий тому подобныя, а именно: в чины сказывать из военного всему генералитету, из государственного и гражданского правительства министрам, в коллегии президентам, в губернии и провинции губернаторам, воеводам и коммендантам, ассессором, камерирам, рентмейстерам и земским и судным коммиссарам, також коллежским членам, включая секретаря, и прочих, и в губерниях президентам, в надворные суды, обер-ландрихтерам и земским секретарям.

7. Во все вышеписанные чины, в которых надлежит быть из дворян, на каждое убылое место по ведомостям из коллегий и из прочих мест, из которых требовано будет велеть представлять герольд-мейстеру по два, или по три человека достойных; а в которыя места надлежит быть не из дворян, в те представлять же из коллегий за подписанием рук всей коллегии, а из прочих мест, откуда кто требует, за его ж рукою и прочих при нем товарищей, также по два, или по три человека достойных на одно место; из оных Сенату определять достойных.

8. Дела государственныя, которыя имеют быть решены в Сенате, под оными сентенции закреплять всему Сенату, и с них для действия, куда надлежит, указы посылать за подписанием сенатского обер-секретаря, и нужные за государственною печатью, и на те указы, куда бы оные ни посланы были, репорт чинить без умедления во учиненной срок по Генеральному регламенту по дальности места, или как в тех указах срок объявлен будет; однако ж, чтоб такое время было, чтоб возможно то сделать, дабы не возможностию не обвинен кто бы напрасно, и чтоб оные репорты были со изъяснением, дабы мочно ведать, что исполнено и что не может быть исполнено, и для чего, то описывать именно, а которые против онаго репортовать не будут, то с таковых имать штрафы за всякой месяц, за сроком, а именно: за первой сто рублей, за другой в двое, за третий – в трое, за четвертой в четверо, за пятой лишение всего и вечною работаю на галеры, ежели законных причин не положит.

9. О всех делах, которым надлежит вершеным быть, в Сенате подобает на столе подробному реэстру по всядневно быть с описью, давно ли которые дела не вершены, и слушать и решить по оному реэстру, а не выбором, а какия дела будут нужныя, те наперед, а наипаче же наши указы, яко главное дело, а все дела слушать и решить следующим образом: когда какое дело будут слушать, тогда между собою не говорить, и слушав, буде дело не важное, в то время приговаривать с нижних голосов, и решить, а ежели которого дела вскоре решить будет неможно, то встав, и кто с кем за благо разсудит, о том деле толковать надлежащее время по важности дела и по разсуждению генерала-прокурора, для чего ему генералу-прокурору иметь песочные часы, и как встанут и будут толковать, тогда объявя им песочные часы обратя поставить на стол такие, сколько к тому толкованию время надлежит, а как то время пройдет, тогда сесть всем по своим местам и по вышеозначенному голосы свои давать с низу один по другом, и дав голосы решить, а больше показанного времени в решении продолжения не чинить и которые вершатся, те записав в протокол, отмечать в реэстре, а ежели случится зело тяшкое, которое в короткое время не может решиться, то отложить до другаво дни; буде же такое дело,

которое отсрочки не терпит, то поговорить и подумать до трех часов, и решить по вышеписанному ж, а как голосы свои давать будут, то каждого голоса записывать секретарю, а им каждому по своим голосам крепить; а ежели кто из членов Сената так чинить не будет или что приговаривать будет неправо, то генералу-прокурору о том им предлагать, чтоб они то чинили так, как надлежит без страсти, напоминая им то, что всегда подобает Сенату иметь о монаршеской и государственной пользе неусыпное попечение и доброе простирать и все, что вредно может быть, всемерно отвращать; а ежели кто не послушает, то генералу-прокурору, того дела не допуская до вершения, доносить нам, как о том в должности ему написано.

Против сего подписано его величества собственною рукою тако: чтоб протоколы подписывать всем, и сие изъяснить особым пунктом.

10. Никому в Сенате позволяется разговоры иметь о посторонних делах, которые не касаются к службе нашей, меньше же, кому дерзновение иметь бездельными разговорами или шутками являтися, но надобно ведать, что есть оное место сочинено, где поступать подобает со всякою надлежащею учтивостью, понеже Сенат собирается вместо присудствия нашей персоны во отлучении.

11. Без согласия всего Сената ничто делать подобает, паче же ниже что вершить возможно, ежели ж бы иногда кто за болезнию или некоторой крайней ради нужды не в присутствии был, того для делам оставленным быть не надобно; однако о важных делах и отсудствующим подобает прежде вершения всякому осведомлену быть. Сии отлучки разумеется кроме дальных, и его мнение на письме получить, и надобно, чтоб всякий дела не в особливых домах или в беседах, но в Сенате вершить, и в протокол введенным быть надлежит, и не надлежит же сенатским членам никого посторонних с собою в Сенат брать, которому бы тамо по званию своему быть не подобало.

12. В Сенате никакое дело исполнено быти надлежит словесно, но все письменно, понеже Сенату в таких важных поведениях вельми нужно иметь всякое опасение и осторожность, дабы наш интерес ни в чем не повредить; и того ради всем членам не прийти к тяжкому ответствованию, також и нам ни в чем бы сомнительно быти могло.

У подленной подписано собственною Его императорского величества рукою тако:

Поступать по сей, а старую ради неполности отставить.

О штате коллегий и о времени открытия оных (1717 г., декабря 11)

Источник: ПСЗ Российской империи. Т. V. № 3129. – М., 1912.

Реэстр людям в Коллегия в каждой по сему

Русские: Президент, Вице-Президент (Русской или иноземец); 4 Коллегии Советники, 4 Коллегии Ассесоры, 1 Секретарь, 1 Натарий, 1 Актуарий, 1 Регистратор, 1 Переводчик; подьячие трех статей. Иноземцы: 1 Советник или Ассесор, 1 Секретарь, Шкрейвер. Начать надлежит всем Президентам с новаго года сочинять свои Коллегии и ведомости отвсюду брать, а в дела не вступаться до 1719 году, а с будущаго году конечно зачать свои Коллегии управлять, а понеже новым образом еще не управились, того ради 1719-го управлять старым манером в тех Коллегиях, а 1720 новым Президентам, которые ныне не в Сенате, сидеть в Сенате с будущаго 1718 году.

Об управлении во всех коллегиях и в губерниях дел с 1720 года по новому порядку и о разделении дел между коллегиями (1718 г., декабря 12)

Источник: ПСЗ Российской империи. Т. V. № 3255. – М., 1912.

В Коллегиях дела управлять в будущем 1719 году старым, а с 1720 года новым манером, понеже новым манером еще не управились; такожде и в Губерниях до 1720 года управлять по прежнему, как управляли по Его Царскаго Величества указам Губернаторы со товарищи; того ради во все Губернии и в Канцелярии и в Приказы объявить указами, дабы по посланным из тех Коллегий указам во всем были послушны; а какое дело в которой Коллегии по Его Царскаго Величества указу управлять ведено, и в чем Губернаторам с товарищи в коей Коллегии надлежит быть послушным, о том при указах послать ведение.

Реэстр Коллегиям. О должности Коллегий, что в которой управлять надлежит

1. Чужестранных дел (что ныне Польской Приказ). Всякия иностранныя и посольския

дела и пересылка со всеми окрестными Государствы, и приезды Послов и Посланников, и приезды курьеров и других иноземцев.

2. Камор (или казенных сборов). Всякое расположение и ведение доходов денежных всего Государства.

3. Юстиция (то есть расправа гражданских дел). Судныя и розыскныя дела; в той же Коллегии в ведении и Поместной Приказ.

4. Ревизион. Счет всех Государственных приходов и расходов.

5. Воинской. Армия и гарнизоны и все воинския дела, которыя были ведомы в Военном Приказе, и которыя прилучаются во всем Государстве.

6. Адмиралтейской. Флот со всеми морскими воинскими служители, к тому принадлежащими морскими делами и управлении.

7. Коммерц. Смотреть над всеми торгами и торговыми действии.

8. Штатс-Контор (казенный дом). Ведение всех Государственных расходов.

9. Берг и Мануфактур. Рудокопные заводы и все прочие ремесла и рукоделия и заводы оных и размножение, при том же и артиллерия.

О должности генерал-прокурора Именной указ [Января 27 дня 1722 года]

Источник: Указатель российских законов, временных учреждений, суда и расправы, по высочайшему соизволению изданный… Львом Максимовичем. Ч. 4. – М., 1804.

1. Генерал-прокурор повинен сидеть в Сенате и смотреть накрепко, дабы Сенат свою должность хранил и во всех делах, которые к сенатскому разсмотрению и решению подлежат, истинно, ревностно и порядочно без потеряния времени по регламентам и указам отправлял, разве какая законная причина к отправлению ему мешает, что все записывать повинен в свои юрнал; также накрепко смотреть, чтоб в Сенате не на столе только дела вершились, но самым действом по указам исполнялись, в чем он должен спрашивать у тех, кто на что указы получил: исполнено ль по них в такое время, в которое начало и совершенство оного исполнено быть может; и буде не исполнено, то ему ведать надлежит, для какой причины, невозможность ли какая помешала, или по какой страсти, или за леностью? И о том немедленно Сенату предлагать должен, для чего повинен иметь книгу, в которой записывать на одной половине, в которой день какой указ состоялся, а на другой половине записывать, когда что по оному указу исполнено или не исполнено, и для чего, и прочия обстоятельства нужныя вносить.

2. Также должен накрепко смотреть, дабы Сенат в своем звании праведно и нелицемерно поступал; а ежели что увидит противное сему, тогда в тот же час повинен предлагать Сенату явно, с полным изъяснением, в чем они или некоторые из них не так делают как надлежит, дабы исправили; а ежели не послушают, то должен в тот час протестовать и оное дело остановить; и немедленно донесть нам, есть ли весьма нужное; а о прочих в бытность нашу в Сенате, или помесячно, или понедельно, как указ иметь будет. Також надлежит генералу-прокурору в доношениях явных, которые он будет подавать нам, осторожно и разсмотрительно поступать, дабы напрасну кому бесчестия не учинить. Таким образом ежели увидит какое дело, хотя и противное ему покажется, да не ясно, или два вида имеющее, то протестацию остановя, не тотчас доносить, но посоветовать с кем он за благо разсудит, и ежели увидит, что подлинно так, доносить нам, однакож более недели в том не мешкать; а ежели дело ясно, то немедленно доносить, також не медля более недели ж, не отговариваясь никакими нуждами, разве мы будем во отлучении, то однакож письмом в тож время написанным и немедленно с нарочным послать; а ежели какое неправое доношение учинит по страсти, то будет сам наказан по важности дела.

3. Должен смотреть над всеми прокуроры, дабы в своем звании истинно и ревностно поступали; а ежели кто в чем преступит, то оных судить в Сенате. И должен все прокурорские доношения предлагать Сенату и инстиговать, чтоб по их исполнено было; также ежели на прокураторов будут доношении, что они званий своих истинно и ревностно не исполняют, то их в суде представлять Сенату.

4. Должен от фискалов доношения, о чем их должность есть (против 7 пункта о их должности), примать и предлагать Сенату и инстиговать; также за фискалами смотреть, и ежели

что худо увидит, немедленно доносить Сенату.

5. Ему ж должно в своей дирекции иметь канцелярию сенатскую и служителей оной.

6. Эксекутор в Сенате имеет быть под дирекциею генерала-прокурора.

7. Фискалы в коллегиях и надворных судах должны доносить о всем своим прокурорам, а земских судов фискалы в земских судах; а ежели в тех судах не будут следовать и праведно исправлять, то доносить в коллегиях и надворных судах прокурорам же, о чем где надлежит; а ежели прокуроры по тем доношениям будут мешкать взыскание чрезвычайное время, или манить, о том должны фискалы доносить обер-фискалу, а обер-фискал генералу-прокурору; а ежели и обер-фискал не донесет или станет мешкать в том, то прямо генералу-прокурору доносить и на обер-фискала.

8. Все о важных делах указы, также ежели неисправление какое будет, в которых управителях что розыску или доправки какого штрафа на оных, посылать не на почте, но с посыльными от эксекутора, дабы с полным репортом всегда возвращались, что сделано или зачем нельзя было сделать; а в коллегии и в прочие ближние места указы посылать с эксекутором, дабы репорты в Сенат писменные от президентов приносил, которого числа оные из Сената получили. Которое должно вносить в книгу, дабы ежели в такое время, в какое по указу дело мочно исполнить, а во оное репорту не будет в Сенате, мочно б было по оной записке взыскать.

9. Генерал и обер-прокуроры ни чьему суду не подлежат, кроме нашего, а ежели во отлучении нашем явятся в тяжкой и времяно не терпящей вине, яко измене, то Сенат может арестовать и розыскивать, а дело приказать иному кому, однакож никакой пытки, эксекуции или наказания не чинить.

10. О которых делах указами ясно не изъяснено, о тех предлагать Сенату, чтоб учинить на те дела ясные указы, и как сочинят, доносить нам, и ежели в пополнение сей инструкции что усмотрит, о том доносить же.

11. И понеже сей чин, яко око наше и стряпчий о делах государственных, того ради надлежит верно поступать, ибо перво на нем взыскано будет, и ежели что поманит, или иное какое дело ведением и волею преступит, то яко преступник указа и явной разоритель государства наказан будет; буде же весьма не вымыслом, то денежным штрафом или по разспоряжению нашему наказан будет.

12. Обер-прокурор есть помощник генерал-прокурору в его делах, а в небытность его должен дела его отправлять.

Из акта поднесения государю царю Петру I титула Императора Всероссийскаго и наименования Великаго и Отца Отечества (1721 г., октября 22)

Источник: ПСЗ Российской империи. Т. VI. № 3840. – М., 1912.

В 20 день сего октября, по совету в Сенате обще с Духовным Синодом, намерение воспринято, Его Величество, в показание своего должнаго благодарения за высокую Его милость и Отеческое попечение и старание, которое Он в благополучии Государства во все время Своего славнейшаго Государствования, и особливо во время прошедшия шведския войны явить изволил, и Всероссийское Государство в такое сильное и доброе состояние, и народ Свои подданной в такую славу у всего света чрез единое токмо Свое руковождение привел, как то всем довольно известно, именем всего народа Российскаго просить, дабы изволил принять, по примеру других, от них титло Отца Отечествия, Императора Всероссийскаго, Петра Великаго…

О праве наследия престолом Именной указ [Февраля 5 дня 1722 года]

Источник: Законодательство Петра I. – М.: Юридическая литература, 1997.

Мы, Петр Первый, император и самодержец всеросийский и протчая, и пр., и пр., объявляем:

1. Понеже всем ведомо есть, какою авесаломскою злостью надмен был сын наш Алексей, и что не раскаянием его оное намерение, но милостию Божию ко всему нашему отечеству пресеклось [что доволно из манифеста о том деле видимо есть], а сие ни для чего иного у него взросло, токмо от обычая стараго, что болшому сыну наследство давали, к тому ж один он тогда мужеска полу нашей фамилии был, и для того ни на какое отеческое наказание смотрет не хотел.

2. Сей недобрый обычай, не знаю чего для так был затвержен, ибо не точию в людех, по разсуждению умных родителей, бывали отмены, но и в Святом писании видим, когда Исако-

ва жена, состаревшуся ея мужу, меншому сыну наследство исходатайствовала, и что еще удивителнее, что и Божие благословение тому следовало.

3. Еще жив наших предках оное видим: когда блаженныя и вечнодостойныя памяти великий князь Иван Васильевичь, и поистинне великий не словом, но делом, ибо оный розсыпанное разделением детей Владимеровых наше отечество собрал и утвердил, которой не по первенству, но по воле сие чинил и дважды отменял, усматривая достойного наследника, которой бы собранное и утвер-жденное наше отечество паки в расточение не упустил перво – мимо сыновей отдал внуку, а потом отставил внука, уже венчанного, и отдал сыну свое наследство, [о чем ясно из Степенной книги видет возможно], а имянно: В лето 7006, февраля в 4 д. князь великий Иван Васильевичь учинил по себе наследника, внука своего, князя Димитрия Ивановича, и венчан был на Москве на великом княжении княжеским венцем митрополитом Симоном. А в лето 7010, апреля в 11 д. великий князь Иван Васильевичь розгневался на внука своего князя Димитрия и не велел ево поминат в церквах великим князем и посадил ево за караул. И того ж апреля в 14 д. учинил наследником сына своего Василия Ивановича, и венчан был оным же митрополитом Симоном. На что и другая, сему подобныя, есть доволныя примеры, о которых, краткости ради времени, ныне здес не упоминаем, но впредь оные особливо выданы будут в печать.

4. В таком же разсуждении в прошлом 1714 году, милосердуя мы о наших подданных, чтоб и партикулярные их домы не приходили от недостойных наследников в разорение, хотя и учинили мы Устав, чтоб недвижимое имение отдават одному сыну, однакож, отдали то в волю родителскую, которому сыну похотят отдат, усмотря достойного, хотя и меншому мимо болших, признавая удобного, которой бы не расточил наследства. Колми же паче должны мы имет попечение о целости всего нашего государства, которое с помощиго Божиею ныне паче распространено, как всем видимо есть.

5. Чего для за благо разсудили мы сей Устав учинить, дабы сие было всегда в воли правительствующего государя, кому оной хочет, тому и определит наследство, и определенному, видя какое непотребство, паки отменит, дабы дети и потомки не впали в такую злость, как выше писано, имея сию узду на себе.

6. Того ради повелеваем, дабы все наши верные подданные, духовные и мирские, без изъятия, сей наш Устав пред Богом и ево Евангелием утвердили на таком основании, что всяк, кто сему будет противен, или инако как толковат станет, тот за изменника почтен, смертной казни и церковной клятве подлежать будет.

Петр. В Преображенском, в 5 д. февъраля 1722.

Из Манифеста о даровании вольности и свободы всему российскому дворянству (1762 г., февраля 18)

Источник: ПСЗ Российской империи. Т. XV. № 1144. – М., 1912.

1) Все находящиеся в разных Наших службах дворяне могут оную продолжать, сколь долго пожелают, и их состояние им дозволит, однакож военные ни во время кампании, ниже пред начатием оной за три месяца о увольнении из службы или абшида просить да не дерзают…

4) Кто ж, будучи уволен из Нашей службы, пожелает отъехать в другая европейския Государства, таким давать нашей иностранной коллегии надлежащие паспорта беспрепятственно с таковым обязательством, что когда нужда востребует, то б находящиеся дворяне вне государства Нашего явились в своем отечестве, когда только о том учинено будет надлежащее обнародование, то всякой в таком случае повинен со всевозможною скоростию волю нашу исполнить, под штрафом секвестра его имения.

9) …В заключение сего Мы, Нашим Императорским словом, наиторжественнейшим образом утверждаем, на всегда сие свято и ненарушимо содержать в постановленной силе и преимуществах… Мы надеемся, что все благородное российское дворянство, чувствуя толикия к ним и потомкам их щедроты, по своей к нам всеподданической верности и усердию побуждены будут не удаляться, ниже укрываться от службы, но с ревностию и желанием в оную вступать, и честным и незазорным образом оную по крайней возможности продолжать, неменьше и детей своих с прилежностью и рачением обучать благопристойным наукам, ибо

все те, кои никакой и нигде службы не имели, но только как сами в лености и праздности все время препровождать будут, так и детей своих в пользу отечества своего ни в какия полезныя науки не употребят, тех Мы, яко суще нерадивых о добре общем, презирать и уничтожать, всем нашим верноподданным и истинным сынам отечества повелеваем, и ниже ко двору нашему приезд, или в публичных собраниях и торжествах не терпимы будут.

Из учреждения для управления губерний Всероссийския империи (1775 г., ноября 7)

Источник: ПСЗ Российской империи. Т. XX. № 14392. – М., 1912.

1. Дабы Губерния, или Наместничество, порядочно могла быть управляема, полагается в оной от 300 до 400 000 душ.

2. Для управления же Губернии или Начетничества полагается (Главнокомандующий в отсутствии Императорскаго Величества) Государев Наместник или Генерал-губернатор.

3. В Губернии или Наместничестве учреждается Правитель Наместничества или Губернатор.

4. В Губернии учреждается Правление Наместническое или Губернское.

6. В Губернии учреждается Палата Уголовнаго Суда.

8. В Губернии учреждается Палата Гражданскаго Суда

13. В каждом Наместничестве или Губернии учреждается Верхний Земский Суд, а буде обширность Наместничества (Губернии) того требует, то дозволяется учредить в Наместничестве (Губернии) более одного Верхняго Земскаго Суда.

15. Буде нужда того требует, то Наместничество, или Губернию разделить на Области или Провинции.

16. Наместничества (Губернии) и Области разделяются на уезды или округа.

17. В уезде или округе считается от 20 до 30 000 душ

18. В каждом уезде или округе учредится Уездной или Окружной Суд.

22. В каждом уезде или округе учреждайся Нижний Земский Суд

25. В каждом городе, где нет Коммендантa, определяется Городничий (в Столице же Обер-Полицеймейстер).

28. В городах остаться имеют Городовые Магистраты

34. В Губернии учреждается по усмотрению (Главнокомандующаго) Генерал-Губернатора, соображаясь с обширностью (Губернии) Наместничества и обстоятельствами разнообразных уездов, для однодворцев и прочих о коих в 335 статье ниже сего сказано, у каждых от 10 до 30 тысяч душ, по одному суду под названием: Нижняя Расправа.

36. В Губернии, где учреждена одна, или белее. Нижняя Расправа, там учреждается и Суд под названием: Верхняя Расправа…

40. В каждом Наместничестве или Губернии учреждается по одному Суду под названием: Совестный Суд.

41. В Совестном Суде председает Суды Совестнаго Суда того Наместничества, или той Губернии и заседают по Дворянским делам двое Дворян, по городовым делам двое граждан, по расправным Делам двое поселян.

42. При Наместническом или Губернском Правлении и при Палатах определяется Губернский Прокурор. Губернский Стряпчий казенных дел и Губернский Стряпчий уголовных дел.

43. При Верхнем Земском Суде определяется Прокурор, Стряпчий казенных дел и Стряпчий уголовных дел.

45. При Верхней Расправе определяется Прокурор, Стряпчий казенных дел и Стряпчий уголовных дел.

46. В каждом уезде или округе определяется Уездный Стряпчий один.

107. Того Наместничества (той Губернии) уголовныя дела, кои подвергают обвиняемаго лишению жизни, или чести, да внесутся из Верхняго Земскаго Суда, или Верхней Расправы, или Губернского Магистрата без всякой апелляции, или переноса прямо на ревизию и вершение Палаты Уголовнаго Суда той Губернии.

108. Ревизия уголовных дел не что иное есть, как прилежное рассмотрение, произведено ли дело порядочно и сходственно с законами, сколь для оправдания невинности, столь и для приведения в ясность преступления, или для обличения преступника.

115. Палата Гражданскаго Суда не что иное есть, как соединенный Департамент Юстиц и Вотчинной Коллегии, которому поручается апелляция для ревизии гражданских дел на Верхний Земский Суд, Губернский Магистрат и Верхнюю Расправу той Губернии.

165. В Верхнем Земском Суде заседает первый и второй Председатели и 10 Заседателей.

166. Десять Заседателей выбираются чрез всякие три года Дворянством тех уездов, кои составляют подсудное ведомство того Верхняго Земскаго Суда, из Дворян на месте живущих, или из тех, кои в Дворянском списке той Губернии написаны, но неотлучны по службе и должностям.

173. В Верхний Земский Суд вносятся по апелляции на Уездные Суды, Дворянския Опеки и Нижние Земские Суды все дела, жалобы и тяжбы дворянския и на Дворянина как гражданския, так и уголовныя дела, касающиеся до вотчин, привилегий, завещаний до наследства в имении и до права наследования, спорныя о владении, тяжкия до безчестия и до права Стряпчих касающиеся, також и все дела разночинцев тех, кои по правам апелляции на Уездные и Нижние Земские Суды непосредственно до Верхняго Земскаго Суда принадлежат.

174. Буде кто не доволен решением Верхняго Земскаго Суда, тот чрез неделю неудовольствие свое да объявит сему Суду, и тогда жалобу свою для ревизии внести может в Палату, в которую дело подлежит, но наперед да внесет 100 рублей…

196. В Уездном Суде заседает Уездный Судья один и два Заседателя…

197. Должность Уезднаго Суда есть следующая: Уездный Суд имеет отправлять в уезде правосудие как по Уголовным, так и по гражданским делам.

223. В Нижнем Земском Суде заседает Земский Исправник и 2 Заседателя…

235. Нижнему Земскому Суду поручено в уезде: 1. Земская Полиция, или Благочиние. 2. Приведение в исполнение закона. 3. Приведение в действие повелений Правления и проч…

283. Городовый Магистрат, или Ратуша сами собою не вступают ни в какой разбор Уголовнаго или Гражданскаго Суда; но принимаются за дело или по жалобе, или по иску частных людей, или стряпчих, или по сообщению другого Суда или Городничаго или по велению той Губернии (Губернскаго) Наместническаго Правления, или Палат или Губернскаго Магистрата.

307. В Губернском Магистрате заседает первый и второй Председатель и 6 Заседателей.

314. Губернскому Магистрату подчинены Городовые Магистраты, Сиротские Суды и Ратуши той Губернии.

335. В тех городах и округах, где жительство имеют однодворцы, или всяких прежних служеб служилые люди, или черносошные, или Государственные крестьяне, или Государевы крестьяне, приписные к каким ни есть местам или заводам: то для таковых… дозволяется в Губернии учредить по усмотрению (Главнокомандующаго) Генерал-Губернатора, смотря на пользу и нужды, и соображаясь с обширностью (Губернии) Наместничества, и обстоятельствами разнообразных уездов, у 10 до 30 тысяч душ по одному Суду, под названием Нижняя Расправа, ямщики же, экономические и Дворцовые крестьяне и прочие, временно в Коронном управлении состоящие, ведомы да будут судом и расправою на таком же основании в Нижней Расправе.

337. Должность Нижней расправы есть отправлять для тех селений и людей, для которых сей Суд установлен, правосудие как по уголовным, так и по гражданским делам.

341. Буде кто недоволен решением Нижней Расправы, тот чрез неделю неудовольствие свое да объявит сему Суду сам, или чрез стряпчаго, и тогда жалобу свою внести может в Верхнюю Расправу, но наперед внесет 25 рублей в Нижнюю Расправу…

Из грамоты на права, вольности и преимущества благороднаго российскаго дворянства (1785 г., апреля 21)

Источник: ПСЗ Российской империи. Т. XXII. № 16187. – М., 1912.

А. О личных преимуществах дворян

1. Дворянское название есть следствие, вытекающее от качества добродетели начальствовавших в древности мужей, отличивших себя заслугами, чем, обращая самую службу в достоинство, приобрели потомству своему нарицание благородное.

2. Не токмо Империи и Престолу полезно, но и справедливо есть, чтоб благороднаго Дворянства почтительное состояние сохранялось и утверждалось непоколебимо и ненарушимо: и

для того изстари, ныне, да и прибудет на веки благородное Дворянское достоинство неотъемлемо, наследственно и потомственно тем честным родам, кои оным пользуются и следственно:

3. Дворянин сообщает дворянское достоинство жене своей.

4. Дворянин сообщает детям своим благородное дворянское достоинство наследственно.

5. Да не лишится Дворянин, или Дворянка дворянскаго достоинства, буде сами себя не лишили онаго преступлением, основаниям дворянскаго достоинства противным.

6. Преступления, основания дворянского достоинства разрушающих и противных суть следующия: 1. нарушение клятвы, 2. измена, 3. разбои, 4. воровство всякаго рода, 5. лживые поступки, 6. преступления, за кои по законам следовать имеет лишение чести и телесное наказание, 7. буде доказано будет, что других уговаривал или научал подобныя преступления учинить.

7. Но понеже дворянское достоинство не отьемлется, окроме преступления; брак же есть честен и законом Божиим установлен: и для того благородная Дворянка, вышедши замуж за недворянина, да не лишится своего состояния; но мужу и детям не сообщает она дворянства.

8. Без суда да не лишится благородный дворянскаго достоинства.

9. Без суда да не лишится благородный чести.

10. Без суда да не лишится благородный жизни.

11. Без суда да не лишится благородный имения.

12. Да не судится благородный, окроме своими равными.

13. Дело благороднаго, впадшаго в уголовное преступление и по законам достойнаго лишения дворянскаго достоинства, или чести, или жизни, да не вершится без внесения в Сенат и конфирмации Императорского Величества.

15. Телесное наказание да не коснется до благороднаго.

18. Подтверждаем благородным, находящимся в службе, дозволение службу продолжать и от службы просить увольнения по сделанным на то правилам.

20. Но как благородное дворянское название и достоинство изстари, да и впредь приобретается службою и трудами, Империи и престолу полезными, и существенное состояние Российскаго Дворянства зависимо есть от безопасности отечества и престола; и для того во всякое таковое Российскому самодержавию нужное время, когда служба Дворянства общему добру нужна и надобна, тогда всякой благородной Дворянин обязан по первому призыву от Самодержавной Власти, не щадить ни труда, ни самаго живота для службы Государственной.

26. Благородным подтверждается право покупать деревни.

27. Благородным подтверждается право оптом продавать, что у них в деревнях родится или рукоделием производится.

28. Благородным дозволяется иметь фабрики и заводы по деревням.

29. Благородным дозволяется в вотчинах их заводить местечки, и в них торги и ярманки, согласно с Государственными узаконениями, с ведома Генерал-губернаторов и Губернских Правлений, и с наблюдением, чтоб сроки ярманок в местечках их соображены были со сроками в других окрестных местах.

30. Благородным подтверждается право иметь, или строить, или покупать домы в городах, и в оных иметь рукоделие.

33. Подтверждается благородным право собственности, дарованное милостивым указом от 28 июня 1782 года, не только на поверхности земли, каждому из них принадлежащей, но и в недрах той земли и в водах, ему принадлежащих, на все сокровенные минералы и произростания, и на все из того делаемые металлы, в полной силе и разуме, как в том указе изъяснено.

34. Подтверждается благородным право собственности в лесах, растущих в их дачах, и свободнаго их употребления в полной силе и разуме, как в милостивом указе от 22 сентября 1782 года изображено.

35. По деревням помещичий дом имеет быть свободен от постоя.

36. Благородный самолично изъемлется от личных податей.

Б. О собрании дворян, установлении общества дворянскаго в губернии и о выгодах дворянскаго общества

37. Нашим верноподданным Дворянам жалуем дозволение собираться в той Губернии,

где жительство имеют, и составлять дворянское общество в каждом Наместничестве, и пользоваться нижеописанными правами, выгодами, отличностями и преимуществами.

39. Собранию Дворянства в Наместничестве дозволяется избрать Губернскаго Предводителя Дворянства той Губернии; и для того Собранию Дворянства всякие три года представить из Уездных Дворянских Предводителей двух Государеву Наместнику или Правителю, и котораго из сих Генерал-губернатор или Губернатор назначит, тому и быть Губернским Предводителем Дворянства той Губернии.

40. По силе 64 и 211 статей Учреждений Уездный Предводитель Дворянства выбирается Дворянством того уезда чрез всякие три года по балам.

47. Собранию Дворянства дозволяется представить Генерал-губернатору или Губернатору о своих общественных нуждах и пользах.

48. Подтверждается Собранию Дворянства дозволение делать представления и жалобы чрез Депутатов их как Сенату, так и Императорскому Величеству, на основании узаконении.

62. Собранию Дворянства запрещается избирать для тех должностей, кои по силе Учреждений выбором наполняются. Дворянина, котораго доход с деревень ниже 100 рублей составляет, и который моложе 25 лет.

Из грамоты на права и выгоды городам Российской империи (1785 г., апреля 21)

Источник: ПСЗ Российской империи. Т. XXII. № 16188. – М., 1912.

А. Городовое положение

1. Город строить по утвержденному плану за подписанием руки Императорскаго Величества.

2. Городу подтверждаются правильно принадлежащия по Межевой Инструкции, или инако законно, земли, сады, поля, пастьбы, луга, реки, рыбныя ловли, леса, рощи, кустарники, пустая места, мельницы водяныя или ветреныя; все оные вообще и каждое порознь ненарушимо иметь, и оным пользоваться мирно и вечно на основании законов, как внутри города, так и вне онаго.

9. Городовому Магистрату иметь книгу с описанием домов, строений, мест и земель городских под нумерами, дабы желающие дать в заем деньги, на заклад дома, или же кто дом, строение, место или землю купить или нанять хочет, с тою книгою справясь, давать деньги мог с надежностию.

10. Мещанские подати, службы и тягости, как личныя, так и вещественныя всяк в городе мещанским торгом, ремеслом или промыслом промышляющий, повинен нести наравне с мещанством, разве особою статьею освобожден от оных.

16. Мещанские промыслы да защищаются правосудием и да подкрепляются порядком благочиния.

17. Предписывается в городе учредить и иметь школы на точном основании 384 статьи Учреждений 7 Ноября 1775 года, и других изданных о том от Императорского Величества установлении.

19. На городской земле по дорогам дозволяется городу построить и содержать и в наем отдать харчевни, корчмы… или трактиры.

20. Мещанам отдается на волю в городе иметь или строить, или чинить для хранения или продажи товаров гостиной двор, или же иметь по домам лавки и анбары для продажи и поклажи товаров.

21. В городе иметь клейменыя весы и меры, и с оными поступать по установлениям.

24. Уездным жителям да будет свободно и безопасно свои произростания, рукоделия и товары в город возить, и потребное для них из города вывозить безпрепятственно, и с уездных жителей при привозе произростений, рукоделия и товаров в город, или при вывозе потребнаго для них из города, не требовать явления, или записания пашпорта в здоровое время.

Б. О городовых обывателях. Установление общества градскаго, и о выгодах общества градскаго

29. Городовым обывателям каждаго города жалуется дозволение собираться в том городе, и составить общество градское, и пользоватися нижеписанными правами и выгодами.

30. Городовые обыватели собираются по приказанию и дозволению Генерал-Губернатора

или Губернатора, как для дозволенных городовым обывателям выборов, так и для выслушивания предложений Генерал-Губернатора, или Губернатора всякия три года в зимнее время.

31. По силе 72-й статьи Учреждений, по городам и посадам Городской Глава, Бургомистры и Ратманы выбираются обществом городским чрез всякие три года по балам; старосты же и Судьи Словеснаго Суда выбираются тем же обществом всякой год по балам.

36. Обществу градскому дозволяется представить Губернатору о своих общественных нуждах и пользах.

49. Обществу градскому запрещается избирать для тех должностей, кои, по силе Учреждений, выбором наполняются, мещанина, который в том городе не имеет капитала, с котораго проценты, ниже 50 рублей, и который моложе 25 лет.

53. В городе составить городовую обывательскую книгу, в коей вписать обывателей того города, дабы доставить каждому гражданину свое достояние от отца к сыну, внуку, правнуку и их наследию.

В. Наставление для сочинения и предложения городовой обывательской книги

61. Городской Глава того города с выбранными от города Депутатами от каждой городовой части, из списка старосты составит городовую обывательскую книгу того города.

63. В первую часть городовой обывательской книги внесут состояние и имена настоящих городовых обывателей по алфавиту.

Толкование. Настоящие городовые обыватели суть те, кои в том городе дом, или иное строение, или место, или землю имеют.

64. Во вторую часть городовой обывательской книги внесут вписавшихся в гильдии, первую, вторую и третью по алфавиту.

Толкование. Вписавшиеся в гильдии суть все те (какого кто бы ни был рода, или поколения, или семьи, или состояния, или торга или промысла, или рукоделия, или ремесла) кои за собою объявят капитал, а именно: 1. Кто объявит за собою капитал от 10 000 рублей и до 50 000 рублей, того вписать в первую гильдию. 2. Кто объявит за собою капитал от 5 000 рублей до 10 000 рублей, того вписать во вторую гильдию. 3. Кто объявит за собою капитал от 1 000 рублей до 5 000 рублей, того вписать в третью гильдию.

65. В третью часть городовой обывательской книги внесут вписавшихся в цехи по алфавиту.

Толкование. Вписавшиеся в цех суть те мастера, подмастерья и ученики различных ремесел, кои вписалися в цех своего ремесла.

66. В четвертую часть городовой обывательской книги внесут иногородных и иностранных гостей по алфавиту.

67. В пятую часть городовой обывательской книги внесут именитых граждан по алфавиту.

Толкование. Именитые граждане суть те, кои: 1. Проходя по порядку службы городскую, и получив уже название степенных, вторично по выборе отправили службы мещанских Заседателей Совестнаго Суда, или Губернскаго Магистрата, или Бургомистра, или Городскаго Главы с похвалою. 2. Ученые, кои Академические или Университетские аттестаты, или письменныя свидетельства о своем знании, или искустве предъявить могут, и таковыми по испытаниям Российских главных училищ признаны. 3. Художники трех художеств, а именно: Архитекторы, живописцы, скульпторы и музыкосочинители, кои суть члены Академические, или удостоения Академическия о своем знании или искусстве имеют, и таковыми по испытаниям Российских главных училищ признаны. 4. Всякаго звания и состояния капиталисты, кои капитала от 50 000 рублей и более за собою объявят. 5. Банкиры, кои деньги переводят, и для сего звания капитала от 100 до 200 000 рублей за собою объявят. 6. Те, кои оптом торгуют и лавок не имеют. 7. Кораблехозяева, кои собственные корабли за море отправляют.

68. В шестую часть городовой обывательской книги внесут посадских по алфавиту.

Толкование. Посадские суть в том городе старожилы, или поселившиеся, или родившиеся, кои в других частях городовой обывательской книги не внесены, промыслом, рукоделием или работою кормятся в том городе.

Е. О гильдиях и о гильдейских выгодах вообще

92. Дозволяется всякому, какого бы кто ни был пола, или лет, или рода, или поколения,

или семьи, или состояния, или торга, или промысла, или рукоделия, или ремесла, кто за собою объявит капитал выше 1 000 рублей до 50 000 рублей, записаться в гильдии.

Ж. О первой гильдии

104. Первой гильдии не токмо дозволяется, но и поощряется производить всякие внутри и вне Империи торги, товары выписывать и отпускать за море, оные продавать, выменивать и покупать оптом или подробно, на основании законов.

105. Первой гильдии не запрещается иметь или заводить фабрики, заводы и морския всякия суда.

106. Первой гильдии дозволяется ездить по городу в карете парою.

107. Первая гильдия освобождается от телеснаго наказания.

З. О второй гильдии

110. Второй гильдии не токмо дозволяется, но и поощряется производить всякие внутри Империи торги, и товары возить водою и сухим путем по городам и армянкам, и по оным продавать, выменивать, и покупать потребное для их торгу оптом или подробно, на основании законов.

111. Второй гильдии не запрещается иметь или заводить фабрики, заводы и речныя всякий суда.

112. Второй гильдии дозволяется ездить по городу в коляске парою.

113. Вторая гильдия освобождается от телеснаго наказания.

И. О третьей гильдии

116. Третьей гильдии не токмо дозволяется, но и поощряется производить мелочный торг по городу и по уезду, продавать мелочный товар в городе и в округе, и тот мелочный товар возить водою и сухим путем по селам, селениям и сельским торжкам, и на оных торжках продавать, выменивать и покупать потребное для мелочнаго торгу оптом или подробно, в городе, или округе.

117. Третьей гильдии не запрещается иметь станы, производить рукоделия и иметь и содержать малыя речныя суда.

118. Третьей гильдии дозволяется иметь трактиры… торговые бани и постоялые дворы для проезжих и прохожих людей.

119. Третьей гильдии запрещается по городу ездить в карете и впрягать зимою и летом более одной лошади.

О. О Городской общей Думе и о Городской шестигласной Думе

156. Городовым обывателям дозволяется составить общую Городскую Думу.

157. Городскую общую Думу составляют Городской Глава и Гласные от настоящих городовых обывателей, от гильдии, от цехов, от иногородных и иностранных гостей, от именитых граждан и от посадских. Каждое из сих разделений имеет один голос в обществе градском.

158. Чтоб составить голос настоящих городовых обывателей, собираются всякие три года в каждой части города настоящие городовые обыватели и выбирают по балам одного Гласного. Каждый Гласный настоящих городовых обывателей явиться должен у Городскаго Главы.

164. Общая Городская Дума избирает шестигласную Городскую Думу из своих Гласных.

165. Шестигласная Городская Дума составится из голоса настоящих городовых обывателей, из голоса гильдейских, из голоса цеховых, из голоса именитых граждан, и из голоса посадских в председании Городскаго Главы; в случае же убыли во время срока общая Городская Дума наполняет место из того же голоса.

166. В Городской Думе сидит Городской Глава на стуле по средине: против Городскаго Главы сидят на лавке на право голос цеховых, на лево голос посадских; возле Городскаго Главы в правом завороте на лавке голос настоящих городовых обывателей, и голос иногородных и иностранных гостей; возле Городскаго Главы в левом завороте на лавке же голос именитых граждан и голос гильдейский.

167. Городской Думе предлежат попечения: 1. Доставить жителям города нужное пособие к их прокормлению или содержанию. 2. Сохранять город от ссор и тяжеб с окрестными городами или селениями. 3. Сохранять между жителями мир, тишину и доброе согласие. 4. Возбранять

все, что доброму порядку и благочинию противно, оставляя однако ж относящиеся к части полицейской, исполнять местам и людям, для того установленным. 5. Посредством наблюдения доброй веры и всякими позволенными способами поощрять привоз в город и продажу всего, что ко благу и выгодам жителей служить может. 6. Наблюдать за прочностию публичных городских зданий, стараться о построении всего потребнаго, о заведении площадей для стечения народа по торгу, пристаней, анбаров, магазинов, и тому подобного, что может быть для города потребно, выгодно и полезно. 7. Стараться о приращении городских доходов на пользу города и для распространения заведений по Приказу Общественнаго Призрения. 8. Разрешать сомнения и недоумения по ремеслам и гильдиям, в силу сделанных о том положений.

172. Общая Городская Дума была составлена из людей, занятых торгами, промыслами и ремеслами, обязана собираться по однажды всякой срок заседания; или же, когда нужда и польза городская и в другое время.

173. Для всегдашнего отправления дел выше в статье 167 изъясненных, полагается, как выше сказано, городская шестигласная Дума.

174. Городская шестигласная Дума собирается всякую неделю, однажды, разве когда нужда или польза городская востребует и кроме того.

Форма Присяги на верность службы *(Утверждена указом от 18 апреля 1801 г.)*

Источник: Свод уставов о службе гражданской. Книга I. Устав о службе по определению от Правительства. – СПб., 1842.

Я, нижеподписавшийся, обязуюсь и клянусь Всемогущим Богом, перед Святым Его Евангелием, в том, что хочу и должен Его Императорскому Величеству, своему истинному и природному Всемилостивейшему Великому Государю императору Николаю Павловичу, Самодержцу Всероссийскому и Его Императорского Величества Всероссийского Престола Наследнику, Его Императорскому Высочеству, Государю Цесаревичу Великому Князю Александру Николаевичу, верно и нелицемерно служить и во всем повиноваться, не щадя живота своего до последней капли крови, и все к высокому Его Императорского Величества Самодержавству, силе и власти принадлежащие права и преимущества, узаконенные и впредь узаконяемые, по крайнему разумению, силе и возможности предостерегать и оборонять, и притом по крайней мере старатися споспешествовать все, что к Его Императорского Величества верной службе и пользе государственной во всяких случаях касаться может: о ущербе же Его Величества интереса, вреде и убытке, как скоро о том уведаю, не токмо благовремение объявлять, но и всякими мерами отвращать и не допущать тщатися. и всякую вверенную тайность крепко хранить буду, и поверенный и положенный на мне чин**,** как по сей (генеральной, так и по особливой) определенной и от времени до времени Его Императорского Величества Именем от предуставленных надо мной чиновников, определяемым инструкциям и регламентам и указам, надлежащим образом по совести своей исправлять, и для своей корысти, свойства, дружбы и вражды, противно должности своей и присяги не поступать, и таким образом себя вести и поступать, как и верному Его Императорского Величества подданному благопристойно есть и надлежит, и как и перед Богом и судом Его страшным в том всуе ответ дать могу, как суще мне Господа Бог душевно и телесно де поможет. В заключении же сей моей клятвы целую Слова и Крест Спасителя моего. Аминь.

Из Манифеста об учреждении министерств (1802 г., сентября 8)

Источник: ПСЗ Российской империи. Т. XXVIII. № 20406. – М., 1912.

I. Управление Государственных дел разделяется на 8 отделений, из коих каждое заключая в себе все части, по существу своему к нему принадлежащие, составляет особое Министерство и находится под непосредственным управлением Министра, коего Мы назначаем ныне, или впредь назначить заблагорассудим.

Отделения сии суть следующие: 1. Военных Сухопутных, 2. Морских Сил, 3. Иностранных Дел, по которым дела производятся в первых Государственных Коллегиях. 4. Отделение Юстиции, 5. Внутренних Дел, 6. Финансов, 7. Коммерции и 8. Народного Просвещения.

II. Три первые Государственные Коллегии, Военная, Адмиралтейств и Иностранных Дел, состоят каждая в ведомстве своего Министра, который также управляет и всеми местами и де-

лами, от нее зависящими; к последней из них присоединяются и дела Церемонимейстерские.

III. Как должность Министра Юстиции особенно определена быть имеет при издании сочиняемого уложения законов; то и повелеваем до того времени оставаться оной на основании Инструкции Гснерал-Прокурора.

IV. Должность Министра Внутренних Дел обязывает его пещись о повсеместном благосостоянии народа, спокойствии, тишине и благоустройстве всей Империи. В управлении своем имеет он все части Государственной промышленности, кроме части Горной: в ведении его находится также построение и содержание всех публичных зданий в Государстве. Сверх того возлагается на него долг стараться всеми мерами об отвращении недостатка в жизненных припасах и во всем, что принадлежит к необходимым надобностям в общежитии…

V. Должность Министра Финансов имеет два главных предмета: управление казенными и Государственными частями, кои доставляют Правительству нужные на содержание его доходы; и генеральное всех доходов рассигнование поразным частям Государственных расходов…

Сверх того возлагается на него обязанность при конце каждого года делать для наступающего подробный штат общих Государственных расходов…

IX. Всякий Министр должен иметь непрерывное сношение со всеми местами, под управлением его состоящими, и быть сведущ во всех делах, которые в них производятся. По сему каждое место обязано посылать к своему Министру еженедельные мемории о всех текущих делах, о делах же затруднительных, или скорого решения требующих особенные представления. Министр, сообразив всякое дело с пользою и выгодами всех частей ему вверенных, если найдет за нужное, делает свои замечания, а на представления дает решительные ответы, и как сии последние, так и первые сообщает предложениями. Если места сии не согласны будут с замечаниями Министра на их мемории, то представляют ему о том свои рассуждения. Но когда невзирая на вторичное их представление, Министр настоять будет, чтоб исполнено было по его замечаниям, тогда записывается мнение присутствую-щих в журнале, и чинится исполнение.

X. Если в каком-нибудь деле власть Министра, которой пределы ясно означены будут в тех инструкциях, коими не оставим Мы снабдить каждого из них, не позволяет ему разрешить сомнения мест или чиновников, в ведомстве его состоящих, или отвратить какие-нибудь по вверенной ему части могущие встретиться неудобства, влекущие за собою потерю времени, излишние издержки, беспорядок в производстве или какие последствия, кои преграждают путь к приведению чего-либо в лучшее состояние, в таких случаях Министр, придумав удобное средство к преодолению таковых затруднений, входит к Нам докладом, из которого бы ясно можно было видеть, в чем состоит предлагаемый им способ, причину, заставившую его предложить оный, и наконец, пользу, от того произойти долженствующую. По исследовании ж сего доклада, ежели Мы признаем предлагаемые им средства за полезные и увидим, что они не требуют ни отмены существующих законов, ни введения или учреждения новых, то Мы, утвердив собственноручно сей доклад Министра Нашего, возвращаем к нему для учинения по оном исполнения и объявления Правительствующему Сенату для ведения, к чему они приступает немедленно. Если ж представленный им в докладе способ окажется сопряженным с отменою существующих законов, или будет требовать новых узаконении, то Мы повелим Министру, представившему Нам сей доклад, написать указ, который за подписанием Нашим и контрассигнированием сего Министра Нашего, и будет объявлен учрежденным на то порядком Правительствующему Сенату.

XII. Каждый из Министров в конце года должен подавать Нам через Правительствующий Сенат письменный отчет в управлении всех вверенных ему частей, исключая из них дела, особенной тайне подлежащие. Отчет сей должен изображен быть так, чтобы можно было в нем видеть, какое употребление сделано из денег, отпущенных на годичное сих частей содержание, какие успехи каждая из них имела, в каком положении все оне находятся и чего в будущие времена от них ожидать можно.

XIII. Правительствующий Сенат, исследовав сей отчет в присутствии самого Министра, требует от него, когда нужда в том настоять будет, объяснений, сравнивает его показания с рапортами, прямо от мест Правительствующему Сенату в течение того года доставленными, рас-

сматривает все указы, по части его отделения в том году, Нами изданные, равно и доклады, Нами конфирмованные и сим Министром Правительствующему Сенату объявленные; и наконец, по учинении всех сих соображений, входит к Нам докладом и представляет означенный отчет Министра вместе со мнением своим о управлении и состоянии дел, ему порученных.

XV. Все Министры суть Члены Совета и присутствуют в Сенате. Совет не иначе приступает к рассмотрению дел, как в присутствии по меньшей мере 5 Министров, в числе которых должен находиться и Министр, по части коего дело будет трактовано. Дела обыкновенные трактуются в Комитете, составленном единственно из них; для других же особенную важность в себе содержащих, прочие Члены Совета будут собираться один раз в неделю.

XVI. Товарищ, как помощник Министра, употребляется им по всем делам вверенных ему частей и везде заступает его место, где по каким-либо причинам он сам присутствовать не может; но отвечает только за те дела, кои им самим подписаны будут.

Образование Государственного Совета (из Манифеста) (1810 г., генваря 1)

Источник: ПСЗ Российской империи. Т. XXXI. № 24064. – М., 1912.

1. Общие правила

К утверждению и распространению единообразия и порядка в Государственном управлении признали Мы нужным установлению Государственного Совета дать образование, свойственное пространству и величию Нашей Империи…

I. В порядке Государственных Установлений, Совет составляет сословие, в коем все части управления в главных их отношениях к Законодательству соображаются и чрез него восходят к Верховной Императорской Власти.

II. По сему все Законы, Уставы и Учреждения в первообразных их начертаниях предлагаются и рассматриваются в Государственном Совете и потом действием Державной Власти поступают к предназначенному им совершению.

III. Никакой Закон, Устав и Учреждение не исходит из Совета и не может иметь своего совершения без утверждения Державной Власти.

IV. Совет составляется из особ, доверенностью Нашею в сословие сие призываемых.

VI. Министры суть Члены Совета по их званию.

VII. В Совете председательствуем Мы Сами.

VIII. В отсутствие Наше место Председателя занимает один из Членов, по Нашему назначению.

Общие положения о принятии в гражданскую службу (1842)

Источник: Свод уставов о службе гражданской. Книга I. Устав о службе по определению от Правительства. – СПб., 1842.

Общие положения о принятии в гражданскую службу учитывали следующие критерии:

1) состояние лица или его происхождение;

2) возраст;

3) познания.

Различие вероисповедания и национальности не препятствовало определению на службу.

I. В гражданскую службу по праву происхождения разрешалось вступать:

1) дворянам родовым и детям личных дворян;

2) детям финляндских чиновников недворян, занимавших в гражданских управлениях Финляндии классные должности;

3) детям священников и дьяконов православного и армянского вероисповеданий, кроме рожденных до получения их отцами сего сана; также детям евангелических и реформатских пасторов;

4) детям купцов первой гильдии;

5) детям приказных служителей, ученых и художников, не имеющих чинов. Императорские указы 1762 и 1801 гг. были направлены на привлечение к государственной службе дворян и их детей: «По общему праву, российским дворянам присвоенному, хотя никто из них не может быть принуждаем к вступлению в службу, но между тем правительство желает и главным начальникам надлежит поощрять, чтобы молодые дворяне, по окончании наук, упо-

требляли себя к изучению, не менее для них полезному, законов своего Отечества и образа судопроизводства, и для сего отправлялись бы в гражданскую службу, не вменяя отнюдь в предосуждение благородству приобретать от первых степеней канцелярских сведения и способности в делах, и в них только совершенствоваться, чтобы могли, поступая в чины высшие, достойно и похвально исправлять свое звание к пользе общей».

Дворяне царства Польского и Великого княжества Финляндского при определении их в российскую службу признавались наравне с дворянами российскими.

Дети священников и дьяконов, обращаемые духовным начальством по излишеству и в случае желания в гражданскую службу, принимаются по выданным от губернского правления свидетельствам. Если кто-либо из них в течение 6 месяцев не успевал определиться, то ему продлялся срок еще на полгода с правом найти место в другой губернии. По истечении года лица, не поступившие в службу, лишались в дальнейшем права на нее и записывались в одно из податных состояний по избранию.

Дети купцов 1-й гильдии, имеющие право вступить в гражданскую службу, до принятия в нее должны были быть уволены законным порядком со стороны их обществ.

Запрещалось принимать в гражданскую службу:

1) иностранцев;

2) купцов, записанных в гильдии (кроме первой), и их детей;

3) личных почетных граждан (а также их детей), подлежащих записи в податное состояние;

4) вольноотпущенных и их детей;

5) мещан и вообще людей, принадлежащих к податному состоянию;

6) отставных от военной службы нижними чинами недворян и их детей;

7) церковнослужителей и их детей;

8) детей придворнослужителей, не достигших классных чинов;

9) евреев, кроме тех, которые по выслуге в военной службе определенных лет получат законное на то право. Данный запрет можно было преодолеть, окончив соответствующее учебное заведение, из которого было дозволено принимать на государственную службу независимо от рода и звания.

II. Возраст, с которого начиналась государственная служба в начале XIX в., определялся 16 годами. Специальным положением, утвержденным в 1831 г., предписывалось воспитывать российское юношество от 10 до 18 лет либо в отечественных учебных заведениях, либо под надзором родителей и опекунов (т. е. домашнее образование), но обязательно в России, в противном случае человек лишался права на вступление в гражданскую службу. Исключение из этого правила допускалось лишь с разрешения императора по каким-либо важным причинам.

III. Последний критерий – познания – требовал соответствующего свидетельства учебного заведения. Если же человек хотел вступить в гражданскую службу по праву своего происхождения, не имея соответствующего свидетельства об окончании учебного заведения, то он был обязан на предварительном испытании – экзамене доказать, что имеет познания грамматики и арифметики. Причем экзамен приходилось держать в том месте, куда желает определиться поступающий на службу, выдержав испытание, он принимался канцелярским служителем сообразно его происхождению. Все канцелярские служители гражданского ведомства по различию званий, из которых они поступали на службу, делились на 3 разряда. *К первому разряду* относились родовые дворяне; *ко второму разряду* – дети личных дворян и обер-офицеров, купцов первой гильдии, священников и дьяконов; *к третьему разряду* – дети приказных служителей, исключая рожденных до получения их отцами этого звания, ученых и художников, не имеющих чинов. Специальным указом императора от 14 октября 1837 г. был определен еще один – *четвертый разряд,* в который зачислили тех, кто ранее этого указа уже был принят в государственную службу: купцы и купеческие дети второй и третьей гильдии, иностранцы, нижние воинские чины и их дети, мещане и вообще люди, вышедшие из податных состояний. Этот указ запрещал принимать вновь на службу данных лиц, ограничивая тем самым доступ к государственной службе линиям недворянского происхождения.

Иностранных дворян, имеющих документы о своем происхождении и присягнувших на подданство России, разрешалось специальным решением Правительствующего Сената определять в гражданскую службу с помещением в третий разряд канцелярских служителей.

Запрещение принимать в государственную службу иностранцев и людей, принадлежащих к податным состояниям, не распространялось на ученую часть. Все иностранцы, выдержавшие экзамен в науках и удостоенные медицинских и аптекарских званий, при желании могли быть приняты по учебной и искусственной части в действительную службу и принять присягу на верность службы.

О порядке производства в чин на государственной службе

Источник: Свод уставов о службе гражданской. – СПб., 1842.

С 1834 г. был установлен строгий порядок, предписывающий правила о производстве в чин. Лица, имеющие ученые аттестаты общих высших учебных заведений, при доброй нравственности и похвальной службе производились за выслугу лет: из 14 класса в 12 – через 3 года; из 12 в 10 класс – через 3 года; из 10 в 9 класс – через 4 года; из 9 в 8 класс: а) дворяне родовые – через 4 года; б) не имеющие родового дворянства – через 6 лет; из 8 в 7 класс – через 3 года; из 7 в 6 класс – через 3 года; из 6 в 5 класс – через 4 года. За особые отличия порядок продвижения по служебной лестнице предусматривал сокращение срока «выслуги» с 3-х до 2-х лет.

Лица, окончившие средние учебные заведения и по происхождению своему вступающие в канцелярское звание, производились в чин 14 класса:

1) из родовых дворян – через 1 год;

2) из детей личных дворян, купцов 1-й гильдии, священнослужителей – через 2 года;

3) из детей приказнослужителей, ученых и художников, не имеющих чинов, – через 4 года.

Воспитанники и ученики высших учебных заведений, не окончившие в них полного курса наук, сравнивались в преимуществах по чинопроизводству с лицами, получившими среднее образование.

Лица, не имеющие аттестатов учебных заведений либо обучавшиеся только в низших заведениях и входящие в разряд канцелярских служителей, производились в 14 класс следующим порядком:

1) дворяне родовые – через 2 года;

2) дети личных дворян, купцов 1-й гильдии, священнослужителей, – через 4 года;

3) дети приказных служителей, ученых и художников, не имеющих чинов – через 6 лет. Чиновники III разряда, т.е. те, кто не имел свидетельств учебных заведений, либо обучавшиеся только в низших учебных заведениях предоставлялись к производству из чина 1 класса до чина 9 класса включительно не ранее как по выслуге 4 лет в каждом чине.

Иностранные дворяне, присягнувшие на подданство России и представившие соответствующие происхождению документы, обязывались прослужить до первого классного чина 6 лет.

Для производства в чины выше Статского Советника никакого срока не полагалось, а происходило только пожалование в данные чины, и зависело такое решение единственно от Высочайшего усмотрения.

Правила для производства в чины по гражданской службе распространялись и на тех, кто служил по гражданскому ведомству, и на тех, кто перешел в оную из военной службы. Отставные военные чиновники определялись в гражданскую службу с сохранением прежних воинских чинов и мундиров или с переименованием их в чины статские. Особый порядок производства в чины существовал по придворному ведомству. Производство в чины здесь зависело единственно от Высочайшего усмотрения и не подлежало общим правилам выслуги. При этом запрещалось представлять к пожалованию в звание камергеров чиновников ниже статского советника, а в камер юнкеры – ниже титулярного советника. Пожалование в чины двора или придворные звания совершалось императорским указом Правительствующему Сенату.

Особые правила существовали по производству в чины для артистов императорских театров. Артистами императорских театров именовались: актеры, управляющие труппами, режиссеры, капельмейстеры; балетмейстеры, дирижеры оркестров, танцовщики, музыканты,

декораторы, машинисты, живописцы, главный костюмер, суфлеры, гардеробмейстеры, фехтмейстеры, театрмейстеры, скульпторы, надзиратель нотной конторы, фигуранты, нотные писцы, певчие и парикмахеры. Все они считались в государственной службе и по их талантам, занимаемым амплуа и должностям распределялись на 3 разряда.

Артисты I разряда, оставляющие театры, могли, если пожелают, вступать в гражданскую службу по любому ведомству, пользуясь правами канцелярских служителей III разряда, т.е. получать первый классный чин после 6 лет гражданской службы. Но такое право они получали, прослужив в звании артистов 10 лет. Если, оставив службу в театре, они не определяются в гражданскую службу, то причисляются к сословию художников, не имеющих чинов. Дети этих артистов, рожденные во время службы их родителей в театре и по оставлении данной работы, пользовались правами своих отцов.

Артисты II разряда, послужив в театрах не менее 10 лет, выходя в отставку, пользоваись правми придворных служителей, не достигших классных чинов.

Артисты III разряда по окончании театрального служения именовались отставными артистами Императорских театров III разряда и принадлежали вместе с детьми своими к людям свободного состояния.

Чиновники государственной службы, желающие поступить в актеры, определялись к театральной деятельности с лишением чинов, но при увольнении их из актерского звания им возвращались прежние чины, но без повышения по службе.

Устав об определении к гражданской службе от правительства предусматривал производство в чин домашних наставников и учителей. Это звание присваивалось тем лицам, которые оканчивали полный курс высшего учебного заведения, получали диплом действительного студента или диплом на ученую степень университетов и изъявляли намерение заниматься воспитанием в частных домах. Получившие звание домашнего наставника или учителя считались состоящими в действительной службе по ведомству министерства народного просвещения.

Общие права и обязанности гражданских служащих

Источник: Свод уставов о службе гражданской. Книга I. Устав о службе по определению от Правительства. – СПб., 1842.

Каждый служащий пользовался правами и преимуществами, присвоенными его чину, причем эти права сохранялись и при выходе в отставку или увольнении от службы.

Никто из государственных служащих не мог быть лишен чинов, приобретенных службой, без утверждения судебного приговора императором.

Никто не мог именовать себя Российским чином по званию, в иностранных службах полученному.

Гражданским чиновникам запрещалось именоваться военными чинами при переходе из военной службы в гражданскую. В равных чинах гражданские чиновники уступали место военным. Состоящие на службе в Российской империи и царстве Польском носили мундир, установленный специальным положением.

Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости

Источник: Российское законодательство X-XX вв. Т. 7. – М., 1989

Введение

1. Крепостное право на крестьян, водворенных в помещичьих имениях, и на дворовых людей отменяется навсегда в порядке, указанном в настоящем Положении и в других вместе с оным изданных Положениях и Правилах.

2. На основании сего Положения и общих законов крестьянам и дворовым людям, вышедшим из крепостной зависимости, предоставляются права состояния свободных сельских обывателей, как личные, так и по имуществу. В пользование сими правами они вступают тем порядком и в те сроки, какие указаны в Правилах о приведении в действие Положений о крестьянах и в особом Положении о дворовых людях.

3. Помещики, сохраняя право собственности на все принадлежащие им земли, предоставляют за установленные повинности в постоянное пользование крестьян усадебную их оседлость и, сверх того, для обеспечения их быта и для выполнения их обязанностей пред

правительством и помещиком, то количество полевой земли и других угодий, которое определяется на основаниях, указанных в местных положениях.

4. Крестьяне за отведенный на основании предыдущей статьи надел обязаны отбывать в пользу помещиков определенные в местных положениях повинности: работою или деньгами.

5. Возникающие из сего обязательные поземельные отношения между помещиками и крестьянами определяются правилами, изложенными как в сем Общем, так и в особых местных положениях.

Примечание. Сии местные положения суть: 1) для 34-х губерний великороссийских, новороссийских и белорусских; 2) для губерний малороссийских: Черниговской, Полтавской и части Харьковской: 3) для губерний Киевской, Подольской и Волынской; 4) для губерний Виленской, Гродненской, Ковенской, Минской и части Витебской. Кроме того, к местным положениям присоединены Дополнительные правила: 1) об устройстве крестьян, водворенных в имениях мелкопоместных владельцев, и о пособии сим владельцам;

2) о приписанных к частным горным заводам людях ведомства Министерства финансов; 3) о крестьянах и работниках, отбывающих работы при Пермских частных горных заводах и соляных промыслах; 4) о крестьянах, отбывающих работы на помещичьих фабриках; 5) о крестьянах и дворовых людях в Земле войска Донского; 6) о крестьянах и дворовых людях в Ставропольской губернии; 7) о крестьянах и дворовых людях в Сибири и 8) о людях, вышедших из крепостной зависимости в Бессарабской области.

6. Наделение крестьян землею и другими угодьями, а равно следующие за сие повинности в пользу помещика, определяются преимущественно по добровольному между помещиками и крестьянами соглашению с соблюдением лишь следующих условий:

1) чтобы надел, предоставляемый крестьянам в постоянное пользование для обеспечения их быта и исправного отправления ими государственных повинностей, не был менее того размера, который определен с этою целью в местных положениях;

2) чтобы те повинности крестьян в пользу помещика, которые отправляются работою, определялись не иначе как временными договорами на сроки не долее трех лет (причем не воспрещается, однако же, возобновлять такие договоры в случае желания обеих сторон, но также временно, не долее как на трехлетний срок);

3) чтобы вообще заключаемые между помещиками и крестьянами сделки не были противны общим гражданским законам и не ограничивали прав личных, имущественных и по состоянию, предоставляемых крестьянам в настоящем Положении.

Во всех тех случаях, когда добровольные соглашения между помещиками и крестьянами не состоятся, надел крестьян землею и отправление ими повинностей производятся на точном основании местных положений.

7. На сих основаниях составляются уставные грамоты, в которых должны быть определены постоянные поземельные отношения между каждым помещиком и водворенными на его земле крестьянами. Составление таковых уставных грамот предоставляется самим помещикам. Как на составление оных, так и на рассмотрение и введение их в действие назначается два года со дня утверждения сего Положения.

Примечание. Подробности, относящиеся до составления и исполнения уставных грамот, содержатся в местных положениях и в Правилах о порядке приведения в действие положений о крестьянах.

8. Помещики, наделив крестьян в постоянное пользование за установленные повинности землею на основании местных положений, не обязаны впредь ни в каком случае наделять их каким бы то ни было сверх того количеством земли.

9. По введении в действие настоящего Положения слагаются с помещиков: 1) обязанности по продовольствию и призрению крестьян; 2) ответственность по взносу крестьянами государственных податей и отправлению ими денежных и натуральных повинностей; 3) обязанность ходатайствовать за крестьян по делам гражданским и уголовным на основании ст. 1119-й Зак. о сост., т. IX, Св. Зак. 1857 г. и 4) ответственность за них во всех казенных взысканиях, как-то: штрафах, пошлинах и проч.

10. Затем на самих крестьян возлагается попечение по общественному продовольствию и призрению и ответственность за исправное отбывание следующих с них казенных и земских, натуральных и денежных повинностей на основаниях, изложенных ниже (Раздел III).

11. Крестьянам предоставляется право выкупать в собственность усадебную их оседлость посредством взноса определенной выкупной суммы и с соблюдением правил, в местных положениях изложенных.

12. С согласия помещиков крестьяне могут сверх усадебной оседлости приобретать в собственность, на основании общих законов, полевые земли и другие угодья, отведенные тем крестьянам в постоянное пользование. С таковым приобретением крестьянами в собственность их надела или определенной в местных положениях части оного прекращаются все обязательные поземельные отношения между помещиками и означенными крестьянами.

13. Независимо от способа, указанного в предшествующей статье, обязательные поземельные отношения между помещиками и крестьянами прекращаются следующими двумя способами:

1) если крестьяне добровольно откажутся, с соблюдением того порядка и тех условий, какие определены в местных положениях, от пользования предоставленным им наделом;

2) если крестьяне перейдут, с соблюдением всех установленных для сего правил, в другие сословия.

14. Дабы облегчить крестьянам приобретение в собственность отведенных им в постоянное пользование земель в случае добровольного на то соглашения между помещиком и крестьянами или в случае требования самого помещика, правительство оказывает пособие в том размере и тем порядком, какие определены в особом Положении о выкупе крестьянами усадебной оседлости и о содействии правительства к приобретению ими в собственность полевых угодий.

15. Крестьяне, вышедшие из крепостной зависимости, но состоящие в обязательных поземельных отношениях к помещикам, именуются временнообязанными крестьянами.

16. Крестьяне, вышедшие из крепостной зависимости и приобретшие в собственность поземельные угодья на основаниях, в Положениях изложенных, именуются крестьянами-собственниками.

17. Вышедшие из крепостной зависимости крестьяне составляют по делам хозяйственным сельские общества, а для ближайшего управления и суда соединяются в волости. В каждом сельском обществе и в каждой волости заведование общественными делами предоставляется миру и его избранным на основаниях, в сем Положении изложенных.

18. Помещику впредь до прекращения обязательных к нему отношений крестьян, на его земле водворенных, предоставляется вотчинная полиция и попечительство над обществом сих крестьян на основании статей 148-163-й сего Положения.

19. Крестьяне и общественные их учреждения подчиняются общим губернским и уездным управлениям.

20. Для приведения в действие Положений о крестьянах и для разрешения особых дел, возникающих из обязательных отношений между помещиками и временнообяэанными крестьянами, учреждаются в каждой губернии: 1) губернское по крестьянским делам присутствие; 2) уездные мировые съезды и 3) мировые посредники. Состав, предметы ведомства, пределы власти и порядок действий сих учреждений определяются в особом о них Положении.

Раздел второй. Об устройстве сельских обществ и волостей и общественного их управления

Глава первая. Об образовании сельских обществ и волостей

40. Сельское общество составляется из крестьян, водворенных на земле одного помещика: оно может состоять либо из целого селения (села или деревни), либо из одной части разнопоместного селения, либо из нескольких мелких, по возможности смежных, и во всяком случае ближайших между собою поселков (как-то: выселков, починков, хуторов, застенков, односелий или отдельных дворов и т.п.), пользующихся всеми угодьями или некоторыми из них сообща или же имеющих другие общие хозяйственные выгоды.

41. Крестьяне имений, в коих числится не более двадцати ревизских мужского пола душ, если крестьяне эти живут в селении, принадлежащем разным владельцам, или хотя и в отдельных разнопоместных поселках, но не в дальнем одни от других расстоянии, соединяются в одно сельское общество либо присоединяются к другим обществам с согласия сих последних.

42. Волости образуются из состоящих в одном уезде и, по возможности, смежных, сельских обществ. При соединении в волости сельские общества не раздробляются.

43. Для волости полагается наименьшее число жителей около трехсот ревизских мужского пола душ и наибольшее – около двух тысяч. Наибольшее расстояние отдаленнейших селений волости от средоточия управления оной полагается около двенадцати верст.

Примечание. В тех местностях, где по малому населению не найдется на определенном в этой статье протяжении 300 душ крестьян или где, наоборот, на незначительном расстоянии сосредоточено населения свыше 2000 душ, допускаются отступления от вышеуказанного правила с разрешения начальников губерний.

44. При образовании волостей принимается в соображение нынешнее разделение на приходы, т.е. из каждого прихода образуется волость, если только приход соответствует условиям, в предыдущей статье постановленным. При малочисленности прихода соединяются в одну волость два или несколько приходов; но при сем приходы не раздробляются.

Примечание. Допускаются, с разрешения начальника губернии, отступления от изложенных выше правил только в тех случаях, когда по местным обстоятельствам встретится особое затруднение в соблюдении оных.

45. Значительное селение, хотя бы оно превышало высший размер числа душ, назначенный для волости, и состояло из нескольких приходов и нескольких сельских обществ, составляет во всяком случае одну волость.

Глава вторая. О сельском общественном управлении

46. Сельское общественное управление составляют:

1) сельский сход;

2) сельский староста;

Сверх того, общества, кои найдут то необходимым, могут иметь: особых сборщиков податей, смотрителей хлебных магазинов, училищ и больниц, лесных и полевых сторожей, сельских писарей и т.п.

Отделение первое. О сельских сходах

47. Сельский сход составляется из крестьян-домохозяев, принадлежащих к составу сельского общества, и, кроме того, из всех назначенных по выбору сельских должностных лиц. Не воспрещается домохозяину в случае отлучки, болезни и вообще невозможности лично явиться на сход присылать вместо себя кого-либо из членов своего семейства; с дворов же многотягольных дозволяется присылать на сход двух и более крестьян, если сие согласно с местным обычаем.

Примечание 1-е. В сельских сходах участвуют и те крестьяне, которые приобрели свои участки в собственность (крестьяне-собственники); они подают голос на сходах по всем до них касающимся делам, как-то: по раскладкам казенных податей и повинностей, земских и общественных, при суждениях о мирских нуждах и пользах, при выборах должностных лиц и т.п., но не принимают никакого участия в делах, касающихся отношений сельского общества к владельцу отведенной в пользование общества земли.

Примечание 2-е. Крестьяне, состоящие под следствием или судом по преступлениям или проступкам, влекущим за собою потерю всех особенных прав и преимуществ, лично и по состоянию ему присвоенных (Свод Зак. 1857 г., т. XV, кн. 1, Улож. о наказ., ст. 47), или же отданные под надзор общества по решениям судебных мест, не допускаются к участию в сходах.

48. Первое место на сельском сходе и охранение на нем должного порядка принадлежит старосте. Из сего общего правила исключаются только те случаи, когда сходы собираются: 1) для учета должностных лиц и 2) для рассмотрения принесенных на сии лица жалоб. В сих случаях первое место на сельских сходах предоставляется волостному старшине.

49. Сельский сход созывается, смотря по надобности, старостою, преимущественно в дни воскресные или праздничные.

50. Мировой посредник, когда представится надобность, приказывает также старосте или другому должностному лицу собрать сход. Право это предоставляется и помещику, если он признает нужным собрать сход.

51. Ведению сельского схода подлежат:

1) выборы сельских должностных лиц и назначение выборных на волостной сход;

2) приговоры об удалении из общества вредных и порочных членов его, временное устранение крестьян от участия в сходах не долее как на три года;

3) увольнение из общества членов его и прием новых;

4) назначение опекунов и попечителей, поверка их действий;

5) разрешение семейных разделов;

6) дела, относящиеся до общинного пользования мирскою землею, как-то: передел земель, накладка и скидка тягол, окончательный раздел общинных земель на постоянные участки и т.п.;

7) при участковом или подворном (наследственном) пользовании землею распоряжение участками мирской земли, по какому-либо случаю остающимися праздными или не состоящими в подворном пользовании;

8) совещания и ходатайства об общественных нуждах, благоустройстве, призрении и обучении грамоте;

9) принесение куда следует жалоб и просьб по делам общества чрез особых выборных;

10) назначение сборов на мирские расходы;

11) раскладка всех лежащих на крестьянах казенных податей, земских и мирских денежных сборов, равно как земских и мирских натуральных повинностей, и порядок ведения счетов по означенным податям и сборам;

12) учет должностных лиц, сельским обществом избранных, и назначение им жалованья или иного за службу вознаграждения;

13) дела по отбыванию рекрутской повинности в той степени, в какой они касаются сельского общества;

14) раскладка оброка и издельной повинности по тяглам, по душам или иным принятым способом – там, где повинности в пользу помещика отбываются за круговою порукой целого общества;

15) принятие мер к предупреждению и взысканию недоимок;

16) назначение ссуд из запасных сельских магазинов и всякого рода вспомоществований;

17) дача доверенностей на хождение по делам общественным;

18) все те случаи, когда по общему закону или по правилам Положений о крестьянах требуется согласие или разрешение сельского общества.

Примечание 1-е. Предметы, в пунктах 6 и 14-м означенные и состоящие в связи с общинным пользованием землею, не входят в предметы ведомства сельских сходов в тех местностях, где существует участковое или подворное (наследственное) пользование землею. Равным образом в суждениях о тех же предметах не участвуют лица, выделившиеся из общинного пользования землею.

Примечание 2-е. В сельских обществах, в коих некоторые домохозяева платят оброк, а другие отбывают издельную повинность, тем и другим предоставляется, независимо от общего сельского схода, собираться в свободное от сельских работ время отдельно на частных сходах для обсуждения предметов, касающихся исключительно до оброка или издельной повинности, отбываемых ими порознь.

Примечание 3-е. Сельский сход может совещаться и постановлять приговоры только по предметам, в этой статье исчисленным. Если же сход будет иметь суждение и постановит приговор по предметам, его ведению не подлежащим, то приговор считается ничтожным, а лица, участвовавшие в составлении оного или в самовольном созвании схода, смотря по важности дела, или подвергаются взысканию по решению мирового посредника, или предаются суду.

52. Решения сельских сходов признаются законными только тогда, когда на сходах были: сельский староста или заступающий его место и не менее половины всех крестьян, имеющих

право участвовать в сходах, и когда они относятся до предметов, исчисленных в 51-й статье.

53. Все дела на сельском сходе решаются или с общего согласия, или большинством голосов. За каждым крестьянином, который участвует в сходе, считается один голос.

54. Для решения нижеследующих дел требуется согласие не менее двух третей всех крестьян, имеющих голос на сходе:

1) о замене общинного пользования землею участковым или подворным (наследственным);

2) о разделе мирских земель на постоянные наследственные участки;

3) о переделах мирской земли;

4) об установлении мирских добровольных складок и употреблении мирских капиталов;

5) об удалении порочных крестьян из общества и предоставлении их в распоряжение правительства.

Примечание. Приговоры об удалении крестьян из общества прежде исполнения их представляются старостою мировому посреднику (ст. 157).

55. Прочие дела решаются на сходах по приговору тех крестьян, на стороне которых по счету окажется хотя бы одним голосом более половины всех участвующих в сходе; если же сход разделится на две половины, равные по числу голосов, то большинство считается на той стороне, с которою согласится староста.

56. Голоса собираются: или разделением схода на две стороны и счетом голосов, на каждой стороне стоящих, или же иным способом, по существующему в каждом обществе обычаю.

57. Приговоры сельского схода по делам, указанным в ст. 54-й, записываются в особую книгу. Приговоры по другим делам записываются в оную только тогда, когда сего потребует сход. Для письменных приговоров схода не устанавливается никакой особой формы.

Глава третья

О волостном управлении

69. Волостное управление составляют:

1) волостной сход;

2) волостной старшина с волостным правлением;

3) волостной крестьянский суд.

70. Местом сбора волостного схода и пребывания волостных правления и суда назначается: когда волость состоит из одного прихода – преимущественно то селение, в котором находится приходская церковь; в других же случаях – селение, находящееся в средине волости либо отличающееся своей многолюдностию или особым торговым и промышленным значением.

Из Положения о губернских и уездных земских учреждениях (1864 г., января 1)

Источник: ПСЗ Российской империи: Собрание второе. Т. XXXIX, отделение первое. № 40457. – М., 1912.

1. Для заведывания делами, относящимися к местным хозяйственным пользам и нуждам каждой губернии и каждого уезда, образуются губернские и уездные земские учреждения, состав и порядок действия коих определяются настоящим Положением.

2. Дела, подлежащие ведению земских учреждений в губернии или уезде по принадлежности, суть:

I. Заведывание имуществами, капиталами и денежными сборами земства.

II. Устройство и содержание принадлежащих земству зданий, сооружений и путей сообщения, содержимых на счет земства.

III. Меры обеспечения народного продовольствия.

IV. Заведывание земскими благотворительными заведениями и прочие меры призрения; способы прекращения нищенства; попечение о построении церквей.

V. Управление делами взаимного земского страхования имущества.

VI. Попечение о развитии местной торговли и промышленности.

VII. Участие, преимущественно в хозяйственном отношении и в пределах, законом определенных, в попечении о народном образовании, о народном здравии и о тюрьмах.

VIII. Содействие к предупреждению падежей скота, а также по охранению хлебных посевов и других растений от истребления саранчою, сусликами и другими вредными насеко-

мыми и животными…

7. Земские учреждения, в постановлениях и распоряжениях своих, не могут выходить из круга указанных им дел; по сему они не вмешиваются в дела, принадлежащие кругу действии правительственных, сословных и общественных властей и учреждений. Всякое определение их, в противность сему постановленное, признается недействительным.

9. Начальник губернии имеет право остановить исполнение всякого постановления земских учреждений, противного законам или общим государственным пользам… Министр Внутренних Дел, со своей стороны, в промежуток между двумя сроками заседаний Земского Собрания может остановить постановление, противное законам или государственным пользам, сообщая о том Собранию в первое назначенное для его заседаний время…

13. Уездные земские учреждения суть: Уездное Земское Собрание и Уездная Земская Управа.

14. Уездное Земское Собрание составляется из Земских Гласных, избираемых: а) уездными землевладельцами; б) городскими обществами; в) сельскими обществами.

17. Не могут участвовать в избирательных съездах: а) лица моложе 25 лет; б) лица, находящиеся под уголовным следствием или судом; в) лица, опороченные по суду или общественному приговору, и г) иностранцы, не присягнувшие на подданство России.

23. В избирательном съезде уездных землевладельцев имеют право голоса:

а) лица, владеющие в уезде на праве собственности, пространством земли, определенным для того уезда в прилагаемом расписании;

б) лица, владеющие в уезде другим недвижимым имуществом, ценою не ниже 15 тысяч рублей, а также владеющие в уезде промышленным или хозяйственным заведением не ниже той же капитальной ценности или имеющим общий годовой оборот производства не менее 6 тысяч рублей;

в) назначенные на основании ст. 18-21 поверенные от частных владельцев, а также от разных учреждений, обществ, компаний и товариществ, владеющих пространством земли или имуществом, указанных в двух предшедших пунктах «а» и «б» сей статьи;

г) уполномоченные от нескольких землевладельцев, а также от разных учреждений, обществ, компаний и товариществ, владеющих в уезде пространством земли, не достигающим положенного в первом пункте сей статьи размера, но составляющим не менее двадцатой доли оного…

д) уполномоченные от священнослужителей, владеющих в уезде церковною землею, в размере, определенном в 462-465 ст. Свода Зак…

28. В городских избирательных съездах участвуют:

а) лица, имеющие купеческие свидетельства;

б) владельцы находящихся на городской земле фабрик и других промыт, ленных или торговых заведений, годовой оборот производства коих не менее 6 тысяч рублей;

в) лица, владеющие на городской земле недвижимою собственностью, оцененною для взимания налога, в городских поселениях, имеющих более 10 тысяч жителей, не ниже 3 тысяч рублей… и во всех прочих городских поселениях не ниже 500 рублей;

г) назначенные на основании ст. 18-21-й поверенные от частных владельцев, а также от разных учреждений, обществ, компаний и товариществ, владеющих заведениями или имуществом, указанными в пунктах «б» и «в» сей статьи.

30. Съезды для избрания Уездных Гласных от сельских обществ образуются из выборщиков, назначаемых волостными сходами из своей среды. Этих выборщиков полагается не свыше трети общего числа лиц, имеющих право по закону участвовать в волостном сходе, с тем, чтобы от каждого сельского общества находилось в среде выборщиков не менее одного представителя.

43. В Уездном Земском Собрании председательствует Уездный Предводитель Дворянства.

46. Уездная Земская Управа составляется из Председателя и двух членов, избираемых на три года Уездным Земским Собранием из числа участвующих в нем лиц. Собрания могут, если найдут нужным, увеличивать число избираемых членов управы до шести.

48. Избранный Земским Собранием Председатель Уездной Управы (ст. 46) утверждается в этой должности Начальником губернии. В случае отсутствия Председателя место его за-

ступает один из членов Управы, также с утверждения Начальника Губернии.

50. Губернские земские учреждения суть: Губернское Земское Собрание и Губернская Земская Управа.

51. Губернское Земское Собрание составляется из Гласных, избираемых Уездными Земскими Собраниями на три года.

53. В Губернском Земском Собрании в тех случаях, когда Государю Императору неугодно будет назначить для председательствования в оном особое лицо, председательствует Губернский Предводитель Дворянства.

56. Губернская Земская Управа состоит из Председателя и шести членов, избираемых на три года Губернским Земским Собранием из своей среды… Избранный Земским Собранием Председатель Губернской Управы утверждается в должности Министром Внутренних Дел. В случае отсутствия Председателя, место его заступает один из членов Управы, также с утверждения Министр Внутренних Дел.

Из Положения о земских участковых начальниках (1889 г., июня 12)

Источник: ПСЗ Российской империи: Собрание третье. Т. IX. № 6196. – М., 1912.

1. Каждый уезд разделяется на земские участки.

5. В каждом земском участке состоит Земский Участковый Начальник.

6. На должности Земских Участковых Начальников могут быть назначаемы:

1) лица, прослужившие в губернии не менее трех лет в должности Предводителя дворянства;

2) местные потомственные дворяне, которые имеют не менее двадцати пяти дет от роду и окончили курс в одном из высших учебных заведений Империи, или выдержали соответственное испытание, или же прослужили в губернии не менее трех лет в одной из следующих должностей: Мирового Посредника, Мирового Судьи, Непременного Члена Присутствия по крестьянским делам или Земского Начальника, если притом они сами, жены или родители их владеют, в пределах уезда, на праве собственности пространством земли не менее половины того, которое определено для непосредственного участия в избрании гласных в Уездное Земское Собрание, или другим недвижимым имуществом, оцененным для взимания земских сборов не ниже семи тысяч пятисот рублей.

7. При недостатке лиц, удовлетворяющих означенным в статье б условиям, на должность Земских Начальников могут быть назначаемы:

1) местные потомственные дворяне, в возрасте не менее двадцати пяти лет, которые окончили курс в одном из средних учебных заведений Империи или выдержали соответственное испытание и состоят в военных или гражданских классных чинах, если притом они сами, жены или родители их владеют, в пределах уезда, на праве собственности, пространством земли, вдвое большим против указанного в пункте 2 статьи 6, или другим недвижимым имуществом, оцененным, для взимания земских сборов, не ниже пятнадцати тысяч рублей;

2) местные потомственные дворяне, окончившие курс в одном из высших учебных заведений Империи или выдержавшие соответственное испытание, либо прослужившие в губернии не менее трех лет в одной из поименованных в пункте 2 статьи 6 должностей, если лица сии, хотя и не владеют пространством земли, указанным в этом пункте, но сохранили свою усадьбу в пределах подлежащего уезда.

13. На каждую вакантную должность Земского Начальника Губернатор, по совещании с Губернским и местным Уездными Предводителями дворянства, избирает по одному кандидату из списка подлежащего уезда…

14. Министр Внутренних Дел утверждает в должностях… избранных Губернатором или предложенных Предводителями кандидатов…

23. Земскому Начальнику принадлежит надзор за всеми установлениями крестьянского общественного управления а равно производство ревизий означенных установлений как по непосредственному его усмотрению, так и по Поручению Губернатора или Губернского Присутствия.

24. Во время отсутствия на месте Уездного Исправника или Станового Пристава на Земского Начальника возлагается надзор за действиями волостных старшин и сельских старост по

охранению благочиния, безопасности и общественного порядка, равно как по предупреждению и пресечению преступлений и проступков. До прибытия означенных полицейских чинов Земскому Начальнику предоставляется также руководство в сих отношениях как волостных старшин и сельских старост, так и нижних чинов уездной полиции (полицейских урядников, сотских и десятских) на пространстве всего участка, не исключая и земель владельческих.

25. Земский Начальник имеет право дополнять представляемые ему списки дел, назначенных к рассмотрению на волостном сходе, теми из числа подлежащих ведению оного предметов, которые начальник признает нужным подвергнуть обсуждению на этом сходе.

29. Земскому Начальнику принадлежит право удалять от должностей неблагонадежных волостных и сельских писарей.

30. Земский Начальник имеет право рассматривать все приговоры, постановляемые волостными и сельскими сходами в пределах вверенного ему участка.

31. Если Земский Начальник удостоверится, что приговор волостного или сельского схода постановлен несогласно с законами либо клонится к явному ущербу сельского общества, либо нарушает законные права отдельных его членов или приписанных к волости лиц, то он, остановив исполнение сего приговора, представляет его, вместе со своим заключением, на рассмотрение Уездного Съезда.

35. Земский Начальник, если признает необходимым, делает распоряжения о заключении под стражу в городской тюрьме крестьян, подлежащих удалению из обществ по состоявшимся о том приговоров сельских и волостных сходов.

39. На Земского Начальника возлагается попечение о хозяйственном благоустройстве и нравственном преуспеянии крестьян вверенного ему участка по предметам ведомства сельских и волостных сходов…

47. Земские Начальники исполняют обязанности Мировых Судей.

48. Ведомству Земских Начальников в порядке гражданского судопроизводства подлежат:

1) дела по спорам и искам на сумму не свыше пятисот рублей, возникающим: а) по найму земельных угодий, а также находящихся при таких угодьях оброчных и доходных статей, и б) по личному найму на сельские работы, в сельскохозяйственные должности и в услужение;

2) дела о восстановлении нарушенного владения, когда со времени нарушения прошло не более шести месяцев;

3) дела о потравах и о других повреждениях полей, лугов и иных угодий…;

4) все прочие иски на сумму не свыше трехсот рублей…

49. Ведомству Земских Начальников в порядке уголовного судопроизводства, подлежат:

1) проступки, предусмотренные в Уставе о наказаниях, налагаемых Мировыми Судьями;

2) беспатентная продажа питей и табачных изделий…

61. В случае неисполнения законных распоряжений или требований Земского Начальника лицами, подведомственными крестьянскому общественному управлению, он имеет право подвергать виновного, без всякого формального производства, аресту на время не свыше трех дней или денежному взысканию не свыше шести рублей…

62. Земский Начальник, вследствие рассмотрения жалоб, принесенных ему на действия должностных лиц сельского и волостного управлений… а также в случае непосредственно усмотренных им самим маловажных проступков означенных лиц по должности, имеет право подвергать их, без формального производства, одному из следующих взысканий: замечанию, выговору, денежному взысканию не свыше пяти рублей или аресту на время не свыше семи дней. За более важные нарушения Земскому Начальнику предоставляется: временно устранять всех означенных лиц (в том числе и волостных судей) от должностей и входить с представлениями в Уездный Съезд о совершенном увольнении их от службы или о предании их суду.

66. Земские Начальники подчиняются надзору и руководительству местных Губернатора и Губернского Присутствия…

Из Положения о губернских и уездных земских учреждениях (1890 г., июня 12)

Источник: ПСЗ Российской империи: Собрание третье. Т. X, отделение первое. № 6927. – М., 1912.

28. Для производства выборов в уездные земские гласные лицами, участвующими в Земских Избирательных Собраниях… составляются по каждому уезду два Избирательных Собрания. В первом собрании участвуют, под председательством Уездного Предводителя Дворянства, дворяне потомственные и личные; во втором, под председательством Головы губернского или уездного города, по принадлежности, – прочие лица, имеющие право участвовать в земских выборах, производимых на Избирательных Собраниях, а также представители благотворительных, учебных и ученых учреждений, торговых и промышленных Обществ, Товариществ и Компаний.

51. Гласные от сельских обществ избираются волостными сходами. Каждый сход избирает одно лицо, но если число волостей в уезде не превышает определенного для оного расписанием… числа гласных от сельских обществ, то Губернское по земским делам Присутствие разрешает волостным сходам наиболее населенных волостей избирать по два лица. Из числа избранных Губернатор утверждает положенный расписанием комплект гласных от сельских обществ и определяет очередь, на основании которой остальные избранные лица заступают утвержденных, в случае выбытия последних по окончании трехлетнего срока.

87. Губернатор останавливает исполнение постановления Земского Собрания в тех случаях, когда усмотрит, что оно: а) не согласно с законом или постановлено с нарушением круга ведомства, пределов власти, либо порядка действий земских учреждений, или б) не соответствует общим государственным пользам и нуждам либо явно нарушает интересы местного населения.

118. Лица, избранные в Председатели Губернских Управ утверждаются в должности Министром Внутренних Дел, а избранные в Председатели Уездных Управ и в Члены как Губернских, так равно и Уездных Управ – Губернатором…

Из Городового положения (1892 г., июня 11)

Источник: ПСЗ Российской империи: Собрание третье. Т. XII. № 8708. – М., 1912.

2. К предметам ведомства городского общественного управления принадлежат:

I. Заведование установленными в пользу городских поселений сборами и повинностями.

II. Заведование капиталами и другими имуществами городского поселения.

III. Попечение об устранении недостатка продовольственных средств способами, имеющимися для сего в распоряжении общественного управления.

IV. Содержание в исправности и устройство состоящих в ведении общественного управления улиц, площадей, мостовых, набережных, пристаней, бечевников, тротуаров, общественных садов, бульваров, водопроводов, сточных труб, каналов, прудов, канав, мостов, гатей и переправ, а также освещение городского поселения.

V. Попечение о призрении бедных и о прекращении нищенства; устройство благотворительных и лечебных заведений и заведование ими на одинаковых с земскими учреждениями основаниях.

VI. Участие в мероприятиях по охранению народного здравия и предупреждению и пресечению падежей скота, развитие средств врачебной помощи городскому населению и изыскание способов к улучшению местных условий в санитарном отношении.

VII. Попечение о лучшем устройстве городского населения по утвержденным планам, а также о мерах предосторожности против пожаров и других бедствий.

VIII. Участие в заведывании взаимным страхованием городских имуществ от огня.

IX. Попечение о развитии средств народного образования и установленное законом участие в заведывании учебными заведениями.

X. Попечение об устройстве общественных библиотек, музеев, театров и других подобного рода общеполезных учреждений.

XI. Воспособление зависящими от общественного управления способами развитию местной торговли и промышленности, устройство рынков и базаров, надзор за правильным производством торговли, устройство кредитных учреждений по правилам Устава Кредитного, а равно содействие устройству биржевых учреждений.

XII. Удовлетворение возложенных, в установленном порядке, на общественное управление потребностей воинского и гражданского управлений.

XIII. Дела, предоставленные ведению общественного управления на основании особых законоположений и Уставов.

11. Губернатор имеет надзор за правильностью и законностью действий городского общественного управления…

21. Учреждения городского общественного управления суть: 1) Городская Дума и 2) Городская Управа с состоящими при ней исполнительными органами.

23. Для избрания гласных Думы и кандидатов к ним созываются через каждые четыре года Избирательные Собрания в сроки, назначаемые Городскою Управою, с утверждения Губернатора.

24. Правом участия в выборе гласных пользуются: 1) лица, состоящие в русском подданстве, а также благотворительные, ученые и учебные учреждения и учреждения правительственные, если эти учреждения и лица не менее одного года владеют в пределах городского поселения на праве собственности или пожизненного владения недвижимым имуществом, обложенным оценочным в пользу городского поселения сбором и стоящим по оценке, определенной для взимания сего сбора: в обеих столицах – не менее трех тысяч рублей; в губернских городах с населением свыше ста тысяч человек и в городе Одессе – не менее тысячи пятисот рублей; в прочих городах, губернских, областных и входящих в состав градоначальств, а равно в более значительных уездных городах, – не менее одной тысячи рублей; в остальных городских поселениях – не менее трехсот рублей; и 2) состоящие в русском подданстве лица и учреждения по законам Империи Общества, Товарищества и Компании, если означенные лица и учрежения не менее одного года содержат в пределах городского поселения торгово-промышленное предприятие, требующее выборки свидетельства: в столицах – первой гильдии, а в прочих городах – первой или второй гильдии.

25. Из лиц, имеющих право участия в избрании гласных на основании статьи 24 и не состоящих под опекою или попечительством, не достигшие двадцати пяти лет отроду, и лица женского пола пользуются сим правом не лично, а чрез уполномоченных, снабженных от них доверенностями.

33. Права участвовать в выборах лично за себя и в качестве представителей лишаются: 1) подвергшиеся суду за преступления и проступки, влекущие за собою лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы… 6) состоящие под гласным надзором полиции… 8) лица, за коими числятся недоимки по городским сборам свыше полугодового оклада сих сборов.

Об учреждении Государственной Думы (булыгинской) *(Из Манифеста 6 августа 1905 г.)*

Источник: Государственная Дума в России в документах и материалах. – М., 1957.

Объявляем всем нашим верноподданным:

Государство Российское созидалось и крепло неразрывным единением царя с народом и народа с царем. Согласие и единение царя и народа – великая нравственная сила, созидавшая Россию в течение веков, отстоявшая ее от всяких бед и напастей, является и доныне залогом ее единства, независимости и целости материального благосостояния и развития духовного в настоящем и будущем.

В манифесте нашем, данном 26 февраля 1903 г., призывали мы к тесному единению всех верных сынов Отечества для усовершенствования государственного порядка установлением прочного строя в местной жизни. И тогда озабочивала нас мысль о согласовании выборных общественных учреждений с правительственными властями и об искоренении разлада между ними, столь пагубно отражающегося на правильном течении государственной жизни. О сем не переставали мыслить самодержавные цари, наши предшественники.

Ныне настало время, следуя благим начинаниям их, призвать выборных людей от всей земли Русской к постоянному и деятельному участию в составлении законов, включив для сего в состав высших государственных учреждений особое законосовещательное установление, коему предоставляется предварительная разработка и обсуждение законодательных предположений и рассмотрение росписи государственных доходов и расходов.

В сих видах, сохраняя неприкосновенным основной закон Российской империи о суще-

стве самодержавной власти, признали мы за благо учредить Государственную Думу и утвердили положение о выборах в Думу, распространив силу сих законов на все пространство империи, с теми лишь изменениями, кои будут признаны нужными для некоторых, находящихся в особых условиях, ее окраин.

О порядке участия в Государственной Думе выборных от Великого Княжества Финляндского по вопросам общих для империи и сего края узаконений будет нами указано особо.

Вместе с сим повелели мы Министру Внутренних Дел безотлагательно представить нам к утверждению правила о приведении в действие положения о выборах в Государственную Думу, с таким расчетом, чтобы члены от 50 губерний и области Войска Донского могли явиться в Думу на позднее половины января 1906 г.

Мы сохраняем всецело за собой заботу о дальнейшем усовершенствовании Учреждения Государственной Думы, и когда жизнь сама укажет необходимость тех изменений в ее учреждении, кои удовлетворяли бы вполне потребностям времени и благу государственному, не преминем дать по сему предмету соответственные в свое время указания.

Питаем уверенность, что избранные доверием всего населения люди, призываемые ныне к совместной законодательной работе с правительством, покажут себя перед всей Россией достойными того царского доверия, коим они призваны к сему великому делу, и в полном согласии с прочими государственными установлениями и с властями, от нас поставленными, окажут нам полезное и ревностное содействие в трудах наших на благо общей нашей матери России, к утверждению единства, безопасности величия государства и народного порядка и благоденствия.

Призывая благословение господне на труды учреждаемого нами государственного установления, мы с непоколебимой верой в милость Божию и в непреложность великих исторических судеб, предопределенных божественным промыслом дорогому нашему Отечеству, твердо уповаем, что с помощью всемогущего Бога и единодушными усилиями всех своих сынов Россия выйдет с торжеством из постигших ее ныне тяжких испытаний и возродится в запечатленных тысячелетней ее историей могуществе, величии и славе.

Из Свода основных государственных законов (1906 г., апреля 23)

Источник: Свод законов Российской империи. Т. I. Ч. I. – СПб., 1906.

Раздел первый

ОСНОВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКОНЫ

Ст. 1. Государство Российское едино и нераздельно.

2. Великое Княжество Финляндское, составляя нераздельную часть Государства Российского, во внутренних своих делах управляется особыми установлениями на основании особого законодательства.

3. Русский язык есть язык общегосударственный и обязателен в армии, во флоте и во всех государственных и общественных установлениях. Употребление местных языков и наречий в государственных установлениях определяется особыми законами.

Глава первая

О существе Верховной Самодержавной власти

4. Императору Всероссийскому принадлежит Верховная Самодержавная Власть…

5. Особа Государя Императора священна и неприкосновенна.

6. Та же Верховная Самодержавная Власть принадлежит Государыне Императрице, когда наследство престола в порядке, для сего установленном, дойдет до лица женского; но супруг ее не почитается государем: он пользуется почестями и преимуществами, наравне с супругами государей, кроме титула.

7. Государь Император осуществляет законодательную власть в единении с Государственным Советом и Государственной Думою.

8. Государю Императору принадлежит почин по всем предметам законодательства. Единственно по его почину Основные Государственные Законы могут подлежать пересмотру в Государственном Совете и в Государственной Думе.

9. Государь Император утверждает законы, и без его утверждения никакой закон не может иметь своего совершения.

10. Власть управления во всем объеме принадлежит Государю Императору в пределах всего Государства Российского. В управлении верховном власть его действует непосредственно; в делах же управления подчиненного определенная степень власти вверяется от него, согласно закону, подлежащим местам и лицам, действующим его именем и по его повелениям.

11. Государь Император в порядке верховного управления издает в соответствии с законами указы для устройства и приведения в действие различных частей государстве и его управления, а равно повеления, необходимые для исполнения законов.

12. Государь Император есть верховный руководитель всех внешних сношений Российского Государства с иностранными державами. Им же определяется направление международной политики Российского Государства.

13. Государь Император объявляет войну и заключает мир, а равно договоры с иностранными государствами.

14. Государь Император есть державный вождь Российской армии и флота. Ему принадлежит верховное начальствование над всеми сухопутными и морскими вооруженными силами Российского Государства. Он определяет устройство армии и флота и издает указы и исцеления относительно: дислокации войск, приведения их на военное положение, обучения их, прохождения службы чинами армии и флота и всего вообще относящегося до устройства вооруженных сил и обороны Российского Государства. Государем Императором в порядке верховного управления устанавливаются также ограничения в отношении права жительства и приобретения недвижимого имущества в местностях, которые составляют крепостные районы и опорные пункты для армии и флота.

15. Государь Император объявляет местности на военном или исключительном положении.

16. Государю Императору принадлежит право чеканки монеты и определение внешнего ее вида.

17. Государь Император назначает и увольняет Председателя Совета Министров, Министров и Главноуправляющих отдельными частями, а также прочих должностных лиц, если для последних не установлено законом иного порядка назначения и увольнения.

18. Государь Император в порядке верховного управления устанавливает в отношении служащих ограничения, вызываемые требованиями государственной службы.

19. Государь Император жалует титулы, ордена и другие государственные отличия, а также права состояния. Им же непосредственно определяются условия и порядок пожалования титулов, орденов и отличий.

20. Государь Император издает непосредственно указы и повеления как в отношении имуществ, личную его собственность составляющих, так равно в отношении имуществ, именуемых государевыми, кои, всегда принадлежа царствующему императору, не могут быть завещаемы, поступать в раздел и подлежать иным видам отчуждения. Как те, так и другие имущества не подчиняются платежу налогов и сборов.

21. Государю Императору как главе императорского дома принадлежит, согласно учреждению о императорской фамилии, распоряжения по имуществам удельным. Им же определяются также устройство состоявших в ведении Министра Императорского Двора учреждений и установлений, равно как порядок управления оными.

22. Судебная власть осуществляется от имени Государя Императора установленными законом судами, решения коих приводятся в исполнение именем Императорского Величества.

23. Государю Императору принадлежит помилование осужденных, смятение наказаний и общее прощение совершивших преступные деяния с прекращением против них преследования и освобождением их от суда и наказания, а также сложение в путях монаршего милосердия казенных взысканий и вообще дарование милостей в случаях особых, не подходящих под действие общих законов, когда сим не нарушаются ничьи огражденные законом интересы и гражданские права.

24. Указы и повеления Государя Императора, в порядке верховного управления или непосредственно им издаваемые, скрепляются Председателем Совета Министров или подлежащим Министром либо Главноуправляющим отдельной частью и обнародуются Правительствующим Сенатом.

Глава девятая

О законах

86. Никакой новый закон не может последовать без одобрения Государственного Совета и Государственной Думы и воспринять силу без утверждения Государя Императора.

87. Во время прекращения занятий Государственной Думы, если чрезвычайные обстоятельства вызовут необходимость в такой мере, которая требует обсуждения в порядке законодательном, Совет Министров представляет о ней Государю Императору непосредственно. Мера эта не может, однако, вносить изменений ни в Основные Государственные Законы, ни в учреждения Государственного Совета или Государственной Думы, ни в постановления о выборах в Совет или в Думу. Действие такой меры прекращается, если подлежащим Министром или Главноуправляющим отдельной частью не будет внесен в Государственную Думу в течение первых двух месяцев после возобновления занятий Думы соответствующий принятой мере законопроект или его не примут Государственная Дума или Государственный Совет.

Глава десятая

О Государственном Совете и Государственной Думе и образе их действий

98. Государственный Совет и Государственная Дума ежегодно созываются указами Государя Императора.

99. Продолжительность ежегодных занятий Государственного Совета и Государственной Думы и сроки перерыва их занятий в течение года определяются указаниями Государя Императора.

105. Государственная Дума может быть до истечения пятилетнего срока полномочий ее членов распущена указом Государя Императора. Тем же указом назначаются новые выборы в Думу и время ее созыва.

106. Государственный Совет и Государственная Дума пользуются равными в делах законодательства нравами.

107. Государственному Совету и Государственной Думе в порядке, их учреждениями определенном, предоставляется возбуждать предположения об отмене или изменении действующих и издании новых законов, за исключением Основных Государственных Законов, почин пересмотра которых принадлежит единственно Государю Императору.

108. Государственному Совету и Государственной Думе в порядке, их учреждениями определенном, предоставляется обращаться к Министрам и Главноуправляющим отдельными частями, подчиненным по Закону Правительствующему Сенату, с запросами по поводу таких, последовавших с их стороны, или подведомственных им лиц и установлений, действий, кои прсдставляются незакономерными.

109. Ведению Государственного Совета и Государственной Думы и обсуждению их в порядке, учреждениями их определенными, подлежат те дела, кои указаны в учреждениях Совета и Думы.

110. Законодательные предположения рассматриваются в Государственной Думе и, по одобрении ею, поступают в Государственный Совет. Законодательные предположения, предначертанные по почину Государственного Совета, рассматриваются в Сонете и, по одобрении им, поступают в Думу.

111. Законопроекты, не принятые Государственным Советом или Государственной Думой, признаются отклоненными.

112. Законопроекты, предначертанные по почину Государственного Совета или Государственной Думы и не удостоившиеся высочайшего утверждения, не могут быть вынесены на законодательное рассмотрение в течение той же сессии. Законопроекты, предначертанные по почину Государственного Совета или Государственной Думы и отклоненные одним из сих установлении, могут быть вносимы на законодательное рассмотрение в течение той же сессии, если последует высочайшее на то повеление.

113. Законопроекты, поступившие в Государственную Думу и одобренные как ею, так и Государственным Советом, равно как законопроекты, предначертанные по почину Государственного Совета и одобренные как им, так и Государственной Думой, представляются Гос-

ударю Императору Председателем Государственного Совета.

114. При обсуждении Государственной росписи не подлежат исключению или сокращению назначения на платежи по государственным долгам и по другим, принятым на себя Российским Государством обязательствам.

115. Кредиты на расходы Министерства Императорского Двора, вместе с состоящими в его ведении учреждениями, в суммах, не превышающих ассигнований по Государственной росписи на 1906 год, обсуждению Государственного Совета и Государственной Думы не подлежат. Равным образом не подлежат их обсуждению такие изменения означенных кредитов, которые обусловливаются постановлениями учреждения о императорской фамилии, соответственно происшедшим в ней переменам.

116. Если Государственная роспись не будет утверждена к началу сметного периода, то остается в силе последняя, установленным порядком утвержденная, роспись, с теми лишь изменениями, какие обусловливаются исполнением последовавших после ее утверждения узаконений. Впредь до обнародования новой росписи, по постановлениям Совета Министров, в распоряжение Министерств и Главных Управлений открываются постепенно кредиты в размерах действительной потребности, не превышающие, однако, в месяц по всей их совокупности, одной двенадцатой части общего по росписи итога расходов.

117. Чрезвычайные сверхсметные кредиты на потребности военного времени и на особые приготовления, предшествующие войне, открываются по всем ведомствам в порядке верховного управления на основаниях, в законе определенных.

118. Государственные займы для покрытия как сметных, так и сверхсметных расходов, разрешаются порядком, установленным для утверждения Государственной росписи доходов и расходов. Государственные займы для покрытия расходов в случаях и в пределах, предусмотренных в статье 116, а также займы для покрытия расходов, назначаемых на основании статьи 117, разрешаются Государем Императором в порядке верховного управления. Время и условия совершения Государственных займов определяются в порядке верховного управления.

Положение об Особом Совещании для обсуждения и объединения мероприятий по обороне государства (1915 г., августа 17)

Источник: Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1915 г. – СПб., 1916, отдел первый, второе полугодие, № 231. – Ст. 1760.

1. Для обсуждения и объединения мероприятий по обороне государства и для обеспечения армии и флота предметами боевого и прочего материального снабжения учреждается под председательством Военного Министра Особое Совещание. К предметам ведения Особого Совещания, в частности, относятся:

1) высший надзор за деятельностью всех правительственных заводов, арсеналов и мастерских, а также частных заводов и иного рода промышленных предприятий, изготовляющих предметы боевого и прочего материального снабжения армии и флота;

2) содействие образованию новых заводов и иного рода промышленных предприятий, изготовляющих указанные в предыдущем (1) пункте предметы, а равно переустройству, расширению и правильному ходу деятельности существующих;

3) распределение необходимых, в видах снабжения армии, заказов между русскими и иностранными заводами и иного рода промышленными предприятиями, и

4) надзор за исполнением означенных в предыдущем (3) пункте заказов. 3. В состав Особого Совещания входят: 1) Председатель Государственного Совета, 2) Председатель Государственной Думы, 3) девять членов Государственного Совета и девять членов Государственной Думы… 4) представители от министерств: Морского, Финансов, Путей сообщения и Торговли и Промышленности и от Государственного контроля, по одному от каждого ведомства, назначаемые главными начальниками подлежащих ведомств, по соглашению с Военным Министром; 5) пять представителей от Военного Министерства, по назначению Военного Министра; 6) представители Всероссийских земского и городского союзов, по одному от каждого, по избранию их комитетов и 7) четыре представителя Центрального военно-промышленного комитета, по его избранию.

Раздел IV. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИИ В XX ВЕКЕ

Об отречении Николая II от престола государства Российского и о сложении с себя верховной власти 2 марта 1917 г.

Источник: Государственная Дума в России в документах и материалах. – М., 1957.

Начальнику штаба

В дни великой борьбы с внешним врагом, стремящимся почти три года поработить нашу Родину, Господу Богу угодно было ниспослать России новое тяжкое испытание. Начавшиеся внутренние народные волнения грозят бедственно отразиться на дальнейшем ведении упорной войны. Судьба России, честь геройской нашей армии, благо народа, все будущее дорогого нашего Отечества требуют доведения войны во что бы то ни стало до победного конца. Жестокий враг напрягает последние силы, и уже близок час, когда доблестная армия наша совместно со славными нашими союзниками сможет окончательно сломить врага. В эти решительные дни в жизни России почли мы долгом совести облегчить народу нашему тесное единение и сплочение всех сил народных для скорейшего достижения победы, и в согласии с Государственной Думой признали мы за благо отречься от престола Государства Российского и сложить с себя верховную власть. Не желая расстаться с любимым сыном нашим, мы передаем наследие наше брату, нашему великому князю Михаилу Александровичу, и благословляем его на вступление на престол Государства Российского. Заповедуем брату нашему править делами государственными в полном и ненарушимом единении с представителями народа в законодательных учреждениях, на тех началах, кои будут ими установлены, принеся в том ненарушимую присягу. Во имя горячо любимой Родины призываем всех верных сынов Отечества к исполнению своего святого долга перед ним, повиновением царю в тяжелую минуту всенародных испытаний и помочь ему вместе с представителями народа вывести Государство Российское на путь победы, благоденствия и славы. Да поможет Господь Бог России!

Николай. Скрепил министр императорского двора, генерал-адъютант граф Фредерикс.

г. Псков.

Из Декларации Временного правительства о его составе и задачах (1917 г., марта 3)

Источник: Вестник Временного правительства № I (46) от 5 (18) марта 1917 г.

Граждане!

…Временный Комитет Государственной Думы назначает министрами первого общественного кабинета следующих лиц…

В своей настоящей деятельности кабинет будет руководствоваться следующими основаниями:

1) Полная и немедленная амнистия по всем делам политическим и религиозным, в том числе: террористическим покушениям, военным восстаниям и аграрным преступлениям и т.д.

2) Свобода слова, печати, союзов, собраний и стачек, с распространением политических свобод на военнослужащих в пределах допускаемых военно-техническими условиями.

3) Отмена всех сословных, вероисповедных и национальных ограничений.

4) Немедленная подготовка к созыву на началах всеобщего, равного, тайного и прямого голосования Учредительного собрания, которое установит форму правления и конституцию страны.

5) Замена полиции народной милицией с выборным начальством, подчиненным органам местного самоуправления.

6) Выборы в органы местного самоуправления на основе всеобщего, прямого, равного и тайного голосования.

7) Неразоружение и ненывод из Петрограда воинских частей, принимавших участие в революционном движении.

8) При сохранении строгой военной дисциплины в строю и при несении военной службы – устранение для солдат всех ограничении в пользовании общественными правами, предоставленными всем остальным гражданам.

Временное правительство считает своим долгом присовокупить, что оно отнюдь не намерено воспользоваться военными обстоятельствами для какого-либо промедления в осуществлении вышеизложенных реформ и мероприятий.

Всероссийское демократическое совещание 14.09-22.09.1917

Источник: Высшие государственные учреждения России 1801-1917 гг. Т. 1: Высшие государственные учреждения. – СПб.: Наука, 1998.

Созвано по решению ЦИК Советов рабочих и солдатских депутатов и ИК Советов крестьянских депутатов для решения вопроса об организации власти. Совещание рассматривало вопросы о создании коалиционного правительства, формах ответственности власти до Учредительного собрания, об образовании Демократического Совета (см. Временный Совет Российской республики).

В состав *В. д. с.* входили 1582 делегата, в том числе: от Советов рабочих и солдатских депутатов – 220, от Советов крестьянских депутатов – 220, от профсоюзов и фабзавкомов – 100, от городских самоуправлений – 300, от земства – 200, от организаций армии и флота – 125, от казаков – 31, от всесо-словной кооперации – 120, от рабочей кооперации – 30, от почтово-телеграфного союза – 10, от ж. – д. союза – 25, от учительского союза – 15, от торгово-промышленных служащих – 20, от экономических групп (комитеты снабжения, экономические совещания) – 33, от продовольственных комитетов и организаций – 15, от земских комитетов – 45, от крестьянского союза – 10, от национальных организаций и учреждений (Украинская рада, Мусульманский совет, Совет национальных партий и др.) – 60; от 1 до 15 представителей имели инженеры, врачи, журналисты, фельдшеры. Партийный состав *В. д. с.:* 532 эсера, 172 меньшевика, 55 трудовиков и народных социалистов, 28 национал-социалистов, 23 украинских эсера, 15 бундовцев, 13 украинских с. – д., 4 кадета; по 1 представителю имели Киргизская народная партия, Белорусская социалистическая громада, белорусские автономисты; свыше 400 человек зарегистрировались беспартийными или не указали партийной принадлежности.

Приглашение на *В. д. с.* было разослано всем членам Временного правительства и дипломатическому корпусу союзных держав.

14.09.1917 г. в состав Президиума были выбраны: от ЦИК Совета рабочих и солдатских депутатов – Н.С. Чхеидзе, И.Г. Церетели, А.Р. Гоц, В.Н. Филипповский, Ф.И. Дан; от ЦК Совета крестьянских депутатов – Н.Д. Авксентьев, В.М. Чернов, В.Г., Архангельский, И.С. Сорокин, Г.К. Покровский; от городов – А.А. Шрейдер, В.В. Руднев, О.С. Минор, А.А. Исаев, В.П. Милютин; от земств – Я.И. Душечкин, Ченекаев, Вольский, В.К. Огородников; от профессиональных организаций – В.П. Гриневич, А.Г. Шляпников; от кооперации – Н.В. Чайковский, А.В. Меркулов, А.М. Беркенгейм, Одер; от флота – Баратов, от фронта – Орлов и В.С. Войтинский; от национальных групп – Микеладзе, А.Т. Цаликов; от Украинской рады – Н.В. Порш; от рабочей кооперации к 14.09 представители в президиум еще не были выбраны.

Последнее заседание *В. д. с.* состоялось 20.09.1917.

Временный совет Российской республики (предпарламент) 02.10-25.10.1917

Источник: Высшие государственные учреждения России 1801-1917 гг. Т. 1: Высшие государственные учреждения. – СПб.: Наука, 1998.

Совещательный орган при Временном правительстве. Решение об образовании *П.* принято на расширенном заседании президиума Демократического совещания 20.09.1917; 02.10.1917 Временное правительство приняло постановление об учреждении *П.* и утвердило Положение о нем. Первое заседание *П.* состоялось 07.10.1917.

П. учреждался временно до открытия Учредительного собрания. Его ведению подлежали обсуждение «законодательных предположений, по которым Временное правительство признает необходимым иметь заключение» Л., и «предварительная разработка тех законодательных вопросов, которые возникнут по собственной инициативе *П.;* обсуждение дел, которые будут переданы в *П.* Временным правительством». В ведение *П.* переходили вопросы, рассматривавшиеся в Экономическом совете, упраздняемом «со дня открытия» *П.*

Законодательные вопросы, возникавшие по инициативе *П.,* а также касавшиеся деятельности Временного правительства, должны были направляться председателю *П.* в письменной форме за подписью не менее 30 членов *П.* Председатель *П.,* после оглашения на заседании и в случае принятия заявлений о возбуждении вышеуказанных вопросов, направлял их во Временное правительство.

Временное правительство могло отказаться от разъяснений *П.* по вопросам, которые в интересах «государственной безопасности» не подлежали оглашению.

Заседания *П.* были публичными, но могли быть и закрытыми – по постановлению *П.*, по распоряжению председателя *П.*, по предложению Временного правительства. На заседания комиссий могли приглашаться «сведущие» лица с правом совещательного голоса.

Внутренний распорядок работ *П.* должен был определяться Наказом, составленным *П.*, в соответствии с Положением. До его выработки было решено руководствоваться Наказом Государственной Думе.

В состав *П.* наряду с членами Демократического совещания включались представители так называемых цензовых организаций и учреждений.

05.10.1917 ЦК РСДРП принял решение о выходе большевиков из *П.*, а 07.10.1917 члены большевистской фракции покинули *П.*

II. образовывался из 555 членов, приглашаемых Временным правительством, по представлениям общественных и политических организаций. Из числа членов избирался председатель, товарищ председателя, секретарь, товарищи секретаря.

Председателем *П.* был избран председатель ЦИК Всероссийского Совета крестьянских депутатов, эсер Н.Д. Авксентьев (с 07.10.1917), товарищи председателя – А.В. Пешехонов, В.Д. Набоков, В.Н. Крохмаль; секретарем – М.В. Вишняк, товарищем секретаря – В.П. Чефранков.

Для предварительной подготовки внесенных на обсуждение *П.* дел и вопросов из числа членов Совета образовывалось 12 комиссий: Личного состава, По Наказу; Распорядительная; По обороне; По иностранным делам; По выработке мер для укрепления основ республиканского строя и борьбы с анархией и контрреволюцией; По урегулированию государственного хозяйства и труда; Контрольно-финансовая; Продовольственная; Земельная; По национальному вопросу; Редакционная. Выборы и довыборы в комиссии происходили 10, 12, 13, 16, 18 октября.

Комиссия личного состава ведала вопросами личного состава *П.,* проверкой полномочий членов *П.* и рассмотрением ходатайств общественных и политических организаций о предоставлении им членства в *Л.*

Комиссия по наказу занималась обсуждением проекта Наказа *П.*

Комиссия по обороне ведала вопросами, связанными с организацией армии (организация армейского и флотского самоуправления, организация командного состава, центрального управления – Военный совет, Адмиралтейств-совет, Генеральный штаб, уставы, меры к поднятию боеспособности и дисциплины армии в тылу и на фронте); составом и комплектованием армии (частичное сокращение армии, состояние подготовительных работ к демобилизации армии, пополнение армии, взаимоотношение действующих частей и запасных частей, национальный принцип пополнения, добровольчество, материальное обеспечение личного состава армии); снабжением армии (система, органы и положение снабжения, состояние промышленности, работающей на оборону, транспорт); обсуждением военного положения; вопросом об эвакуации Петрограда.

Комиссия по выработке мер для укрепления основ республиканского строя и борьбы с анархией и контрреволюцией должна была внести на рассмотрение *П.* законодательное предположение «о борьбе с погромным движением и другими нарушениями революционного порядка» (проект разработан социал-демократической фракцией меньшевиков *П.*).

Комиссия по урегулированию народного хозяйства и труда занималась обсуждением вопроса об упразднении Главного экономического совета, рассмотрением законодательного предположения о главном и районных комитетах снабжения, о положении в Донецком бассейне в связи с резким падением добычи угля.

Контрольно-финансовая комиссия ведала вопросами общефинансового положения в стране, о связи финансового положения и денежного обращения с общеэкономическим состоянием страны, о налогах и повышении твердых цен на хлеб, а также изысканием средств для преодоления продовольственного и промышленного кризиса.

Земельная комиссия была образована для обсуждения земельного дела на местах, хода подготовительных работ по земельной реформе, и в частности для рассмотрения законопроектов о земельных комитетах, об урегулировании земельными комитетами земельных и

сельскохозяйственных отношений, об охране и рубке лесов.

Комиссия по национальному вопросу ведала подготовкой запроса о выработке во Временном правительстве законопроекта об учреждении при правительстве Совета по национальным делам. Распущена 25.10.1917.

Центральный Исполнительный комитет советов крестьянских депутатов 19.06-15.11.1917

Источник: Высшие государственные учреждения России 1801-1917 гг. Т. 1: Высшие государственные учреждения. – СПб.: Наука, 1998.

Образован на основании Положения о Советах крестьянских депутатов и Положения о выборах в Исполнительный комитет Всероссийского Совета крестьянских депутатов, принятых на Первом Всероссийском съезде крестьянских депутатов (04.05-28.05.1917).

По Положению о Советах крестьянских депутатов Исполнительный комитет состоял «из 15-30 лиц, избираемых общим собранием Совета, из представителей каждой губернии в числе не менее двух лиц, а в губерниях с населением свыше двух миллионов – по одному представителю на один миллион жителей, из представителей крестьянства каждой армии – по пять, из представителей военных округов – по три, из представителей флота – в числе десяти». По Положению о выборах члены Исполнительного комитета разделялись на постоянных и временных. Постоянные члены избирались: «а) общим собранием; б) по губерниям, с которых представлено в Совете не менее половины всего сельского населения каждой губернии или не менее половины всех уездов губернии, если выборы производятся с участием не менее половины делегатов; в) от армий, округов и флотов, которые представляют в Совете не менее как половину состава этих армий, округов и флотов». Временные члены избирались: «а) по губерниям, по которым выборы были произведены при участии менее половины делегатов;

б) от округов армии и флота, которые в Совете представляют менее половины этих армий, округов и флотов». Временные члены Исполнительного комитета должны были исполнять свой обязанности до их переизбрания на губернских Советах крестьянских депутатов или же на уездных совещаниях представителей Советов крестьянских депутатов, на которых будет представлено не менее половины всего сельского населения или же не менее половины уездов. Временные члены от армий и флотов – до их переизбрания на армейских фронтовых, окружных и флотских съездах солдат-крестьян, выборщиков депутатов в Совет. Постоянные члены Исполнительного комитета теряли свои полномочия в случае их отзыва избирателями из членов Совета или же в случае их замены вновь избранными на губернских советах крестьянских депутатов.

19.05.1917 Первый Всероссийский съезд крестьянских депутатов избрал Исполнительный комитет в количестве 280 человек. От общего собрания.

Всероссийского совета было избрано 29 членов: Н.Д. Авксентьев, М.Е. Березин, Е.К. Брешко-Брешковская, И.И. Бунаков, Н.Я. Быховский, П.В. Вихляев, М.В. Вишняк, В.К. Вольский, А.Р. Гоц, В.Я. Гуревич, В.И. Дзюбинский, А.Ф. Керенский, В.А. Кильчевский, Н.Д. Кондратьев, Г.А. Мартюшин, С.Л. Маслов, С.С. Маслов, В.А. Мякотин, В.М. Никутин, Н.А. Огановский, Г.К. Покровский, И.Е. Пьяных, И.А. Рубанович, Н.Н. Соколов, П.А. Сорокин, А.Е. Тесля, В.Н. Фигнер, Н.В. Чайковский, В.М. Чернов.

Тогда же были избраны члены от губерний и областей.

Председателем Исполкома был избран Н.Д. Авксентьев. Были сформированы Бюро (Президиум) Исполкома, отделы Исполкома: По выборам в Учредительное собрание, Экономический, Военный, По народному образованию, Земельный, По местному самоуправлению, Организационно-пропагандистский, Хозяйственный, Международных отношений, Государственного управления, Литературно-издательский. При Исполнительном комитете создавались регулярные совещания представителей губернских советов крестьянских депутатов, областных (где нет губерний), краевых, армейских комитетов и окружных организаций.

Не позднее 18.06.1917 Исполком Всероссийского Совета крестьянских депутатов принял резолюцию об объединении с ЦИК Советов рабочих и солдатских депутатов в решении всех текущих политических вопросов и в политических выступлениях; до достижения полного объединения оба исполнительных комитета в организационном отношении сохраняли свои наименования и самостоятельность.

21.06.1917 была образована Комиссия ЦИК Советов рабочих и солдатских депутатов для разработки вопроса о соглашении с Исполнительным комитетом Советов крестьянских депутатов. С конца мая происходили совместные заседания ВЦИК и Исполкома Советов крестьянских депутатов.

Не позднее 04.11.1917 истек срок полномочий Исполкома Совета крестьянских депутатов 1-го созыва. 12.11.1917 Чрезвычайный Всероссийский съезд крестьянских депутатов (11.11-15.11.1917) принял резолюцию об объединении Исполкома с ВЦИК рабочих и солдатских депутатов. Съезд избрал Временный исполнительный комитет Советов крестьянских депутатов.

15.11.1917 на заседании ВЦИК Советов рабочих и солдатских депутатов произошло слияние ВЦИК с Исполнительным комитетом, избранным на Чрезвычайном Всероссийском крестьянском съезде. Был образован ВЦИК Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, и произошло его первое пленарное заседание.

19.11.1917 Чрезвычайный Всероссийский съезд крестьянских депутатов утвердил кандидатов в члены объединенного ВЦИК, в том числе: 82 эсеров, 15 большевиков, 3 максималистов, 1 анархиста, 1 новожизневца, 6 беспартийных.

07.12.1917 Второй Всероссийский съезд крестьянских депутатов утвердил список членов Исполкома Совета крестьянских депутатов.

13.01.1918 произошло слияние Третьего Всероссийского съезда Советов рабочих и солдатских депутатов и Третьего Всероссийского съезда Советов крестьянских депутатов.

Декрет Второго Всероссийского съезда Советов об образовании рабочего и крестьянского правительства

Источник: Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 35. – С. 28-29; Декреты Советской власти. Т. 1. – № 69.

Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет:

Образовать для управления страной, впредь до созыва Учредительного собрания, Временное рабочее и крестьянское правительство, которое будет именоваться Советом Народных Комиссаров. Заведование отдельными отраслями государственной жизни поручается комиссиям, состав которых должен обеспечить проведение в жизнь провозглашенной съездом программы, в тесном единении с массовыми организациями рабочих, работниц, матросов, солдат, крестьян и служащих. Правительственная власть принадлежит коллегии председателей этих комиссий, т.е. Совету Народных Комиссаров. Контроль над деятельностью народных комиссаров и право смещения их принадлежит Всероссийскому съезду Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов и его Центральному Исполнительному Комитету.

В настоящий момент Совет Народных Комиссаров составляется из следующих лиц:

Председатель Совета – Владимир Ульянов (Ленин)

Народный комиссар по внутренним делам. – А.И. Рыков

Земледелия – В.П. Милютин

Труда – А.Г. Шляпников

По делам военным и морским – комитет в составе: В.А. Овсеенко (Антонов), Н.В. Крыленко и П.Е. Дыбенко

По делам торговли и промышленности – В.П. Ногин

Народного просвещения – А.В. Луначарский

Финансов – И.И. Скворцов (Степанов)

По делам иностранным – Л.Д. Бронштейн (Троцкий)

Юстиции – Г.И. Оппоков (Ломов)

По делам продовольствия – И.А. Теодорович

Почт и телеграфов – Н.П. Авилов (Глебов)

Председатель по делам национальностей – И.В. Джугашвили (Сталин).

Пост народного комиссара по делам железнодорожным временно остается незамещенным.

Об уничтожении сословий и гражданских чинов (24 ноября 1917 г.)

Из Декрета ВЦИК и СНК

Источник: Декреты Советской власти. Т. 1. – М., 1957.

Ст. 1. Все существовавшие доныне в России сословия и сословные деления граждан, со-

словные привилегии и ограничения, сословные организации и учреждения, а равно и все гражданские чины, упраздняются.

Ст. 2. Всякие звания (дворянина, купца, мещанина, крестьянина и пр.), титулы (княжеские, графские и пр.) и наименования гражданских чинов (тайные, статские и проч. советники) уничтожаются, и устанавливается одно общее для всего населения России наименование граждан Российской Республики.

О Высшем Совете Народного Хозяйства (ВСНХ) 2(15) декабря 1917 г.

Из Декрета ВЦИК

Источник: Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. Т. 1. – М., 1967.

1. При Совете Народных Комиссаров учреждается Высший Совет Народного Хозяйства.

2. Задачей ВСНХ является организация народного хозяйства и государственных финансов…

3. ВСНХ предоставляется право конфискации, реквизиции, секвестра, принудительного синдицирования различных отраслей промышленности и торговли и прочих мероприятий в области производства, распределения и государственных финансов…

О федеральных учреждениях Российской республики (1918 г., января 15)

Из Резолюции III Всероссийского съезда Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов

Источник: Декреты Советской власти. Т. 1. – М., 1957.

1. Российская Социалистическая Советская Республика учреждается на основе добровольного союза народов России как федерация советских республик этих народов.

2. Высшим органом власти в пределах федерации является Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов, созываемый не реже чем через три месяца.

3. Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет. В периоды между съездами верховным органом является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.

4. Правительство федерации, Совет Народных Комиссаров, избирается и смещается, в целом и частях, Всероссийским съездом Советов или Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

5. Способ участия советских республик, отдельных областей в федеральном правительстве, областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, равно как разграничение сферы деятельности федеральных и областных учреждений Российской Республики, определяется немедленно по образовании областных советских республик Всероссийским Центральным Исполнительным

Комитетом и Центральными Исполнительными Комитетами этих республик.

6. Все местные дела решаются исключительно местными Советами. За высшими Советами признается право регулирования отношений между низшими Советами и решение возникающих между ними разногласий. Центральная Советская власть обязана следить за соблюдением основ федерации и представляет Российскую Федерацию Советов в ее целом. На центральную власть возлагается проведение мероприятий, осуществимых лишь в общегосударственном масштабе, причем, однако, не должны быть нарушаемы права отдельных, вступивших в федерацию областей.

7. Разработка этих основных положений Конституции Российской Федеративной Республики поручается Центральному Исполнительному Комитету Советов для внесения на следующий съезд Советов.

Образование военно-политического союза советских республик 1 июня 1919 г.

Из Декрета ВЦИК РСФСР

Источник: Образование СССР: Сборник документов. 1917-1924. – М.-Л., 1949.

Важнейшим политическим событием внутренней жизни нашей страны в 1919 г. было создание военно-политического союза советских республик, который стал одним из решающих факторов, обеспечивших разгром интервентов и белогвардейцев в годы гражданской войны.

Военный союз всех… Советских Социалистических республик должен быть первым ответом на наступление общих врагов. Поэтому, стоя вполне на почве признания независимости, свободы и самоопределения трудящихся масс Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии и

Крыма… Всероссийский Центральный Комитет Советов признает необходимым провести тесное объединение: 1) военной организации и военного командования; 2) советов народного хозяйства; 3) железнодорожного управления и хозяйства; 4) финансов и 5) комиссариатов труда Советских Социалистических республик России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии и Крыма с тем, чтобы руководство указанными отраслями народной жизни было сосредоточено в руках единых коллегий.

Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета – М. Калинин.

Из договора об образовании Союза Советских Социалистических Республик 1922 г., декабря 30

Источник: Съезды Советов в документах. 1917-1936. Т. III. – М., 1960.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Со-циалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР) и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР – Грузия, Азербайджан и Армения) заключают настоящий Союзный договор об объединении в одно союзное государство – Союз Советских Социалистических Республик – на следующих основаниях.

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его верховных органов подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях;

б) изменение внешних границ Союза;

в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;

г) объявление войны и заключение мира;

д) заключение внешних государственных займов;

е) ратификация международных договоров;

ж) установление систем внешней и внутренней торговли;

з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, а также заключение концессионных договоров;

и) регулирование транспортного и почтово-телеграфного дела;

к) установление основ организации вооруженных сил Союза Советских Социалистических Республик;

л) утверждение единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик, установление монетной, денежной и кредитной системы, а также системы общесоюзных, республиканских и местных налогов;

м) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза;

н) общее союзное законодательство о переселениях;

о) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданское и уголовное союзное законодательство;

п) установление основных законов о труде;

р) установление общих начал народного просвещения;

с) установление общих мер в области охраны народного здравия;

т) установление системы мер и весов;

у) организация общесоюзной статистики;

ф) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

х) право общей амнистии;

ц) отмена нарушающих Союзный договор постановлений съездов Советов, Центральных Ис-полнительных Комитетов и Советов Народных Комиссаров союзных республик.

2. Верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик является съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик, а в периоды между съездами – Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик.

3. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских Советов по расчету 1 депутат на 25 000 избирателей и представителей

губернских съездов Советов по расчету 1 депутат на 125 000 жителей.

4. Делегаты на съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избираются на губернских съездах Советов.

5. Очередные съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в год; чрезвычайные съезды созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по его собственному решению или же по требованию не менее двух союзных республик.

6. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избирает Центральный Исполнительный Комитет из представителей союзных республик пропорционально населению каждой, всего в составе 371 члена.

7. Очередные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются три раза в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза или по требованию Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, а также Центрального Исполнительного Комитета одной из союзных республик.

8. Съезды Советов и сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются в столицах союзных республик в порядке, устанавливаемом Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

9. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик избирает Президиум, являющийся высшим органом власти Союза в периоды между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза.

10. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик избирается в составе 19-ти членов, из коих Центральный Исполнительный Комитет Союза избирает четырех председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза, по числу союзных республик.

11. Исполнительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза является Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (Совнарком Союза), избираемый Центральным Исполнительным Комитетом Союза на срок полномочий последнего, в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союза,
Заместителей Председателя,
Народного комиссара по иностранным делам,
Народного комиссара по военным и морским делам,
Народного комиссара внешней торговли,
Народного комиссара путей сообщения,
Народного комиссара почт и телеграфов,
Народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции,
Председателя Высшего Совета Народного Хозяйства,
Народного комиссара труда,
Народного комиссара продовольствия,
Народного комиссара финансов.

12. В целях утверждения революционной законности на территории Союза Советских Социалистических Республик и объединения усилий союзных республик по борьбе с контрреволюцией учреждается при Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик Верховный Суд с функциями верховного судебного контроля, а при Совете Народных Комиссаров Союза – объединенный орган Государственного Политического Управления, председатель которого входит в Совет Народных Комиссаров Союза с правом совещательного голоса.

13. Декреты и постановления Совнаркома Союза Советских Социалистических Республик обязательны для всех союзных республик и приводятся в исполнение непосредственно на всей территории Союза.

14. Декреты и постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совнаркома Союза печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюркский).

15. Центральные исполнительные комитеты союзных республик опротестовывают декреты и постановления Совнаркома Союза в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Солдатских Социалистических Республик, не приостанавливая их исполнения.

16. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы лишь Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом; распоряжения же отдельных Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Союза Социалистических Республик, его Президиумом и Совнаркомом Союза.

17. Распоряжения Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы центральными исполнительными комитетами или президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик лишь в исключительных случаях, при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Совнаркома или Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик. О приостановке распоряжения Центральный Исполнительный Комитет или Президиум Центрального Исполнительного Комитета союзных республик немедленно сообщает Совету Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и соответствующему Народному Комиссару Союза Советских Социалистических Республик.

18. В состав Совета Народных Комиссаров союзных республик входят:

Председатель Совета Народных Комиссаров

Заместители председателя

Председатель Высшего Совета Народного Хозяйства

Народный комиссар земледелия

Народный комиссар продовольствия

Народный комиссар финансов

Народный комиссар труда

Народный комиссар внутренних дел

Народный комиссар юстиции

Народный комиссар рабоче-крестьянской инспекции

Народный комиссар по просвещению

Народный комиссар здравоохранения

Народный комиссар социального обеспечения.

Народный комиссар по национальным делам, а также с правом совещательного голоса – уполномоченные Наркоматов Союза: по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения и почт и телеграфов.

19. Высший Совет Народного Хозяйства и народные комиссариаты: продовольствия, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, непосредственно подчиняясь Центральным Исполнительным комитетам и совнаркомам союзных республик, руководствуются в своей деятельности распоряжениями соответственных Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

20. Республики, входящие в состав Союза, имеют свои бюджеты, являющиеся составными частями общесоюзного бюджета, утверждаемого Центральным Исполнительным Комитетом Союза. Бюджеты республик в их доходных и расходных частях устанавливаются Центральным Исполнительным Комитетом Союза. Перечень доходов и размеры доходных отчислений, идущих на образование бюджетов союзных республик, определяются Центральным Исполнительным Комитетом Союза.

21. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

22. Союз Советских Социалистических Республик имеет свой флаг, герб и государственную печать.

23. Столицей Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

24. Союзные республики вносят в соответствии с настоящим договором изменения в свои конституции.

25. Утверждение, изменение и дополнение Союзного договора подлежат исключительному ведению съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

26. За каждый из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

Из Конституции (Основного закона) Союза Советских Социалистических Республик 1936 г., декабря 5

Глава I

Общественное устройство

Статья 1. Союз Советских Социалистических Республик есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

Статья 2. Политическую основу СССР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата.

Статья 3. Вся власть в СССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

Статья 4. Экономическую основу СССР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплуатации человека человеком.

Статья 5. Социалистическая собственность в СССР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

Статья 6. Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-тракторные станции и т.п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

Статья 7. Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как их общественные постройки, составляют общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций.

Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельско-хозяйственный инвентарь – согласно уставу сельскохозяйственной артели.

Статья 8. Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то есть навечно.

Статья 9. Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в СССР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключающее эксплуатацию чужого труда.

Статья 10. Право личной собственности граждане на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан – охраняются законом.

Статья 11. Хозяйственная жизнь СССР определяется и направляется государственным народ-нохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности.

Статья 12. Труд в СССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест».

В СССР осуществляется принцип социализма: «от каждого по его способности, каждому – по его труду».

Глава II

Государственное устройство

Статья 13. Союз Советских Социалистических Республик есть союзное государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик:

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, Украинской Советской Социалистической Республики, Белорусской Советской Социалистической Республики, Азербайджанской Советской Социалистической Республики, Грузинской Советской Социалистической Республики, Армянской Советской Социалистической Республики, Туркменской Советской Социалистической Республики, Узбекской Советской Социалистической Республики, Таджикской Советской Социалистической Республики, Казахской Советской Социалистической Республики, Киргизской Советской Социалистической Республики.

Статья 14. Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов власти и органов государственного управления подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях, заключение и ратификация договоров с другими государствами;

б) вопросы войны и мира;

в) принятие в состав СССР новых республик;

г) контроль за исполнением Конституции СССР и обеспечение соответствия Конституций союзных республик с Конституцией СССР;

д) утверждение изменений границ между союзными республиками;

е) утверждение образования новых краев и областей, а также новых автономных республик в составе союзных республик;

ж) организация обороны СССР и руководство всеми вооруженными силами СССР;

з) внешняя торговля на основе государственной монополии;

и) охрана государственной безопасности;

к) установление народнохозяйственных планов СССР;

л) утверждение единого государственного бюджета СССР, а также налогов и доходов, поступающих на образование бюджетов союзного, республиканских и местных;

м) управление банками, промышленными и сельскохозяйственными учреждениями и предприятиями, а также торговыми предприятиями общесоюзного значения;

н) управление транспортом и связью;

о) руководство денежной и кредитной системой;

п) организация государственного страхования;

р) заключение и предоставление займов;

с) установление основных начал землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами;

т) установление основных начал в области просвещения и здравоохранения;

у) организация единой системы народнохозяйственного учета;

ф) установление основ законодательства о труде;

х) законодательство о судоустройстве и судопроизводстве; Уголовный и Гражданский кодексы;

ц) законы о союзном гражданстве; законы о правах иностранцев;

ч) издание общесоюзных актов об амнистии.

Статья 15. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в статье 14 Конституции СССР. Вне этих пределов каждая союзная республика осуществляет государственную власть самостоятельно. СССР охраняет суверенные права союзных республик.

Статья 16. Каждая союзная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности республики и построенную в полном соответствии с Конституцией СССР.

Статья 17. За каждой союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР.

Статья 18. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия.

Статья 19. Законы СССР имеют одинаковую силу на территории всех союзных республик.

Статья 20. В случае расхождения закона союзной республики с законом общесоюзным

действует общесоюзный закон.

Статья 21. Для граждан СССР устанавливается единое союзное гражданство. Каждый гражда-ин союзной республики является гражданином СССР.

Статья 22. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Азово-Черноморского, Дальне-Восточного, Западно-Сибирского, Красноярского, Северо-Кавказского; областей: Воронежской, Восточно-Сибирской, Горьковской, Западной, Ивановской, Калининской, Кировской, Куйбышевской, Курской, Ленинградской, Московской, Омской, Оренбургской, Саратовской, Свердловской, Северной, Сталинградской, Челябинской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Дагестанской, Бурят-Монгольской, Кабардино-Балкарской, Калмыцкой, Карельской, Коми, Крымской, Марийской, Мордовской, Немцев Поволжья, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чечено-Ингушской, Чувашской, Якутской; автономных областей: Адыгейской, Еврейской, Карачаевской, Ойротской, Хакасской, Черкесской.

Статья 23. Украинская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Винницкой, Днепропетровской, Донецкой, Киевской, Одесской, Харьковской, Черниговской и Молдавской Автономной Советской Социалистической Республики.

Статья 24. В Азербайджанской Советской Социалистической Республике состоят Нахичеванская Автономная Советская Социалистическая Республика и Нагорно-Карабахская автономная область.

Статья 25. В Грузинской Советской Социалистической Республике состоят: Абхазская АССР, Аджарская АССР, Юго-Осетинская автономная область.

Статья 26. В Узбекской Советской Социалистической Республике состоит Кара-Калпакская АССР.

Статья 27. В Таджикской Советской Социалистической Республике состоит Горно-Бадахшанская автономная область.

Статья 28. Казахская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Актюбинской, Алма-Атинской, Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Кустанайской, Северо-Казахстанской, Южно-Казахстанской.

Статья 29. Армянская ССР, Белорусская ССР, Туркменская ССР и Киргизская ССР не имеют в своем составе автономных республик, равно как краев и областей.

Глава III

Высшие органы государственной власти Союза Советских Социалистических Республик

Статья 30. Высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР.

Статья 31. Верховный Совет СССР осуществляет все права, присвоенные Союзу Советских Социалистических Республик согласно статье 14 Конституции, поскольку они не входят, в силу Конституции, в компетенцию подотчетных Верховному Совету СССР органов СССР: Президиума Верховного Совета СССР, Совета Народных комиссаров СССР и Народных комиссариатов СССР.

Статья 32. Законодательная власть СССР осуществляется исключительно Верховным Советом СССР.

Статья 33. Верховный Совет СССР состоит из двух палат: Совета Союза и Совета Национальностей.

Статья 34. Совет Союза избирается гражданами СССР по избирательным округам по норме: один депутат на 300 тысяч населения.

Статья 35. Совет Национальностей избирается гражданами СССР по союзным и автономным республикам, автономным областям и национальным округам по норме: по 25 депутатов от каждой союзной республики, по 11 депутатов от каждой автономной республики, по 5 депутатов от каждой автономной области и по одному депутату от каждого национального округа.

Статья 36. Верховный Совет СССР избирается сроком на четыре года.

Статья 37. Обе палаты Верховного Совета СССР – Совет Союза и Совет Национальностей – равноправны.

Статья 38. Совету Союза и Совету Национальностей в одинаковой мере принадлежит за-

конодательная инициатива.

Статья 39. Закон считается утвержденным, если он принят обеими палатами Верховного Совета СССР простым большинством каждой.

Статья 40. Законы, принятые Верховным Советом СССР, публикуются на языках союзных республик за подписями председателя и секретаря Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 41. Сессии Совета Союза и Совета Национальностей начинаются и заканчиваются одновременно.

Статья 42. Совет Союза избирает председателя Совета Союза и двух его заместителей.

Статья 43. Совет Национальностей избирает председателя Совета Национальностей и двух его заместителей.

Статья 44. Председатели Совета Союза и Совета Национальностей руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним распорядком.

Статья 45. Совместные заседания обеих палат Верховного Совета СССР ведут поочередно председатели Совета Союза и Совета Национальностей.

Статья 46. Сессии Верховного Совета СССР созываются Президиумом Верховного Совета СССР два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета СССР по его усмотрению или по требованию одной из союзных Республик.

Статья 47. В случае разногласия между Советом Союза и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образованной на паритетных началах. Если согласительная комиссия не приходит к согласному решению или если ее решение не удовлетворяет одну из палат, вопрос рассматривается вторично в палатах. При отсутствии согласного решения двух палат Президиум Верховного Совета СССР распускает Верховный Совет СССР и назначает новые выборы.

Статья 48. Верховный Совет СССР избирает на совместном заседании обеих палат Президиум Верховного Совета СССР в составе председателя Президиума Верховного Совета СССР, одиннадцати его заместителей, секретаря Президиума и 24 членов Президиума.

Президиум Верховного Совета СССР подотчетен Верховному Совету СССР во всей своей деятельности.

Статья 49. Президиум Верховного Совета СССР:

а) созывает сессии Верховного Совета СССР;

б) дает толкование действующих законов СССР, издает указы;

в) распускает Верховный Совет СССР на основании 47 статьи Конституции СССР и назначает новые выборы;

г) производит всенародный опрос (референдум) по своей инициативе или по требованию одной из союзных республик;

д) отменяет постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров СССР и Советов Народных Комиссаров союзных республик в случае несоответствия закону;

е) в период между сессиями Верховного Совета СССР освобождает от должности и назначает отдельных народных комиссаров СССР по представлению председателя Совета Народных Комиссаров СССР, с последующим внесением на утверждение Верховного Совета СССР;

ж) награждает орденами и присваивает почетные звания СССР;

з) осуществляет право помилования;

и) назначает и сменяет высшее командование вооруженных сил СССР;

к) в период между сессиями Верховного Совета СССР объявляет состояние войны в случае военного нападения на СССР или в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;

л) объявляет общую или частичную мобилизацию;

м) ратифицирует международные договоры;

н) назначает и отзывает полномочных представителей СССР в иностранных государствах;

о) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств.

Статья 50. Совет Союза и Совет Национальностей избирают мандатные комиссии, кото-

рые проверяют полномочия депутатов каждой палаты. По представлению мандатной комиссии палаты решают либо признать полномочия, либо кассировать выборы отдельных депутатов.

Статья 51. Верховный Совет СССР назначает, когда он сочтет необходимым, следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу.

Все учреждения и должностные лица обязаны выполнять требования этих комиссий и представлять им необходимые материалы и документы.

Статья 52. Депутат Верховного Совета СССР не может быть привлечен к судебной ответственности или арестован без согласия Верховного Совета СССР, а в период, когда нет сессий Верховного Совета СССР, – без согласия Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 53. По истечении полномочий или после досрочного роспуска Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом СССР нового Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 54. По истечении полномочий или в случае досрочного роспуска Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР назначает новые выборы в срок не более двух месяцев со дня истечения полномочий или роспуска Верховного Совета СССР.

Статья 55. Вновь избранный Верховный Совет СССР созывается Президиумом Верховного Совета СССР прежнего состава не позже как через месяц после выборов.

Статья 56. Верховный Совет СССР образует на совместном заседании обеих палат Правительство СССР – Совет Народных Комиссаров СССР.

Глава IV

Высшие органы государственной власти союзных республик

Статья 57. Высшим органом государственной власти Союзной Республики является Верховный Совет Союзной республики.

Статья 58. Верховный Совет Союзной республики избирается гражданами республики сроком на четыре года.

Нормы представительства устанавливаются Конституциями союзных республик.

Статья 59. Верховный Совет Союзной республики является единственным законодательным органом республики.

Статья 60. Верховный Совет Союзной республики:

а) принимает Конституцию республики и вносит в нее изменения в соответствии со статьей 16 Конституции СССР;

б) утверждает Конституции находящихся в ее составе автономных республик и определяет границы их территории;

в) утверждает народнохозяйственный план и бюджет республики;

г) пользуется правом амнистии и помилования граждан, осужденных судебными органами Союзной республики.

Статья 61. Верховный Совет Союзной республики избирает Президиум Верховного Совета Союзной республики в составе Председателя Президиума Верховного Совета Союзной республики, его заместителей, секретаря Президиума и членов Президиума Верховного Совета Союзной республики. Полномочия Президиума Верховного Совета Союзной республики определяются Конституцией Союзной республики.

Статья 62. Для ведения заседаний Верховный Совет Союзной республики избирает своего председателя и его заместителей.

Статья 63. Верховный Совет Союзной республики образует Правительство Союзной республики – Совет Народных Комиссаров Союзной республики.

Глава V

Органы государственного управления Союза Советских Социалистических республик

Статья 64. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союза Советских Социалистических Республик является Совет Народных Комиссаров СССР.

Статья 65. Совет Народных Комиссаров СССР ответствен перед Верховным Советом СССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета – перед Президиумом Верховного Совета СССР, которому подотчетен.

Статья 66. Совет Народных Комиссаров СССР издает постановления и распоряжения на

основе и во исполнение действующих законов и проверяет исполнение.

Статья 67. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров СССР обязательны к исполнению на всей территории СССР.

Статья 68. Совет Народных Комиссаров СССР:

а) объединяет и направляет работу общесоюзных и союзно-республиканских Народных комиссариатов СССР и других подведомственных ему хозяйственных и культурных учреждений;

б) принимает меры по осуществлению народнохозяйственного плана, государственного бюджета и укреплению кредитно-денежной системы;

в) принимает меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охране прав граждан;

г) осуществляет общее руководство в области сношений с иностранными государствами;

д) определяет ежегодные контингенты граждан, подлежащих призыву на действительную военную службу, руководит общим строительством вооруженных сил страны;

е) образует, в случае необходимости, специальные комитеты и главные управления при Совете Народных Комиссаров СССР по делам хозяйственного, культурного и оборонного строительства.

Статья 69. Совет Народных Комиссаров СССР имеет право по отраслям управления и хозяйства, отнесенным к компетенции СССР, приостанавливать постановления и распоряжения Советов Народных Комиссаров союзных республик и отменять приказы и инструкции Народных комиссаров СССР.

Статья 70. Совет Народных Комиссаров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров СССР;

заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров СССР;

Председателя Государственной плановой комиссии СССР;

Председателя Комиссии советского контроля;

Народных комиссаров СССР;

Председателя Комитета заготовок;

Председателя Комитета по делам искусств;

Председателя Комитета по делам высшей школы.

Статья 71. Правительство СССР или Народный комиссар СССР, к которым обращен запрос депутата Верховного Совета СССР, обязаны не более чем в трехдневный срок дать устный или письменный ответ в соответствующей палате.

Статья 72. Народные комиссары СССР руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию СССР.

Статья 73. Народные комиссары СССР издают в пределах компетенции соответствующих Народных комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение действующих законов, а также постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и проверяют их исполнение.

Статья 74. Народные комиссариаты СССР являются или общесоюзными, или союзно-республиканскими.

Статья 75. Общесоюзные Народные комиссариаты руководят порученной им отраслью государственного управления на всей территории СССР или непосредственно, или через назначаемые ими органы.

Статья 76. Союзно-республиканские Народные комиссариаты руководят порученной им отраслью государственного управления, как правило, через одноименные Народные комиссариаты союзных Республик и управляют непосредственно лишь определенным ограниченным числом предприятий по списку, утвержденному Президиумом Верховного Совета СССР.

Статья 77. К общесоюзным Народным комиссариатам относятся Народные комиссариаты:

Обороны;

Иностранных дел;

Внешней торговли;

Путей сообщения;

Связи;

Водного транспорта;
Тяжелой промышленности;
Обороной промышленности.

Статья 78. К союзно-республиканским Народным комиссариатам относятся Народные комиссариаты:

Пищевой промышленности;
Легкой промышленности;
Лесной промышленности;
Земледелия;
Зерновых и животноводческих совхозов;
Финансов;
Внутренней торговли;
Внутренних дел;
Юстиции;
Здравоохранения.

Об образовании Государственного Комитета Обороны 1941 г., июня 30

Из Постановления Президиума Верховного Совета Союза ССР, Центрального Комитета ВКП(б) и Совета Народных Комиссаров СССР

Источник: Ведомости Верховного Совета СССР. – 1941. – № 31.

Ввиду создавшегося чрезвычайного положения и в целях быстрой мобилизации всех сил наро-дов СССР для проведения отпора врагу, вероломно напавшему на нашу Родину, Президиум Верхов-ного Совета СССР, Центральный Комитет ВКП(б) и Совет Народных Комиссаров СССР признали необходимым:

1. Создать Государственный Комитет Обороны в составе:

т. Сталин И.В. (председатель)
т. Молотов В.М. (заместитель председателя)
т. Ворошилов К.Е.
т. Маленков Г.М.
т. Берия Л.П.

2. Сосредоточить всю полноту власти в государстве в руках Государственного Комитета Обороны.

3. Обязать всех граждан и все партийные, советские, комсомольские и военные органы беспрекословно выполнять решения и распоряжения Государственного Комитета Обороны.

О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Советов Народных Комиссаров союзных и автономных республик в Советы Министров союзных и автономных республик 1946 г., марта 15

Из Закона Верховного Совета Союза

Источник: Ведомости Верховного Совета СССР. – 1946. – № 10.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Преобразовать Совет Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Народные комиссариаты СССР – в Министерства СССР. В соответствии с этим впредь именовать Председателя Совета Народных Комиссаров СССР – Председателем Совета Министров СССР, заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров СССР – заместителями Председателя Совета Министров СССР и Народных комиссаров СССР – Министрами СССР.

2. Преобразовать Советы Народных Комиссаров союзных и автономных республик в Советы Министров союзных и автономных республик и Народные комиссариаты союзных и автономных республик – в Министерства союзных и автономных республик. В соответствии с этим впредь именовать Председателей Советов Народных Комиссаров союзных республик и автономных республик – Председателями Советов Министров союзных и автономных республик, заместителей Председателей Советов Народных Комиссаров союзных и автономных республик – заместителями Председателей Советов Министров союзных и автономных республик и Народных комиссаров союзных и автономных республик – Министрами союзных и автономных республик.

Об образовании Высшего совета народного хозяйства СССР Совета Министров СССР (ВСНХ СССР) 1963 г., марта 13

Источник: СП СССР. – 1963. – № 4. – Ст. 49.

В целях дальнейшего улучшения руководства развитием промышленности и строительства и координации работы Госплана СССР, Совнархоза СССР, Госстроя СССР и государственных отраслевых и производственных комитетов Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР постановляют:

1. Образовать Высший совет народного хозяйства СССР Совета Министров СССР (ВСНХ СССР) как высший государственный орган по руководству промышленностью и строительством в стране, облеченный всеми необходимыми правами и полномочиями для решения вопросов, связанных с работой промышленности и строительством, и обеспечения успешного выполнения государственных планов.

Возложить на Высший совет народного хозяйства СССР ответственность за состояние дел в промышленности и строительстве и дальнейшее развитие всех отраслей промышленности в соответствии с Директивами Партии и Правительства.

3. Установить, что решения Высшего совета народного хозяйства СССР по вопросам, входящим в его компетенцию, являются обязательными для исполнения всеми государственными органами независимо от их подчиненности.

4. …В состав Высшего совета народного хозяйства СССР входят Председатель Совета, его заместители, председатели Госплана СССР, Совнархоза СССР, Госстроя СССР, Государственного комитета по координации научно-исследовательских работ СССР, Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, председатели государственных отраслевых и производственных комитетов и другие руководящие работники…

5. Считать целесообразным преобразовать:

Госплан СССР из общесоюзного в союзно-республиканский орган;

Совнархоз СССР из общесоюзного в союзно-республиканский орган;

Министерство среднего машиностроения, Министерство транспортного строительства, Министерство энергетики и электрификации СССР, Министерство строительства Среднеазиатского экономического района СССР и Главное управление газовой промышленности при Совете Министров СССР – в соответствующие государственные производственные комитеты СССР, а Министерство геологии и охраны недр СССР – в Государственный геологический комитет СССР.

Комитет стандартов, мер и измерительных приборов при Совете Министров СССР и Комитет по делам изобретений и открытий при Совете Министров СССР преобразовать в государственные комитеты СССР.

6. Подчинить Высшему совету народного хозяйства СССР:

Государственный плановый комитет СССР (Госплан СССР), Совет народного хозяйства СССР (СИХ СССР) и Государственный комитет, Комитет по делам строительства СССР (Госстрой СССР) с состоящими при них государственными комитетами;

Государственный комитет по координации научно-исследовательских работ СССР;

государственные производственные комитеты СССР по среднему машиностроению, по энерге-тике и электрификации, по газовой промышленности и Государственный геологический комитет СССР; государственные комитеты СССР по авиационной технике, по оборонной технике, по радиоэлектронике, по электронной технике, по судостроению, по использованию атомной энергии, по стандартам, мерам и измерительным приборам и по делам изобретений и открытий;

Всесоюзный банк финансирования капитальных вложений (Стройбанк СССР) и Государственную комиссию по запасам полезных ископаемых.

7. Установить, что Министерство путей сообщения и Министерство морского флота по вопросам, связанным с работой промышленности и строительством, подчиняются также Высшему совету народного хозяйства СССР…

Об изменении системы органов управления промышленностью и преобразовании некоторых других органов государственного управления 1965 г., октября 2

Из Закона Союза Советских Социалистических Республик

Источник: Ведомости Верховного Совета СССР. – 1965. – № 39. – Ст. 558.

В целях улучшения управления промышленностью Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Статья 1. Образовать следующие союзно-республиканские министерства СССР:

Министерство черной металлургии;

Министерство цветной металлургии;

Министерство угольной промышленности;

Министерство химической промышленности;

Министерство нефтедобывающей промышленности;

Министерство нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности;

Министерство лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности;

Министерство промышленности строительных материалов;

Министерство легкой промышленности;

Министерство пищевой промышленности;

Министерство мясной и молочной промышленности.

Статья 2. Преобразовать в союзно-республиканские министерства:

Государственный производственный комитет по энергетике и электрификации СССР – в Министерство энергетики и электрификации СССР;

Государственный производственный комитет по рыбному хозяйству СССР – в Министерство рыбного хозяйства СССР;

Государственный производственный комитет по монтажным и специальным строительным работам СССР – в Министерство монтажных и специальных строительных работ СССР;

Государственный геологический комитет СССР – в Министерство геологии СССР;

Государственный комитет Совета Министров СССР по торговле – в Министерство торговли СССР;

Государственный производственный комитет по орошаемому земледелию и водному хозяйству СССР – в Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР.

Статья 3. В союзных республиках в зависимости от объема производства продукции и количества предприятий соответствующей отрасли промышленности, расположенных на территории республики, образуются одноименные союзно-республиканские министерства или управления (объединения), на которые возлагается непосредственное управление предприятиями и ответственность за их деятельность.

Статья 4. Учитывая особенности машиностроения, требующего для своего развития наиболее широкой специализации и кооперирования производства, унификации деталей и узлов машин и объединения усилий научно-исследовательских, конструкторских организаций и предприятий по созданию новых, технически совершенных конструкций машин и оборудования для всех отраслей народного хозяйства, образовать следующие общесоюзные министерства:

Министерство тяжелого, энергетического и транспортного машиностроения;

Министерство станкостроительной и инструментальной промышленности;

Министерство строительного, дорожного и коммунального машиностроения;

Министерство тракторного и сельскохозяйственного машиностроения;

Министерство автомобильной промышленности;

Министерство химического и нефтяного машиностроения;

Министерство электротехнической промышленности;

Министерство приборостроения, средств автоматизации и систем управления;

Министерство машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов.

Совету Министров СССР утвердить представленные соответствующими министрами СССР совместно с Советами Министров союзных республик перечни предприятий и организаций, подлежащих передаче в ведение указанных общесоюзных министерств.

Статья 5. Преобразовать в общесоюзные министерства:

Государственный производственный комитет по газовой промышленности СССР – в Министерство газовой промышленности;

Государственный производственный комитет по транспортному строительству СССР – в Министерство транспортного строительства.

Статья 6. Передать предприятия медицинской промышленности в систему Министерства здравоохранения СССР.

Статья 7. Преобразовать Государственный плановый комитет СССР в союзно-республиканский Государственный плановый комитет Совета Министров СССР (Госплан СССР).

Для обеспечения территориального планирования развития промышленного производства при отраслевом принципе управления промышленностью установить, что проекты планов развития народного хозяйства республик по всем отраслям промышленности союзно-республиканского и республиканского подчинения, а также предложения по проектам планов производства продукции (кроме оборонной) на предприятиях общесоюзных министерств, находящихся на территории республик, разрабатываются Госпланами союзных республик.

Госпланы союзных республик рассматривают также возникающие в ходе выполнения плана вопросы межотраслевого характера по промышленности, расположенной на территории союзной республики, и разрабатывают предложения по этим вопросам.

Статья 8. Преобразовать Государственный комитет по координации научно-исследовательских работ СССР в общесоюзный Государственный комитет Совета Министров СССР по науке и технике, возложив на него подготовку совместно с Академией наук СССР предложений по основным направлениям развития науки и техники в стране, организацию разработки межотраслевых научно-технических проблем, обеспечение научно-технической информации, контроль за внедрением достижений науки и техники в народное хозяйство, а также осуществление связей с зарубежными странами по вопросам научно-технического сотрудничества.

Статья 9. Образовать союзно-республиканский Государственный комитет Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению.

Решения Государственного комитета Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению по вопросам, входящим в его компетенцию, являются обязательными для исполнения министерствами и другими организациями.

Статья 10. Признать необходимым образовать в союзных республиках Главные управления материально-технического снабжения, подчиненные Советам Министров союзных республик и Государственному комитету Совету Министров СССР по материально-техническому снабжению, которые осуществляют непосредственное руководство территориальными органами материально-технического снабжения.

Статья 11. Преобразовать Государственный комитет по делам строительства СССР в союзно-республиканский Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства (Госстрой СССР).

Статья 12. В связи с предусмотренными настоящим Законом изменениями в организации управления промышленностью упразднить Высший совет народного хозяйства СССР Совета Министров СССР и Совет народного хозяйства СССР.

Признать необходимым упразднить республиканские Советы народного хозяйства и Советы народного хозяйства экономических районов.

Статья 13. Совету Министров СССР провести необходимые организационные мероприятия, вытекающие из настоящего Закона, а также рассмотреть замечания и предложения, высказанные депутатами в ходе обсуждения вопроса об улучшении управления промышленностью.

Статья 14. Президиуму Верховного Совета СССР утвердить перечень законодательных актов СССР, утрачивающих силу в связи с принятием настоящего Закона.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР А. Микоян

Секретарь Президиума Верховного Совета СССР М. Георгадзе

Из Конституции (Основного закона) Союза Советских Социалистических Республик 1977 г., октября 7

Великая Октябрьская социалистическая революция, совершенная рабочими и крестьянами России под руководством Коммунистической партии во главе с В.И. Лениным, свергла власть капиталистов и помещиков, разбила оковы угнетения, установила диктатуру пролетариата и создала Советское государство – государство нового типа, основное орудие защиты революционных завоеваний, строительства социализма и коммунизма. Начался всемирно-исторический поворот человечества от капитализма к социализму.

Одержав победу в гражданской войне, отразив империалистическую интервенцию, Советская власть осуществила глубочайшие социально-экономические преобразования, навсегда покончила с эксплуатацией человека человеком, с классовыми антагонизмами и национальной враждой. Объединение советских республик в Союз ССР преумножило силы и возможности народов страны в строительстве социализма. Утвердились общественная собственность на средства производства, подлинная демократия для трудящихся масс. Впервые в истории человечества было создано социалистического общество.

Ярким проявлением силы социализма стал немеркнущий подвиг советского народа, его Вооруженных Сил, одержавших историческую победу в Великой Отечественной войне. Эта победа укрепила авторитет и международные позиции СССР, открыла новые благоприятные возможности для роста сил социализма, национального освобождения, демократии и мира во всем мире.

Продолжая свою созидательную деятельность, трудящиеся Советского Союза обеспечили быстрое и всестороннее развитие страны, совершенствование социалистического строя. Упрочились союз рабочего класса, колхозного крестьянства и народной интеллигенции, дружба наций и народностей СССР. Сложилось социально-политическое и идейное единство советского общества, ведущей силой которого выступает рабочий класс. Выполнив задачи диктатуры пролетариата. Советское государство стало общенародным. Возросла руководящая роль Коммунистической партии – авангарда всего народа.

В СССР построено развитое социалистическое общество. На этом этапе, когда социализм развивается на своей собственной основе, все полнее раскрываются созидательные силы нового строя, преимущества социалистического образа жизни, трудящиеся все шире пользуются плодами великих революционных завоеваний.

Это – общество, в котором созданы могучие производительные силы, передовая наука и культура, в котором постоянно растет благосостояние народа, складываются все более благоприятные условия для всестороннего развития личности.

Это – общество зрелых социалистических общественных отношений, в котором на основе сближения всех классов и социальных слоев, юридического и фактического равенства всех наций и народностей, их братского сотрудничества сложилась новая историческая общность людей – советский народ.

Это – общество высокой организованности, идейности и сознательности трудящихся – патриотов и интернационалистов.

Это – общество, законом жизни которого является забота всех о благе каждого и забота каждого о благе всех.

Это – общество подлинной демократии, политическая система которого обеспечивает эффективное управление всеми общественными делами, все более активное участие трудящихся в государственной жизни, сочетание реальных прав и свобод граждан с их обязанностями и ответственностью перед обществом.

Развитое социалистическое общество – закономерный этап на пути к коммунизму.

Высшая цель Советского государства – построение бесклассового коммунистического общества, в котором получит развитие общественное коммунистическое самоуправление. Главные задачи социалистического общенародного государства: создание материально-технической базы коммунизма, совершенствование социалистических общественных отношений и их преобразование в коммунистические, воспитание человека коммунистического общества, повышение материального и культурного уровня жизни трудящихся, обеспечение безопасности страны, содействие укреплению мира и развитию международного сотрудничества. Советский народ, руководствуясь идеями научного коммунизма и соблюдая верность своим революционным традициям, опираясь на великие социально-экономические и политические завоевания социализма, стремясь к дальнейшему развитию социалистической демократии, учитывая международное положение СССР как составной части мировой сис-темы социализма и сознавая свою интернациональную ответственность, сохраняя преемственность идей и принципов первой советской Конституции 1918 года, Конституции СССР 1924 года и Конституции СССР 1936 года, закрепляет основы общественного строя и политики СССР, устанавливает права, свободы и обязанности граждан, принципы организации и цели социалистического общенародного государства и провозглашает их в настоящей Конституции.

Раздел V. НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО СССР

Глава 8
СССР – союзное государство

Статья 70. Союз Советских Социалистических Республик – единое союзное многонациональное государство, образованное на основе принципа социалистического федерализма в результате свободного самоопределения наций и добровольного объединения равноправных советских социалистических республик.

СССР олицетворяет государственное единство советского народа, сплачивает все нации и народности в целях совместного строительства коммунизма.

Статья 71. В Союзе Советских Социалистических Республик объединяются:

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика, Украинская Советская Социалистическая Республика, Белорусская Советская Социалистическая Республика, Узбекская Советская Социалистическая Республика, Казахская Советская Социалистическая Республика, Грузинская Советская Социалистическая Республика, Азербайджанская Советская Социалистическая Республика, Литовская Советская Социалистическая Республика, Молдавская Советская Социалистическая Республика, Латвийская Советская Социалистическая Республика, Киргизская Советская Социалистическая Республика, Таджикская Советская Социалистическая Республика, Армянская Советская Социалистическая Республика, Туркменская Советская Социалистическая Республика, Эстонская Советская Социалистическая Республика.

Статья 72. За каждой союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР.

Статья 73. Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов государственной власти и управления подлежат:

1) принятие в состав СССР новых республик; утверждение образования новых автономных республик и автономных областей в составе союзных республик;

2) определение государственной границы СССР и утверждение изменений границ между союзными республиками;

3) установление общих начал организации и деятельности республиканских и местных органов государственной власти и управления;

4) обеспечение единства законодательного регулирования на всей территории СССР, установление основ законодательства Союза ССР и союзных республик;

5) проведение единой социально-экономической политики, руководство экономикой страны; определение основных направлений научно-технического прогресса и общих мероприятий по рациональному использованию и охране природных ресурсов; разработка и утверждение государственных планов экономического и социального развития СССР, утверждение отчетов об их выполнении;

6) разработка и утверждение единого государственного бюджета СССР, утверждение отчета о его исполнении; руководство единой денежной и кредитной системой; установление налогов и доходов, поступающих на образование государственного бюджета СССР; определение политики в области цен и оплаты труда;

7) руководство отраслями народного хозяйства, объединениями и предприятиями союзного подчинения; общее руководство отраслями союзно-республиканского подчинения;

8) вопросы мира и войны, защита суверенитета, охрана государственных границ на территории СССР, организация обороны, руководство Вооруженными Силами СССР;

9) обеспечение государственной безопасности;

10) представительство СССР в международных отношениях; связи СССР с иностранными государствами и международными организациями; установление общего порядка и координация отношений союзных республик с иностранными государствами и международными организациями; внешняя торговля и другие виды внешнеэкономической деятельности на основе государственной монополии;

11) контроль за соблюдением Конституции СССР и обеспечение соответствия конституций союзных республик Конституции СССР;

12) решение других вопросов общесоюзного значения.

Статья 74. Законы СССР имеют одинаковую силу на территории всех союзных республик. В случае расхождения закона союзной республики с общесоюзным законом действует закон СССР.

Статья 75. Территория Союза Советских Социалистических Республик едина и включает территории союзных республик.

Суверенитет СССР распространяется на всю его территорию.

Глава 9

Союзная Советская Социалистическая Республика

Статья 76. Союзная республика – суверенное советское социалистическое государство, которое объединилось с другими советскими республиками в Союз Советских Социалистических Республик.

Вне пределов, указанных в статье 73 Конституции СССР, союзная республика самостоятельно осуществляет государственную власть на своей территории.

Союзная республика имеет свою Конституцию, соответствующую Конституции СССР и учитывающую особенности республики.

Статья 77. Союзная республика участвует в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР, в Верховном Совете СССР, Президиуме Верховного Совета СССР, Правительстве СССР и других органах Союза ССР.

Союзная республика обеспечивает комплексное экономическое и социальное развитие на всей территории, способствует осуществлению на этой территории полномочий Союза ССР, проводит в жизнь решения высших органов государственной власти и управления СССР.

По вопросам, относящимся к ее ведению, союзная республика координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения.

Статья 78. Территория союзной республики не может быть изменена без ее согласия. Границы между союзными республиками могут изменяться по взаимному соглашению соответствующих республик, которое подлежит утверждению Союзом ССР.

Статья 79. Союзная республика определяет свое краевое, областное, окружное, районное деление и решает иные вопросы административно-территориального устройства.

Статья 80. Союзная республика имеет право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать в деятельности международных организаций.

Статья 81. Суверенные права союзных республик охраняются Союзом ССР.

Глава 10

Автономная Советская Социалистическая Республика

Статья 82. Автономная республика находится в составе союзной республики.

Автономная республика вне пределов прав Союза ССР и союзной республики самостоятельно решает вопросы, относящиеся к ее ведению.

Автономная республика имеет свою Конституцию, соответствующую Конституции СССР и Конституции союзной республики и учитывающую особенности автономной республики.

Статья 83. Автономная республика участвует в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР и союзной республики, через высшие органы государственной власти и управления соответственно Союза ССР и союзной республики.

Автономная республика обеспечивает комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории, способствует осуществлению на этой территории полномочий Союза ССР и союзной республики, проводит в жизнь решения высших органов государственной власти и управления СССР и союзной республики.

По вопросам, относящимся к ее ведению, автономная республика координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного и республиканского (союзной республики) подчинения.

Статья 84. Территория автономной республики не может быть изменена без ее согласия.

Статья 85. В Российской Советской Федеративной Социалистической Республике состоят

автономные советские социалистические республики: Башкирская, Бурятская, Дагестанская, Кабардино-Балкарская, Калмыцкая, Карельская, Коми, Марийская, Мордовская, Северо-Осетинская, Татарская, Тувинская, Удмуртская, Чечено-Ингушская, Чувашская, Якутская.

В Узбекской Советской Социалистической Республике состоит Каракалпакская Автономная Советская Социалистическая Республика.

В Грузинской Советской Социалистической Республике состоят Абхазская и Аджарская автономные советские социалистические республики.

В Азербайджанской Советской Социалистической Республике состоит Нахичеванская Автономная Советская Социалистическая Республика.

Глава 11

Автономная область и автономный округ

Статья 86. Автономная область находится в составе союзной республики или края. Закон об автономной области принимается Верховным Советом союзной республики по представлению Совета народных депутатов автономной области.

Статья 87. В Российской Советской Федеративной Социалистической Республике состоят автономные области: Адыгейская, Горно-Алтайская, Еврейская, Карачаево-Черкесская, Хакасская.

В Грузинской Советской Социалистической Республике состоит Юго-Осетинская автономная область.

В Азербайджанской Советской Социалистической Республике состоит Нагорно-Карабахская автономная область.

В Таджикской Советской Социалистической Республике состоит Горно-Бадахшанская автономная область.

Статья 88. Автономный округ находится в составе края или области. Закон об автономных округах принимается Верховным Советом союзной республики.

Раздел VI. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ СССР

Глава 15

Верховный Совет СССР

Статья 108. Высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР.

Верховный Совет СССР правомочен решать все вопросы, отнесенные настоящей Конституцией к ведению Союза ССР.

Принятие Конституции СССР, внесение в нее изменений; принятие в состав СССР новых республик, утверждение образования новых автономных республик и автономных областей; утверждение государственных планов экономического и социального развития СССР, государственного бюджета СССР и отчетов об их выполнении; образование подотчетных ему органов Союза ССР осуществляются исключительно Верховным Советом СССР.

Законы СССР принимаются Верховным Советом СССР или всенародным голосованием (референдумом), проводимым по решению Верховного Совета СССР.

Статья 109. Верховный Совет СССР состоит из двух палат:

Совета Союза и Совета Национальностей.

Палаты Верховного Совета СССР равноправны.

Статья 110. Совет Союза и Совет Национальностей состоят из равного числа депутатов.

Совет Союза избирается по избирательным округам с равной численностью населения.

Совет Национальностей избирается по норме: 32 депутата от каждой союзной республики, 11 депутатов от каждой автономной республики, 5 депутатов от каждой автономной области и один депутат от каждого автономного округа.

Совет Союза и Совет Национальностей по представлению избираемых ими мандатных комиссий принимают решение о признании полномочий депутатов, а в случае нарушения законодательства о выборах – о признании выборов недействительными.

Статья 111. Каждая палата Верховного Совета СССР избирает Председателя палаты и четырех его заместителей. Председатели Совета Союза и Совета Национальностей руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним распорядком.

Совместные заседания палат Верховного Совета СССР ведут поочередно председатели Совета Союза и Совета Национальностей.

Статья 112. Сессии Верховного Совета СССР созываются два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета СССР по его инициативе, а также по предложению союзной республики или не менее трети депутатов одной из палат.

Сессия Верховного Совета СССР состоит из раздельных и совместных заседаний палат, а также проводимых в период между ними заседаний постоянных комиссий палат или комиссий Верховного Совета СССР. Сессия открывается и закрывается на раздельных или совместных заседаниях палат.

Статья 113. Право законодательной инициативы в Верховном Совете СССР принадлежит Совету Союза, Совету Национальностей, Президиуму Верховного Совета СССР, Совету Министров СССР, союзным республикам в лице и у высших органов государственной власти, комиссиям Верховного Совета СССР и постоянным комиссиям его палат, депутатам Верховного Совета СССР, Верховному Суду СССР, Генеральному прокурору СССР.

Правом законодательной инициативы обладают также общественные организации в лице их общесоюзных органов.

Статья 114. Проекты законов и другие вопросы, внесенные на рассмотрение Верховного Совета СССР, обсуждаются палатами на их раздельных или совместных заседаниях. В случае необходимости проект закона либо соответствующий вопрос может быть передан для предварительного или дополнительного рассмотрения в одну или несколько комиссий.

Закон СССР считается принятым, если в каждой из палат Верховного Совета СССР за него проголосовало большинство от общего числа депутатов палаты. Постановления и иные

акты Верховного Совета СССР принимаются большинством от общего числа депутатов Верховного Совета СССР.

Проекты законов и другие наиболее важные вопросы государственной жизни решением Верховного Совета СССР либо Президиума Верховного Совета СССР, принятым по их инициативе или по предложению союзной республики, могут быть вынесены на всенародное обсуждение.

Статья 115. В случае разногласия между Советом Союза и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах, после чего вопрос вторично рассматривается Советом Союза и Советом Национальностей на совместном заседании. Если и в этом случае согласие не будет достигнуто, вопрос переносится на обсуждение следующей сессии Верховного Совета СССР или передается им на всенародное голосование (референдум).

Статья 116. Законы СССР, постановления и иные акты Верховного Совета СССР публикуются на языках союзных республик за подписями Председателя и Секретаря Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 117. Депутат Верховного Совета СССР имеет право обратиться с запросом к Совету Министров СССР, к министрам и руководителям других органов, образуемых Верховным Советом СССР Совет Министров СССР или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать не более чем в трехдневный срок устный или письменный ответ на данной сессии Верховного Совета СССР.

Статья 118. Депутат Верховного Совета СССР не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия Верховного Совета СССР, а в период между его сессиями – без согласия Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 119. Верховный Совет СССР избирает на совместном заседании палат Президиум Верховного Совета СССР – постоянно действующий орган Верховного Совета СССР, подотчетный ему во всей своей деятельности и осуществляющий в пределах, предусмотренных Конституцией, функции высшего органа государственной власти СССР в период между его сессиями.

Статья 120. Президиум Верховного Совета СССР избирается из числа депутатов в составе Председателя Президиума Верховного Совета, Первого заместителя Председателя, пятнадцати заместителей Председателя – по одному от каждой союзной республики, Секретаря Президиума и двадцати одного члена Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 121. Президиум Верховного Совета СССР:

1) назначает выборы в Верховный Совет СССР;

2) созывает сессии Верховного Совета СССР;

3) координирует деятельность постоянных комиссий палат Верховного Совета СССР;

4) осуществляет контроль за соблюдением Конституции СССР и обеспечивает соответствие конституций и законов союзных республик Конституции и законам СССР;

5) дает толкование законов СССР;

6) ратифицирует и денонсирует международные договоры СССР;

7) отменяет постановления и распоряжения Совета Министров СССР и Советов Министров союзных республик в случае несоответствия их закону;

8) устанавливает воинские звания, дипломатические ранги и иные специальные звания; присваивает высшие воинские звания, дипломатические ранги и иные специальные звания;

9) учреждает ордена и медали СССР; устанавливает почетные звания СССР; награждает орденами и медалями СССР; присваивает почетные звания СССР;

10) принимает в гражданство СССР; решает вопросы о выходе из гражданства СССР и лишении гражданства СССР, о предоставлении убежища;

11) издает общесоюзные акты об амнистии и осуществляет помилование;

12) назначает и отзывает дипломатических представителей СССР в иностранных государствах и при международных организациях;

13) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств;

14) образует Совет обороны СССР и утверждает его состав, назначает и сменяет высшее командование Вооруженных Сил СССР;

15) объявляет в интересах защиты СССР военное положение в отдельных местностях или по всей стране;

16) объявляет общую или частичную мобилизацию;

17) в период между сессиями Верховного Совета СССР объявляет состояние войны в случае военного нападения на СССР или в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;

18) осуществляет другие полномочия, установленные Конституцией и законами СССР.

Статья 122. Президиум Верховного Совета СССР в период между сессиями Верховного Совета с последующим представлением его утверждение на очередной сессии:

1) вносит в случае необходимости изменения в действующие законодательные акты СССР;

2) утверждает изменения границ между союзными республиками;

3) по предложению Совета Министров СССР образует и упраздняет министерства СССР и государственные комитеты СССР;

4) по представлению Председателя Совета Министров СССР освобождает от должности и назначает отдельных лиц, входящих в состав Совета Министров СССР.

Статья 123. Президиум Верховного Совета СССР издает указы и принимает постановления.

Статья 124. По истечении полномочий Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом СССР нового Президиума.

Вновь избранный Верховный Совет СССР созывается Президиумом Верховного Совета СССР прежнего состава не позже чем через два месяца после выборов.

Статья 125. Совет Союза и Совет Национальностей избирают из числа депутатов постоянные комиссии для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Верховного Совета СССР, а также для содействия проведению в жизнь законов СССР и иных решений Верховного Совета СССР и его Президиума, контроля за деятельностью государственных органов и организаций. Палаты Верховного Совета СССР могут создавать также совместные комиссии на паритетных началах.

Верховный Совет СССР создает, когда сочтет необходимым следственные, ревизионные и иные комиссии по любому вопросу.

Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязаны выполнять требования комиссий Верховного Совета СССР и комиссий его палат, представлять им необходимые материалы и документы.

Рекомендации комиссий подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения или о принятых мерах должно быть сообщено комиссиям в установленный срок.

Статья 126. Верховный Совет СССР осуществляет контроль за деятельностью всех подотчетных ему государственных органов.

Верховный Совет СССР образует Комитет народного контроля СССР, возглавляющий систему органов народного контроля.

Организация и порядок деятельности органов народного контроля определяются Законом о народном контроле в СССР.

Статья 127. Порядок деятельности Верховного Совета СССР и его органов определяется Регламентом Верховного Совета СССР и другими законами СССР, издаваемыми на основе Конституции СССР.

Глава 16

Совет Министров СССР

Статья 128. Совет Министров СССР – Правительство СССР – является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти СССР.

Статья 129. Совет Министров СССР образуется Верховным Советом СССР на совместном заседании Совета Союза и Совета Национальностей в составе Председателя Совета Ми-

нистров СССР, первых заместителей и заместителей Председателя, министров СССР, председателей государственных комитетов СССР.

В состав Совета Министров СССР входят по должности председатели Советов Министров союзных республик.

По представлению Председателя Совета Министров СССР Верховный Совет СССР может включить в состав Правительства СССР руководителей других органов и организаций СССР.

Совет Министров СССР слагает свои полномочия перед вновь избранным Верховным Советом СССР на его первой сессии.

Статья 130. Совет Министров СССР ответствен перед Верховным Советом СССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета СССР – перед Президиумом Верховного Совета СССР, которому подотчетен. Совет Министров СССР регулярно отчитывается о своей работе перед Верховным Советом СССР.

Статья 131. Совет Министров СССР правомочен решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению Союза ССР, поскольку они не входят, согласно Конституции, в компетенцию Верховного Совета СССР и Президиума Верховного Совета СССР. В пределах своих полномочий Совет Министров СССР:

1) обеспечивает руководство народным хозяйством и социально-культурным строительством; разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению роста благосостояния и культуры народа, по развитию науки и техники, рациональному использованию и охране природных ресурсов, по укреплению денежной и кредитной системы, проведению единой политики цен, оплаты труда, социального обеспечения, организации государственного страхования и единой системы учета и статистики; организует управление промышленными, строительными, сельскохозяйственными предприятиями и объединениями, предприятиями транспорта и связи, банками, а также иными организациями и учреждениями союзного подчинения;

2) разрабатывает и вносит в Верховный Совет СССР текущие и перспективные государственные планы экономического и социального развития СССР, государственный бюджет СССР; принимает меры по осуществлению государственных планов и бюджета; представляет Верховному Совету СССР отчеты о выполнении планов и исполнении бюджета;

3) осуществляют меры по защите интересов государства, охране социалистической собственности и общественного порядка, по обеспечению и защите прав и свобод граждан;

4) принимает меры по обеспечению государственной безопасности;

5) осуществляет общее руководство строительством Вооруженных Сил СССР, определяет ежегодные контингента граждан, подлежащих призыву на действительную военную службу;

6) осуществляет общее руководство в области отношений с иностранными государствами, внешней торговли, экономического, научно-технического и культурного сотрудничества СССР с зарубежными странами; принимает меры к обеспечению выполнения международных договоров СССР; утверждает и денонсирует межправительственные международные договоры;

7) образует в случае необходимости комитеты, главные управления и другие ведомства при Совете Министров СССР по делам хозяйственного, социально-культурного и оборонного строительства.

Статья 132. Для решения вопросов, связанных с обеспечением руководства народным хозяйством, и других вопросов государственного управления в качестве постоянного органа Совета Министров СССР действует Президиум Совета Министров СССР в составе Председателя Совета Министров СССР, первых заместителей и заместителей Председателя.

Статья 133. Совет Министров СССР на основе и во исполнение законов СССР и иных решений Верховного Совета СССР и его Президиума издает постановления и распоряжения и проверяет их исполнение. Постановления и распоряжения Совета Министров СССР обязательны к исполнению на всей территории СССР.

Статья 134. Совет Министров СССР имеет право по вопросам, отнесенным к ведению Союза ССР, приостанавливать исполнение постановлений и распоряжений Советов Министров союзных республик, а также отменять акты министерств СССР, государственных комитетов СССР, других подведомственных ему органов.

Статья 135. Совет Министров СССР объединяет и направляет работу общесоюзных и союзно-республиканских министерств и государственных комитетов СССР, других подведомственных ему органов.

Общесоюзные министерства и государственные комитеты СССР руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление на всей территории СССР непосредственно либо через создаваемые ими органы.

Союзно-республиканские министерства и государственные комитеты СССР руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, как правило, через соответствующие министерства, государственные комитеты, другие органы союзных республик и управляют непосредственно отдельными предприятиями и объединениями, находящимися в союзном подчинении. Порядок передачи предприятий и объединений из республиканского и местного подчинения в союзное определяется Президиумом Верховного Совета СССР.

Министерства и государственные комитеты СССР несут ответственность за состояние и развитие порученных им сфер управления; в пределах своей компетенции издают акты на основе и во исполнение законов СССР, иных решений Верховного Совета СССР и его Президиума, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР; организуют и проверяют их исполнение.

Статья 136. Компетенция Совета Министров СССР и его Президиума, порядок их деятельности, отношения Совета Министров с другими государственными органами, а также перечень общесоюзных и союзно-республиканских министерств и государственных комитетов СССР определяются на основе Конституции Законом о Совете Министров СССР.

О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации 1990 г., апреля 26

Из Закона Союза Советских Социалистических Республик

Источник: Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1990. – № 19. – Ст. 329.

Статья 1. Союз Советских Социалистических Республик является суверенным социалистическим федеративным государством. Союз ССР обладает полномочиями, которые субъектами федерации совместно отнесены к ведению Союза ССР.

Союзные республики – суверенные советские социалистические государства, добровольно, на основе свободного самоопределения народов и равноправия объединившиеся в Союз Советских Социалистических Республик. Союзные республики обладают всей полнотой государственной власти на своей территории вне пределов полномочий, переданных ими в ведение Союза ССР.

Автономные республики – советские социалистические государства, являющиеся субъектами федерации – Союза ССР. Автономные республики, автономные образования входят в состав союзных республик на основе свободного самоопределения народов, обладают всей полнотой государственной власти на своей территории вне пределов полномочий, переданных ими в ведение Союза ССР и союзных республик.

Отношения автономных республик, автономных образований с союзными республиками, в состав которых они входят, определяются соглашениями и договорами, заключаемыми в рамках Конституции СССР, конституций союзных и автономных республик и настоящего Закона.

Статья 2. За каждой союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР. Решение о выходе союзной республики из СССР принимается свободным волеизъявлением народов союзной республики путем референдума (народного голосования).

Порядок решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР, определяется Законом СССР.

Статья 3. Территория союзной, автономной республики, автономного образования не может быть изменена без их согласия.

Границы между союзными республиками могут изменяться по их взаимному соглашению, которое подлежит утверждению Союзом ССР.

Территориальные споры между союзными республиками, между союзными и автономными республиками, автономными образованиями, по которым соглашение между ними не было достигнуто, могут передаваться по взаимному согласию для решения Совету Национальностей Верховного Совета СССР.

Статья 4. Союзная, автономная республика, автономная область, автономный округ самостоятельно решают вопросы размещения производственных и хозяйственных объектов, обеспечивают комплексное экономическое и социально-культурное развитие на своей территории с учетом интересов всех проживающих в них народов. По вопросам использования трудовых ресурсов и охраны среды обитания республики определяют условия деятельности предприятий, учреждений и организаций, принадлежащих Союзу ССР и другим союзным, автономным республикам, в соответствии с законодательными актами Союза ССР, союзной и автономной республики.

В области экономического и социально-культурного строительства на своей территории автономная республика имеет те же права, что и союзная республика, за исключением тех, которые по соглашению между ними относятся к ведению союзной республики.

Союзные, автономные республики, автономные образования могут вступать между собой в экономическое и социально-культурное сотрудничество и заключать необходимые для этого двусторонние и многосторонние соглашения, которые не должны противоречить интересам Союза ССР, других союзных, автономных республик, автономных образований.

Статья 5. Союзная республика имеет право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры, обмениваться дипломатическими и консульскими представительствами, осуществлять внешнеэкономические связи и участвовать в деятельности международных организаций.

Осуществление этого права союзной республики не может противоречить законам СССР и международным обязательствам СССР.

Статья 6. К исключительному ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов государственной власти и управления относится:

1) принятие Конституции СССР, внесение в нее изменений и дополнений, принятие решений о проведении референдумов по вопросам, отнесенным к полномочиям Союза ССР;

2) принятие в состав СССР новых союзных республик, утверждение образования новых и изменения статуса существующих автономных республик, автономных областей и автономных округов;

3) разрешение споров между союзными республиками, между союзными и автономными республиками, автономными образованиями в случае их обращения по этому вопросу к органам Союза ССР;

4) определение Государственной границы СССР и ее режима;

5) организация и регулирование деятельности органов государственной власти и управления Союза ССР;

6) составление, утверждение и исполнение союзного бюджета, установление системы государственных банков СССР, единой денежной системы, общесоюзных налогов и сборов;

7) разработка перспектив социально-экономического развития страны, составление и реализация общесоюзных программ;

8) предоставление Союзом ССР государственных займов и экономической помощи иностранным государствам, заключение соглашений о государственных займах и кредитах, получаемых Союзом ССР из иностранных источников;

9) управление железнодорожным, воздушным, морским и магистральным трубопроводным транспортом, оборонными объектами, космическими исследованиями. Единой энергетической системой СССР, общесоюзными системами связи и информации, а также объектами, относящимися к общесоюзной государственной собственности в соответствии с законодательством Союза ССР и соглашениями Союза ССР и союзных республик; регулирование производства, хранения и использования расщепляющихся материалов;

10) определение внешней политики СССР и заключение международных договоров

СССР, представительство СССР в международных отношениях;

11) вопросы мира и войны, защита суверенитета и территориальной целостности СССР, охрана Государственной границы СССР, установление принципов организации таможенного дела на основе единства таможенной территории, таможенных пошлин и таможенных сборов;

12) организация обороны, руководство Вооруженными Силами СССР, пограничными, внутренними и железнодорожными войсками, обеспечение государственной безопасности СССР;

13) образование судов Союза ССР, установление единой системы прокурорского надзора в СССР.

Статья 7. Полномочия Союза ССР, предусмотренные статьей 6 настоящего Закона, не могут быть расширены без согласия субъектов федерации.

Статья 8. В сферах совместного ведения Союза ССР и союзных республик высшим органам государственной власти и управления Союза ССР передается:

1) установление основ правового положения советских граждан и их общественных объединений, защита прав и свобод граждан СССР независимо от места их проживания;

2) установление общих начал правового положения автономных республик, автономных образований, а также национальных административно-территориальных единиц; разграничение полномочий между союзными и автономными республиками, автономными образованиями; определение общих начал местного самоуправления и организации местного хозяйства;

3) установление основ гражданского, земельного, лесного, водного, горного, уголовного, уголовно-исполнительного, финансового, трудового законодательства, законодательства о социальном обеспечении, о народном образовании, о здравоохранении, об охране окружающей среды, об административных правонарушениях, о судоустройстве и судопроизводстве;

4) установление правовых основ, обеспечивающих функционирование общесоюзного рынка и его защиту в интересах всех республик;

5) определение общей финансово-кредитной политики и основ ценообразования;

6) установление общих начал политики в области использования трудовых ресурсов, оплаты и охраны труда;

7) направление, координация и стимулирование развития культуры и образования, научных исследований и научно-технического прогресса;

8) общее руководство охраной общественного порядка и борьбой с преступностью;

9) установление общего порядка взаимоотношений союзных республик с иностранными государствами и международными организациями, общее руководство внешнеэкономической деятельностью;

10) установление правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в СССР;

11) обеспечение соблюдения Конституции СССР на всей территории СССР.

Статья 9. Союз ССР может путем заключения соглашения с союзной республикой передать ей осуществление отдельных полномочий СССР на ее территории.

Союзная республика может путем заключения соглашения с Союзом ССР передать в его компетенцию отдельные принадлежащие ей полномочия.

Статья 10. В тех случаях, когда тот или иной вопрос, относящийся к сфере совместного ведения Союза ССР и союзных республик, не решен законом СССР, союзная республика имеет право самостоятельно осуществлять законодательное регулирование отношений в соответствующей области. При этом вопросы ведения автономных республик и автономных образований регулируются по согласованию с ними.

Статья 11. Конституция СССР, законы СССР, другие акты высших органов государственной власти и управления СССР обязательны к исполнению на всей территории СССР. В случае противоречия Конституции союзной, автономной республики Конституции СССР действует Конституция СССР. В случае противоречия законов и других актов высших органов государственной власти союзных, автономных республик Конституции СССР, законам СССР и другим актам высших органов государственной власти СССР действуют акты, изданные соответствующими органами Союза ССР.

Законы СССР и другие акты органов СССР издаются лишь в пределах полномочий Сою-

за ССР и не должны нарушать права союзных, автономных республик.

Статья 12. Разногласия между высшими органами государственной власти и управления СССР и союзных, автономных республик по поводу законности их актов рассматриваются в порядке, установленном Конституцией СССР и Законом о конституционном надзоре в СССР.

Статья 13. Высшие органы государственной власти союзных, автономных республик вправе опротестовывать постановления и распоряжения Совета Министров СССР, если они нарушают права союзной, автономной республики. Спорный вопрос решается Верховным Советом СССР.

Высшие органы государственной власти и управления союзных, автономных республик вправе приостанавливать действие на своей территории актов министерств, государственных комитетов и ведомств СССР в случае нарушения ими законодательства СССР или соответствующей союзной, автономной республики с уведомлением об этом Совета Министров СССР. Спорный вопрос решает Верховный Совет СССР в случае, если действие акта соответствующего органа СССР приостановлено Верховным Советом союзной, автономной республики, либо Совет Министров СССР – в случае, если действие акта соответствующего органа СССР приостановлено Советом Министров союзной, автономной республики.

Президент Союза Советских Социалистических Республик М. Горбачев

Из Соглашения о создании Содружества Независимых Государств 1991 г., 8 декабря

Источник: Известия, 1991, 22 декабря.

Белоруссия, Российская Федерация (РСФСР), Украина, как государства-учредители Союза ССР, подписавшие Союзный договор 1922 г., далее именуемые Высокими Договаривающимися Сторонами, констатируем, что Союз СССР как субъект международного права и политическая реальность прекращает свое существование…

Статья 1

Высокие Договаривающиеся Стороны образуют Содружество Независимых Государств.

Статья 2

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют своим гражданам независимо от их национальности или иных различий равные права и свободы. Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон гарантирует гражданам других Сторон, а также лицам без гражданства, проживающим на её территории, независимо от их национальной принадлежности или иных различий, гражданские, политические, социальные, экономические и культурные права и свободы в соответствии с общепризнанными международными нормами о правах человека…

Статья 4

Высокие Договаривающиеся стороны будут развивать равноправие и взаимовыгодное сотрудничество своих народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки, торговли, в гуманитарной и иных областях, содействовать широкому информационному обмену, добросовестно и неукоснительно соблюдать взаим-ные обязательства. Стороны считают необходимым заключить соглашение о сотрудничестве в указанных областях.

Статья 5

Высокие Договаривающиеся Стороны признают и уважают территориальную целостность друг друга и неприкосновенность существующих границ в рамках Содружества.

Они гарантируют открытость границ, свободу передвижения граждан и передачи информации в рамках Содружества.

Статья 6

Государства-члены Содружества будут сотрудничать в обеспечении международного мира и безопасности, осуществления эффективных мер сокращения вооружений и военных расходов. Они стремятся к ликвидации всех ядерных вооружений, всеобщему и полному разоружению под строгим международным контролем.

Стороны будут уважать стремление друг друга к достижению статуса безъядерной зоны и нейтрального государства.

Государства-члены Содружества будут сохранять и поддерживать под объединенным ко-

мандованием общее военно-стратегическое пространство, включая единый контроль над ядерным оружием, порядок осуществления которого регулируется специальным соглашением.

Они также совместно гарантируют необходимые условия размещения, функционирования, материального и социального обеспечения стратегических вооруженных сил. Стороны обязуются проводить согласованную политику по вопросам социальной защиты и пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей.

Статья 7

Высокие Договаривающиеся Стороны признают, что к сфере их совместной деятельности, реализуемой на равноправаной основе через общие координирующие институты Содружества, относятся:

– координация внешнеполитической деятельности;

– сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и европейского рынков, в области таможенной политики;

– сотрудничество в развитии систем транспорта и связи;

– сотрудничество в области охраны окружающей среды, участие в создании всеобъемлющей международной системы экологической безопасности;

– вопросы миграционной политики;

– борьба с организованной преступностью…

Статья 10

Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон оставляет за собой право приостановить действия настоящего Соглашения за год.

Положения настоящего Соглашения могут быть дополнены или изменены по взаимному согласию Высоких Договаривающихся Сторон.

Статья 11

С момента подписания настоящего Соглашения на территориях подписавших его государств не допускается применение норм третьих государств, в том числе бывшего Союза ССР.

Статья 12

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют выполнение международных обязательств, вытекающих для них из договоров и соглашений бывшего Союза СССР.

Статья 13

Настоящее Соглашение не затрагивает обязательств Высоких Договаривающихся Сторон в отношении третьих государств.

Настоящее Соглашение открыто для присоединения всех государств-членов бывшего Союза ССР, а также для иных государств, разделяющих цели и принципы настоящего Соглашения…

О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации 1993 г., сентября 21

Из Указа Президента Российской Федерации

Источник: Хрестоматия по отечественной истории (1946-1995). – М., 1996.

В Российской Федерации сложилась политическая ситуация, угрожающая государственной и общественной безопасности страны.

Прямое противодействие осуществлению социально-экономических реформ, открытая и повседневно осуществляемая в Верховном Совете обструкция политики всенародно избранного Президента Российской Федерации, попытки непосредственного осуществления функций исполнительной власти вместо Совета Министров со всей очевидностью свидетельствуют о том, что большинство в Верховном Совете Российской Федерации и часть его руководства открыто пошли на прямое попрание воли российского народа, выраженной на референдуме 25 апреля 1993 года. Тем самым грубо нарушен Закон о референдуме, согласно которому решения, принятые всероссийским референдумом, обладают высшей юридической силой, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны для применения на всей территории Российской Федерации.

Съезд и Верховный Совет предпринимают систематические и все более активные усилия узурпировать не только исполнительную, но даже и судебную функции.

В то же время ими до сих пор не только не создана законодательная основа реализации Федеративного Договора, но принимаемые решения зачастую прямо противоречат федеративной природе Российского государства.

Конституционная реформа в Российской Федерации практически свернута. Верховный Совет блокирует решения Съездов народных депутатов Российской Федерации о принятии новой Конституции.

В текущей работе Верховного Совета систематически нарушаются его регламент, порядок подготовки и принятия решений. Обычной практикой на сессиях стало голосование за отсутствующих депутатов, что фактически ликвидирует народное представительство. Таким образом, разрушаются сами основы конституционного строя Российской Федерации: народовластие, разделение властей, федерализм. Еще не успев возникнуть и окрепнуть, дискредитируется сам принцип парламентаризма в Российской Федерации.

В сложившихся условиях единственным, соответствующим принципу народовластия средством прекращения противостояния Съезда, Верховного Совета, с одной стороны, Президента и Правительства – с другой, а также преодоления паралича государственной власти, являются выборы нового Парламента Российской Федерации. Такие выборы не являются досрочными выборами Съезда народных депутатов Российской Федерации, Верховного Совета Российской Федерации и не нарушают волю народа, выраженную на референдуме 25 апреля 1993 года.

Необходимость выборов диктуется также тем, что Российская Федерация – это новое государство, пришедшее на смену РСФСР в составе СССР и ставшее международно признанным продолжателем Союза ССР.

Учитывая, что в действующей Конституции Российской Федерации не предусмотрена процедура принятия новой Конституции, политические партии и движения, группы депутатов, участники Конституционного совещания, представители общественности неоднократно обращались к Президенту Российской Федерации с предложением незамедлительно назначить выборы в новый Федеральный Парламент.

Стремясь к ликвидации политического препятствия, не дающего народу самому решать свою судьбу;

– учитывая не удовлетворяющее парламентским стандартам качество работы Верховного Совета и Съезда народных депутатов Российской Федерации;

– принимая во внимание, что безопасность России и ее народов – более высокая ценность, нежели формальное следование противоречивым нормам, созданным законодательной ветвью власти;

в целях:

– сохранения единства и целостности Российской Федерации;

– вывода страны из экономического и политического кризиса;

– обеспечения государственной и общественной безопасности Российской Федерации;

– восстановления авторитета государственной власти;

– основываясь на статьях 1, 2, 5, 121-5 Конституции Российской Федерации, итогах референдума 25 апреля 1993 года, постановляю:

1. Прервать осуществление законодательной, распорядительной и контрольной функций Съездом народных депутатов Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации. До начала работы нового двухпалатного парламента Российской Федерации – Федерального Собрания Российской Федерации и принятия им на себя соответствующих полномочий руководствоваться указами Президента и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации, законодательство Российской Федерации и субъектов Российской Федерации продолжают действовать в части, не противоречащей настоящему Указу.

Гарантируются установленные Конституцией и законами права и свободы граждан Российской Федерации.

2. Конституционной комиссии и Конституционному совещанию представить к 12 декаб-

ря 1993 года единый согласованный проект Конституции Российской Федерации в соответствии с рекомендациями Рабочей группы Конституционной комиссии.

3. Временно до принятия Конституции и Закона Российской Федерации о выборах в Федеральное Собрание Российской Федерации и проведения на основе этого Закона новых выборов:

— ввести в действие Положение «О Федеральных органах власти на переходный период», подготовленное на основе проекта Конституции Российской Федерации, одобренного Конституционным совещанием 12 июля 1993 года;

— наделить Совет Федерации функциями палаты Федерального Собрания Российской Федерации со всеми полномочиями, предусмотренными Положением «О Федеральных органах власти на переходный период».

Установить, что осуществление указанных полномочий Совет Федерации начинает после проведения выборов в Государственную думу.

4. Ввести в действие Положение «О выборах депутатов Государственной думы», разработанное народными депутатами Российской Федерации и Конституционным совещанием.

Провести в соответствии с указанным Положением выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Федеральному Собранию рассмотреть вопрос о выборах Президента Российской Федерации.

5. Назначить выборы в Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации на 11-12 декабря 1993 года.

6. Образовать Центральную избирательную комиссию по выборам в Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации и поручить ей совместно с нижестоящими избирательными комиссиями в пределах их компетенции организацию выборов и обеспечение избирательных прав граждан Российской Федерации при проведении выборов в Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Всем государственным органам и должностным лицам оказывать необходимое содействие избирательным комиссиям по выборам в Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации, пресекать любые акты и действия, направленные на срыв выборов в Государственную думу, от кого бы они ни исходили. Лиц, препятствующих осуществлению избирательного права гражданами Российской Федерации, привлекать к уголовной ответственности в соответствии со статьей 132 УК РСФСР.

7. Расходы, связанные с проведением выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, отнести на счет средств Республиканского бюджета Российской Федерации.

8. Полномочия представительных органов власти в субъектах Российской Федерации сохраняются.

9. Заседания Съезда народных депутатов Российской Федерации не созываются.

Полномочия народных депутатов Российской Федерации прекращаются. Права граждан, бывших народными депутатами Российской Федерации, в том числе трудовые, гарантируются.

Полномочия народных депутатов – делегатов Российской Федерации на пленарных заседаниях и представителей в Комиссиях Межпарламентской ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств – подтверждаются Президентом Российской Федерации.

Народные депутаты Российской Федерации, являющиеся членами Конституционной комиссии Съезда народных депутатов Российской Федерации, могут продолжать работу в составе Комиссии в качестве экспертов.

Сотрудники аппарата Верховного Совета Российской Федерации и обслуживающий персонал направляются в отпуск до 13 декабря 1993 года с сохранением содержания.

10. Предложить Конституционному Суду Российской Федерации не созывать заседания до начала работы Федерального Собрания Российской Федерации.

11. Совет Министров – Правительство Российской Федерации осуществляет все предусмотренные Конституцией Российской Федерации полномочия, с учетом изменений и дополнений, введенных настоящим Указом, а также законодательством.

Совет Министров – Правительство Российской Федерации обеспечивает бесперебойную

и согласованную деятельность органов государственного управления.

Совету Министров – Правительству Российской Федерации принять в свое ведение все организации и учреждения, подчиненные Верховному Совету Российской Федерации и провести необходимую их реорганизацию, имея в виду исключение дублирования соответствующих правительственных структур. Принять необходимые меры по трудоустройству высвобождающихся сотрудников. Осуществить правопреемство в отношении полномочий Верховного Совета Российской Федерации как учредителя во всех сферах, где учредительство предусмотрено действующим законодательством.

12. Центральный банк Российской Федерации до начала работ Федерального Собрания Российской Федерации руководствуется указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и подотчетен Правительству Российской Федерации.

13. Генеральный Прокурор Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации и ему подотчетен впредь до начала работы вновь избранного Федерального Собрания Российской Федерации.

Органы Прокуратуры Российской Федерации руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, а также действующим законодательством с учетом изменений и дополнений, введенных настоящим Указом.

14. Министерству внутренних дел Российской Федерации. Министерству безопасности Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации принимать все необходимые меры по обеспечению государственной и общественной безопасности в Российской Федерации с ежедневным докладом о них Президенту Российской Федерации.

15. Министерству иностранных дел Российской Федерации информировать другие государства, Генерального Секретаря ООН о том, что проведение выборов в Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации диктуется стремлением сохранить демократические преобразования и экономические реформы. Такое решение полностью соответствует основам конституционного строя Российской Федерации, прежде всего принципам народовластия, разделения властей, федерализма, и опирается на волеизъявлении народа Российской Федерации, выраженное на референдуме 25 апреля 1993 года.

16. Указ «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» внести на расмотрение Федерального Собрания Российской Федерации.

17. Настоящий Указ вступает в силу с момента подписания.

Выражаю надежду, что все, кому дороги судьба России, интересы процветания и благополучия ее граждан, поймут необходимость проведения выборов в Государственную думу Федерального Собрания для мирного и легитимного выхода из затянувшегося политического кризиса.

Прошу граждан России поддержать своего Президента в это переломное для судьбы страны время.

ИВАНОВА АЛЁНА АНАТОЛЬЕВНА

История государственного управления

Учебое пособие

Подготовка к изданию: Кононыхиной М.Д.

Подписано в печать 27.02.2017 г. Формат 60х84/16.
Отпечатано на ризографе.
Уч.-изд. л. 12,95. Усл. печ. л. 7,19.
Заказ № 748. Тираж 30 экз.

Издательство Института экономики и управления ФГБОУ ВО «УдГУ»
426034, г. Ижевск, ул. Университетская 1, корп. 4.

А.А. ИВАНОВА

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

ИЖЕВСК
2017